

情况说明：在艾滋病流行环境下的同性恋者

1. 术语‘同性恋者’的意义是什么？

*同性恋者*通常是用来形容非异性恋者的人，或未将他们定义为女性或男性的人。在不同的社会文化背景下，同性恋者可以包括很多性和性别特征。在世界的一些地区，会选择‘女同性恋者’，‘男同性恋者’，‘双性恋者’或‘变性人’等术语来形容，不过这种术语未被广泛使用。

与男同性恋者和非男同性恋者发生性关系的男性，在不同的文化和环境下他们的身份和社会角色是各不相同的。在每种文化和社会中都存在男性与男性之间的性关系，不过其程度和公众的认可程度也是各不相同。

在不同的文化环境和背景下，变性人群也包括各种不同的社会角色和身份。

2. 为什么关注同性恋者很重要？

在所有国家中，都存在同性恋群体。由于较高的艾滋病风险和持续遭受的侮辱和歧视，他们通常面临着很严重的艾滋病感染。最容易受到感染的风险群体是与男性和变性人发生性关系的男性。作为性工作者或注射毒品使用者的同性恋者，以及在充斥着暴力和性强迫的军事地区和监狱环境下生活的人群，遭受感染的风险程度更高。

全球男性同性恋者之间与艾滋病有关的负担较高，非洲是 9-25%，东欧和中亚是 2-5%，中东/北非是 1.4%，加勒比海是 11%，亚洲高达 40%，在拉丁美洲的一些地区则高达 50%。¹但是，针对这些群体的干预覆盖率仍然保持较低，政府通常对这些群体只分配有限的资源。在国家艾滋病计划中，通常对男性同性恋者缺乏提供全面的服务，而在国家监督中，也常常会忽视这个群体。

全球基金承认对侮辱和歧视的恐惧，使很多同性恋群体不能享受健康护理和其他服务。在很多国家，对同性恋群体的暴力行为也较为普遍。

大约 85 个 UN 成员国家将成年同性之间的性关系定为犯罪，其中包括一半的非洲国家。十个国家对成年人之间的同性恋处以死刑判决。这种法律违背《公民权利和政治权利国际公约》。在这种情况下，这些可造成侮辱和歧视，以及让同性恋群体和其他高风险人群进一步处于社会边缘的法律、政策和准则，是创造一个可行环境以便追踪艾滋病/艾滋病病毒流行情况的主要障碍。

3. 在申请中，如何确定同性恋者？

通过适当的监督和流行病学评估，所有的国家都需要‘了解他们的流行病’并进行相应的响应，包括针对艾滋病传播中处于最高风险群体的干预措施。

全球基金始终可以提供资源对处于高风险群体的干预措施进行支持，包括对同性恋群体的干预。例如，很多全球基金资助的项目都包括针对行为改变群体的项目，这些属于最经济有效的干预措施，并代表任何全面的国家艾滋病预防计划的核心组成部分。

为了确保能合理确定同性恋者的需求，国家艾滋病计划和国家协调委员会需要与处于高风险的群体（包括同性恋群体）进行密切咨询，以确保对这些群体所确定的需求是恰当的。

在申请全球基金的资助时，鼓励申请者详细说明在优先选择目标人群（包括同性恋群体）时，申请是如何符合公正平等的原则，以及是否特殊群体将接受对服务的优先享受和这种方法的基本原理，而且根据流行病情况并通过覆盖最需要干预的统计群体，对计划干预所提供的支持将如何加强社会平等。实际上，被世界银行定为‘中低’和‘中高’收入的国家所提交的申请必须主要关注关键受感染人群，这是申请的一个资格条件。在相关的国家环境下，应该包括男性同性恋者。

在社区级的环境中，很多对艾滋病和艾滋病病毒高风险人群所提供的最有效的响应通常是通过同类人群进行。但是，这些社区常常缺乏成为国家艾滋病响应的有效合作伙伴的资源。加强社区响应的资助活动和对同性恋群体特殊需求的响应似乎有较为积极的结果。因此鼓励申请者考虑对易受感染人群享受服务造成影响的系统弱点，并申请资源以强化社区系统。这种干预措施或许包括能力建设、物质基础设施的开发和为代表同性恋群体或与同性恋群体合作的组织建立合作关系，更多信息，见全球基金网站上的‘强化社区系统情况表’。

民间组织和社区卫生组织可作为管理和提供干预措施及卫生服务中确定同性恋群体问题的强大工具。出于此原因，全球基金建议所有的申请都包括政府和非政府部门的‘主要收受人’。这为处于项目领导位置的民间组织和政府提供了互补的机会。代表和/或向同性恋群体提供服务的组织或许希望在他们申请开展过程中，对国家协调委员会招聘‘主要收受人’进行响应。有关此推荐的更多信息，可查看全球基金网站上的‘双重轨道筹资情况表’。

全球基金还鼓励易受感染群体（包括同性恋群体的代表）参与到国家协调委员会中，并将少量资源用于形成全球基金秘书处，以支持这种参与。

还确定了其他作为同性恋群体优先顺序的计划范围，可形成任何对全球基金资源进行申请的一部分的范围包括：

- 开发流行疾病监督系统，以便在国家艾滋病流行病中更好地评估同性恋的角色；
- 改善对同性恋者进行有效干预的循证，包括通过运行研究；
- 引入指标以衡量是否覆盖同性恋者，以及达到什么范围；
- 为改善对同性恋群体资源流的追踪而进行的衡量；
- 拥护和通信
- 为增加担任主要收受人和次级收受人的相关组织数量的能力建设；
- 确定男性同性恋者的女性伙伴需求的干预措施；和
- 改善人权和同性恋群体享受服务的法律和政策改革。

附加指南：

UNAIDS: 强化艾滋病干预的实用指南。（在 49 页的表 2.2 中，概述了特殊的艾滋病干预措施需求和主要受众的需求）

(http://www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/Resources/PolicyGuidance/OperationGuidelines/HIV_prev_operational_guidelines.asp)

UNAIDS 政策概述：艾滋病和男性之间的性（2006）

(http://www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/Resources/PolicyGuidance/Techpolicies/men_men_sex_technical_policies.asp)