

# Nota de Orientação para os Mecanismos de Coordenação dos Países: Participação

Atualizado em: outubro de 2020

## Finalidade e destinatários da presente Nota de Orientação

- A presente nota destina-se a apoiar os Mecanismos de Coordenação dos Países (MCP<sup>1</sup>) para que reforcem a **representação de qualidade, a participação relevante** e o **envolvimento de todos os grupos de interesse**<sup>2</sup> na conceção, aplicação, acompanhamento e governação das respostas à SIDA, à tuberculose e à malária em que o Fundo Global investe.

## Definição de Participação

- Todos os grupos de interesse estão efetivamente representados e participam ativamente nos processos governativos destinados a assegurar que os investimentos do Fundo Global sejam desenvolvidos e supervisionados estrategicamente com a maior transparência. Deste modo, maximiza-se o impacto da luta contra as três doenças e contribui-se para sistemas resilientes e sustentáveis para a saúde ([SRSS](#)). Estes investimentos devem igualmente reforçar a sustentabilidade dos programas nacionais e dos sistemas de saúde, na esteira dos esforços de [sustentabilidade, transição e cofinanciamento](#) do Fundo Global.

## Princípios da participação eficaz

- **Participação ativa dos dirigentes nacionais:** os dirigentes setoriais responsáveis pelo planeamento, execução, acompanhamento e financiamento de programas de saúde<sup>3</sup> participam regularmente em reuniões do MCP. Imprimem uma direção estratégica e tomam decisões fundamentais para maximizar a coordenação entre os investimentos apoiados pelo Fundo Global, os programas nacionais e outras fontes de financiamento.
- **Diversos setores e opiniões:** a composição do MCP reflete uma dimensão exequível<sup>4</sup> e competências/conhecimentos especializados pertinentes necessários para as três doenças, incluindo áreas transversais, como a gestão de laboratórios e da cadeia de aprovisionamento e abastecimento. É fundamental para uma participação eficaz a existência de um ambiente seguro e propício para as populações-chave e marginalizadas.
- **Parcerias relevantes para respostas sustentáveis:** participação ativa do Ministério das Finanças ou do Planeamento, de bancos de desenvolvimento, de parceiros multilaterais e bilaterais e da sociedade civil/ONG.

## Determinantes de uma participação eficaz

---

<sup>1</sup> Para efeitos do presente documento, os MCP incluem os Mecanismos de Coordenação Regional (MCR), definidos em mais pormenor na [Política relativa aos MCP](#).

<sup>2</sup> As orientações sobre a representação pelo MCP dos respetivos grupos de interesse encontram-se definidas na [Política relativa aos Mecanismos de Coordenação dos Países](#) - consultar o anexo 1.

<sup>3</sup> Estas funções incluem cuidados de saúde primários e laboratórios (por exemplo, secretários permanentes, diretores-gerais de serviços de saúde, diretores de laboratórios, diretores-gerais de cuidados de saúde primários, diretores de planeamento ou outras funções similares adequadas ao contexto).

<sup>4</sup> Com base nos resultados do projeto-piloto sobre a Evolução do MCP, embora o contexto seja crucial para a determinação da dimensão correta, em conformidade com os estatutos do MCP, a maior eficácia, em termos de um diálogo robusto e da tomada de decisões, verificou-se com um número entre 10 e 20 participantes ativos.



- A **representação** dos grupos de interesse é diversificada, refletindo o contexto epidemiológico e a realidade, experiências e necessidades das comunidades. Os membros do MCP provenientes de setores relevantes e possuidores dos conjuntos de competências adequadas são nomeados/eleitos através de um processo transparente.
- **Preparação:** os membros recebem informações cruciais com antecedência (*do secretariado do MCP*) sobre as reuniões do MCP e reservam tempo suficiente para se prepararem, estudando e assimilando antecipadamente os pontos da ordem de trabalhos. Os membros consultam os seus grupos de interesse a fim de obter os seus contributos (designadamente, dados qualitativos ou quantitativos) e os seus pontos de vista sobre a ordem de trabalhos, assim como outras questões emergentes que exijam a atenção da direção.
- **Participação construtiva:** além da sua presença (crucial para atingir um quórum de forma a validar e a legitimar as decisões), um envolvimento ativo no diálogo e uma atenção aos problemas num organismo eficaz de gestão da saúde são fundamentais. Deve existir um compromisso em dar voz às prioridades dos grupos de interesse, utilizando dados relevantes: qualitativos, quantitativos e obtidos a partir de uma variedade de níveis, incluindo a comunidade.
- **Comunicação:** ao longo de todo o processo, é fundamental que exista um fluxo bidirecional e sistemático eficaz de comunicações e informações com os membros que se repercute junto dos respetivos grupos de interesse. A comunicação, tanto durante as reuniões como entre estas, deve fomentar a divergência respeitosa, solicitar perspetivas (e não apenas as mais enfáticas) e processar-se de uma forma partilhada para efeitos de responsabilização recíproca e ação coletiva.

## Partes interessadas principais no Envolvimento

### Liderança do MCP

- Incentiva o cumprimento de bons princípios de governação.
- Dá o exemplo em matéria de escuta e respeito das opiniões de todos os membros do MCP, sobretudo dos representantes de populações-chave e comunidades afetadas, criando um espaço seguro para se fazerem ouvir.
- Promove discussões baseadas em dados a fim de maximizar os investimentos do Fundo Global para obter impacto.
- Funciona como mediadora entre diferentes partes interessadas em situações de conflito.
- Comunica um entendimento claro das funções e responsabilidades dos membros do MCP.

### Secretariado do MCP

- Transmite informações oportunas a todos os membros e suplentes do MCP para a preparação de reuniões e a tomada de decisões de qualidade: ordem do dia/atas das

reuniões, materiais de apoio pertinentes (plenário, comités, grupos de trabalho técnicos), bem como incentiva entusiasticamente os membros a que participem no MCP.

- Assegura que sejam incorporados nas discussões de alto nível com o Governo contributos comunitários do MCP credíveis e comprovados a fim de impulsionar respostas informadas às três doenças.
- Interage com os responsáveis máximos governamentais a fim de promover o MCP na esfera nacional da saúde.

### **Membros do MCP**

- Participam de forma relevante em diferentes processos com base nas suas capacidades e apoio.
- Promovem comportamentos éticos. Cumprem os princípios e as expectativas do Fundo Global, incluindo o [Código de Conduta Ética para os Membros dos MCP](#), as políticas relativas aos MCP e os respetivos princípios e procedimentos de governação.

### **Equipa do País do Fundo Global**

- Trabalha em parceria com diversas partes interessadas do Fundo Global, incluindo os MCP, para fomentar um envolvimento relevante.

### **Considerações especiais para os MCP em diferentes contextos**

- **Resumo de orientação sobre o COVID-19:** Assegurar a Continuidade das Responsabilidades Fundamentais dos Mecanismos de Coordenação dos Países em [English](#) | [Português](#) | [Español](#) | [Français](#)
- **MCP que se preparam para a transição ou se encontram em fase de transição do financiamento do Fundo Global.** As composições dos MCP devem refletir uma representação dos membros com relevância para o planeamento da transição, bem como para os esforços de fortalecimento da preparação e da implementação da transição. Os membros relevantes devem envolver-se ativamente no planeamento e na implementação da transição (incluindo o Ministério das Finanças ou do Planeamento, os bancos de desenvolvimento, o setor privado, a sociedade civil, etc.)<sup>5</sup>.
- **Contexto operacional complexo (COC).** Em situações de emergência complexas, o MCP deve incluir representantes das partes interessadas relevantes no domínio da saúde humanitária e/ou mecanismos de coordenação que incluam representantes de pessoas internamente deslocadas (PID).
- **Populações de refugiados, apátridas ou migrantes.** Nos países com populações importantes de refugiados, apátridas ou migrantes, o MCP deve incluir representantes destas populações vulneráveis ou de organizações da ONU/ONG internacionais relevantes que defendem os seus interesses e preocupações.

### **Práticas, métodos e ferramentas de implementação recomendados**

[Ligações para recursos Pacote de ferramentas de envolvimento das comunidades](#) destinado a utilização pelas OSC e pelos grupos comunitários para que se envolvam de forma relevante nos processos do Fundo Global a nível nacional. O conjunto de ferramentas inclui documentos de apoio em diferentes línguas.

---

<sup>5</sup> Nota de Orientação sobre STC, 15 de maio de 2020, [Nota de orientação sobre sustentabilidade e transição](#), págs. 11 e 16.

**Anexos**

[Anexo 1 – Anexo 1 – Orientações aos membros do MCP para que se envolvam de forma relevante](#)

[Anexo 2 – Utilização do financiamento dos MCP para a representação de grupos da sociedade civil](#)

[Anexo 3 – Envolvimento dos parceiros nos MCP](#)