

ПРАВИЛА, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ МЕХАНИЗМ ПОДАЧИ АПЕЛЛЯЦИЙ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА ДЛЯ ЗАЯВОК, НЕ УТВЕРЖДЕННЫХ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ

Обновлено: октябрь 2007¹

Раздел 1: Общая информация

1. На своем Четвертом заседании² Правление Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией («Глобальный фонд») решило, что следует ввести апелляционный механизм для предоставления кандидатам³, чьи заявки не были утверждены для финансирования в рамках Пораундового механизма, возможности их пересмотра на международном уровне. Это право на пересмотр является единственно возможным регрессом.
2. На своем Четырнадцатом заседании⁴ Правление решило распространить возможность подачи апелляции на кандидатов, чьи заявки не были утверждены в рамках Механизма непрерывного финансирования.
3. Решения о предоставлении финансирования принимаются Правлением на основе рекомендаций Группы технической оценки («ГТО»), в чьих пределах компетенции оговорены категории, по которым заявки могут быть рекомендованы для финансирования.⁵
4. Следующие правила, определяющие апелляционные механизмы («Апелляция»), существующие в рамках Пораундового механизма и Механизма непрерывного финансирования («Правила»), излагают единственное право, по которому кандидаты должны обращаться с просьбой о пересмотре решения Правления в случае отказа в финансировании их заявки, исключая при этом любые другие права.

Раздел 2: Право подавать апелляцию

5. При условии наличия оснований для апелляции, описанных в разделе 3 ниже:
 - (а) в рамках Пораундового механизма, в соответствии с этими Правилами, любой кандидат, подавший заявку по заболеванию-компоненту, которая не была утверждена для финансирования Правлением в ее настоящей форме (категория 3) и/или отклонена (категория 4) в двух последовательных раундах, может подать апелляцию на решение Правления в отношении последней заявки;
 - (б) в рамках Механизма непрерывного финансирования, любой кандидат, чья заявка не была утверждена для финансирования Правлением (категория 3) или отклонена как существенно отличающаяся (категория 4), может подать апелляцию на решение Правления в соответствии с этими Правилами.

¹ Этот документ был обновлен, чтобы добавить: (а) решение Правления Глобального фонда под названием «Утверждение изменений в составе Апелляционной комиссии» из Пятнадцатого заседания (GF/B15/DP39); и (б) изменения в Механизме подачи апелляции, утвержденные Комитетом по портфолио на своем седьмом заседании, для учета в нем Механизма непрерывного финансирования.

² См. документ под названием «Отчет о Четвертом заседании Правления» (GF/B5/2), стр. 23.

³ В этих Правилах ссылка на кандидата включает Страновой координационный комитет (СКК), субнациональный СКК (Суб-СКК), региональный СКК (РКК), Региональную организацию или кандидата без СКК.

⁴ GF/B14/DP9, под названием «Введение Механизма непрерывного финансирования».

⁵ См. документ под названием «Пределы компетенции Группы технической оценки», GF/B15/DP37.
<http://www.theglobalfund.org/en/about/technical/>

6. Кандидат, подающий Апелляцию, не может подавать заявку по заболеванию, которое является предметом Апелляции, с момента направления Апелляции в Секретариат и до принятия решения по такой Апелляции и уведомления о нем кандидата. Любая заявка по этому же заболеванию, уже полученная Секретариатом, по которой еще не вынесено решение Правления Глобального фонда, будет отложена до принятия окончательного решения по Апелляции.

7. В отношении любой заявки (или заболевания-компонента для Пораундового механизма), не утвержденной для финансирования, Апелляция может быть подана только один раз.

8. Изменение уровня дохода кандидата не влияет на его право подать Апелляцию на решение не финансировать заявку.

Раздел 3: Основания для Апелляции

9. Единственным основанием для Апелляции является сделанная ГТО серьезная и очевидная ошибка в отношении информации, которая содержалась в заявке, не утвержденной для финансирования, на момент проведения ее оценки ГТО. Для целей этих Правил слова «серьезная и очевидная ошибка» следует понимать в их обычном смысле.⁶

10. Апелляция не может содержать никакой новой информации или новых оправдывающих обстоятельств к тому, что было в заявке.

Раздел 4: Ограничение срока подачи Апелляции

11. Апелляция должна быть подана в Секретариат не позднее 28 дней с момента получения кандидатом письменного уведомления о решении, на которое подается Апелляция.

12. 28-мидневный срок начинается с календарного дня, следующего за днем получения кандидатом первоначального уведомления, посланного курьером. О дате доставки уведомления кандидату свидетельствуют регистрационные записи курьера.

13. Для целей расчета срока, дата подачи Апелляции в Секретариат определяется по почтовому штемпелю или регистрационным записям курьера о приеме документов, свидетельствующим о дате отправки Апелляции кандидатом.

14. Если последний день срока является не рабочим днем Секретариата или, наоборот, официальным выходным днем в месте получения, последним днем срока считается следующий рабочий день.

15. Апелляции, полученные Секретариатом после истечения 28-мидневного срока, не принимаются. Кандидат будет письменно уведомлен о поздней подаче и не принятой апелляции.

16. Все апелляции по какому-либо раунду или волне в рамках Механизма непрерывного финансирования будут отсортированы по раунду или волне, прежде чем апелляционная комиссия («Апелляционная комиссия» как описано ниже в разделе 7) соберется для рассмотрения поданных апеллений.

⁶ Примеры **серьезных и очевидных ошибок**, которые в прошлом привели к успешной апелляции, можно найти на: <http://www.theglobalfund.org/en/about/technical/appeals/previous/>. Эти примеры включают, но не ограничиваются:

- (а) неправильное определение того, что эпидемиологическая информация была недостаточно понятной для проведения оценки целесообразности планируемых вмешательств, когда, на самом деле, эпидемиологическая информация была понятной и хорошо описана в заявке;
- (б) неправильное определение того, что бюджет и план работ были недостаточно детализированы для проведения оценки общей целесообразности запроса на финансирование, в то время, как данные бюджета и плана работ оказались подробными, а указанные бухгалтерские ошибки, на самом деле, не существовали;
- (в) слишком большой акцент делался на относительно небольшое число менее важных недостатков, в то время, как, наоборот, заявка была отмечена ГТО с «положительной стороны» как технически обоснованная, хорошо составленная и спланированная.

Кандидатам, которые собираются подавать Апелляцию, рекомендуется изучить все предыдущие отчеты Апелляционной комиссии на указанном выше веб-сайте.

Раздел 5: Формат Апелляции

17. Кандидаты, желающие подать апелляцию на решение Правления Глобального фонда, должны использовать форму, которая прилагается к этим Правилам («Апелляционная форма»).

18. Апелляционная форма должна:

- (a) быть подписана, в зависимости от обстоятельств, Председателем или Заместителем председателя СКК, Суб-СКК или РКК, или уполномоченным сотрудником Региональной организации или кандидата без СКК;
- (б) быть подана в сроки, отведенные для апелляции (см. раздел 4 выше);
- (в) предоставить подробные причины, объясняющие Апелляцию на основаниях, указанных в разделе 2 выше.

19. Апелляции могут подаваться на любом из шести официальных языков Организации Объединенных Наций – арабском, китайском, английском, французском, русском или испанском. Для облегчения работы Апелляционной комиссии все Апелляции, поданные не на английском языке, будут переведены на английский язык за счет Глобального фонда. Решения по Апелляциям выносятся на английском языке.

20. Кандидаты не имеют права на устные слушания.

Раздел 6: Процедура для рассмотрения Апелляции и вынесения решения

21. Апелляционная процедура включает два этапа:

- (a) оценка Апелляционной комиссией достоинств Апелляции и вынесение Апелляционной комиссией рекомендации Правлению Глобального фонда;
- (б) принятие решения Правлением Глобального фонда.

Раздел 7: Апелляционная комиссия

22. Апелляционная комиссия должна иметь в своем составе следующие пять экспертов:

- (a) по одному эксперту от партнерства «Остановить ТБ», партнерства «Обратим вспять малярию» и ЮНЭЙДС, назначаемых в тесном сотрудничестве с департаментами ВОЗ по туберкулезу, ВИЧ/СПИДу и малярии (вместе «Независимые члены»);
- (б) два действующих члена ГТО при условии, что ни один из них не был основным или дополнительным рецензентом конкретной заявки, рассматриваемой Апелляционной комиссией.

23. Согласно политике Глобального фонда по этике и конфликтам интересов, члены Апелляционной комиссии не могут иметь какие-либо отношения с кандидатами.⁷

24. Независимые члены могут работать в Апелляционной комиссии два года подряд.

25. Начиная с 8 раунда, сотрудники Организации Объединенных Наций и ее специализированных агентств не имеют права работать в качестве членов Апелляционной комиссии.

26. Апелляционная комиссия должна стремиться принимать решения на основе консенсуса. Если консенсус не достигнут, рекомендация Правлению об утверждении или отклонении выносится простым большинством.

⁷ Политика Глобального фонда по этике и конфликтам интересов для учреждений Глобального фонда доступна на сайте:
<http://www.theglobalfund.org/en/files/about/governance/PolicyonEthicsandConflictofInterestforGlobalFundInstitutions.pdf>

27. Апелляционная комиссия рассматривает Апелляции с использованием таких процедур, какие сочтет целесообразным, при условии что:

- (a) оценка проводится только по основаниям, изложенным в Апелляционной форме, используя те же самые внутренние критерии, что применяла ГТО при рассмотрении заявки, по которой подана Апелляция;
- (б) между Апелляционной комиссией и кандидатом нет никаких контактов, и кандидат не может предоставлять дополнительную или добавочную информацию, помимо той, которая содержится в первоначальной Апелляционной форме.

28. Апелляционная комиссия может рекомендовать Правлению:

- (a) отклонить Апелляцию и, тем самым, подтвердить решение, на которое она была подана; или
- (б) согласиться с Апелляцией с или без дальнейших пояснений или корректировок, вместе с изменением категории заявки на «Рекомендованные заявки 2 категории».

29. Оценка и рекомендации Апелляционной комиссии направляются Правлению в письменной форме.

30. Апелляционная комиссия как правило рассматривает все соответствующие критериям Апелляции:

- (a) в течение четырех недель с момента получения Секретариатом всех возможных Апелляций для соответствующего раунда в рамках Пораундового механизма;
- (б) в течение двух недель с момента получения Секретариатом всех возможных Апелляций для соответствующей волны в рамках Механизма непрерывного финансирования;
- (в) предоставляет свои рекомендации Правлению в кратчайшие реальные сроки.

Раздел 8: Решение Правления по Апелляциям

31. Правление решает, согласиться или нет с Апелляцией, только на основании рекомендации Апелляционной комиссии.

32. Решение Правления по Апелляции окончательно.

33. Решения Правления по Апелляциям принимаются в соответствии с Уставными нормами и Рабочими процедурами Правления Глобального фонда.

34. Секретариат отправляет письменное уведомление кандидату о решении Правления в течение 10 дней с момента вынесения решения Правлением.

Раздел 9: Исключительное средство судебной защиты и результат Апелляции

35. Решения Правления утверждать или не утверждать заявки и Апелляции, а также следует ли заключать Грантовое соглашение, выносятся по усмотрению Правления в зависимости от наличия средств для финансирования заявок.

36. Решения Правления по Апелляциям окончательно и обязательны и не подлежат никаким дальнейшим рассмотрениям никаким судом надлежащей юрисдикции или любым другим органом. Никто из членов Апелляционной комиссии, Правления или Секретариата не несет ответственности за любое действие или бездействие в связи с любой Апелляцией, подаваемой в соответствии с этими Правилами.

Раздел 10: Расходы

37. Расходы, связанные с Апелляционной комиссией, несет Глобальный фонд. Расходы по подготовке Апелляционной формы и подаче ее в Секретариат несет кандидат.

38. Ни Глобальный фонд, ни кандидат не несут ответственности по оплате расходов или

гонораров адвоката или другого представителя, который оказывает другой стороне какую-либо помощь в Механизме подачи апелляции.

Раздел 11: Конфиденциальность и раскрытие информации

39. Материалы Апелляции считаются конфиденциальными.

40. Апелляции, утвержденные Правлением, и решения Правления по этим Апелляциям могут быть опубликованы на Интернет-сайте Глобального фонда или в Годовом отчете Глобального фонда.

41. Эти Правила опубликованы на Интернет-сайте Глобального фонда.

Раздел 12: Пересмотр и изменение этих Правил

42. Эффективность и действенность Механизма подачи апелляции могут быть пересмотрены Глобальным фондом в любое время. Правление может вынести решение об изменении и/или отмене этих Правил соответственно. Изменение и/или прекращение этих Правил применимы только к Апелляциям, поданным после вступления в силу такого изменения и/или прекращения.

Раздел 13: Вступление в силу

43. Эти Правила вступают в силу с даты их опубликования на Интернет-сайте Глобального фонда.