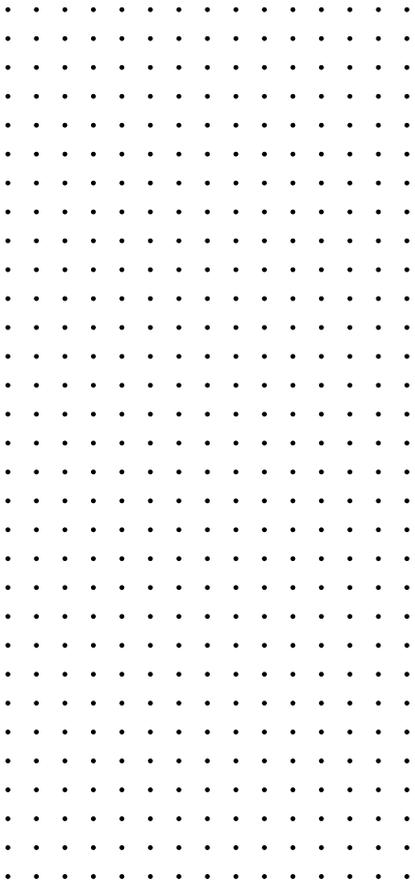


귀중한  
생명을  
함께  
지켜요.

주제 보고서

팬데믹 대비 및 대응





## 당면과제

2022년, 세계는 전례 없는 글로벌 보건 문제에 직면해 있습니다. 코로나19는 전 세계적으로 엄청난 인명 손실과 고통, 그리고 경제적·사회적 혼란을 계속 초래하고 있습니다. HIV, 결핵, 말라리아에 대하여 어렵게 얻은 성과는 역전되고 있으며, 가장 가난하고 가장 취약한 지역사회에 엄청난 결과를 초래하고 있습니다. 기후 변화 및 증가하는 갈등과 이동은 기존 질병의 역학 관계에 영향을 미치고 있으며 새로운 질병의 출현을 촉진하고 있습니다.

우리가 팬데믹 위협에 다시 직면하게 될 것인가가 아니라, 언제 직면하게 될 것인가에 대한 문제입니다. 인구 증가와 기후 변화가 지구 생태계에 점점 더 많은 스트레스를 주고 있는 가운데, 우리는 동물의 병원균이 인간에게 위협이 되는, 더 많은 동물원성 감염증의 여파를 보게 될 것입니다. 항생제 내성(AMR)을 통해, 항생제와 같은 인명구조 의료 도구에 반응하지 않는 병원성 위협에 직면할 위험이 증가하고 있습니다. 우리는 이미 AMR로 인한 주된 사망 원인 중 하나로서, 증가하는 세계적 위협인 약제내성 결핵에서 이를 확인할 수 있습니다.

코로나19의 핵심 교훈은 세계가 팬데믹 대비에 상당히 과소 투자했다는 점입니다. G20 고위급 독립패널(HLIP)과 팬데믹 대비 독립패널(IPPR)은 이러한 위협을 예방하고, 탐지하여, 대처하기 위한 우리의 집단적 역량을 강화하기 위해 글로벌 투자를 크게 늘려야 한다고 주장하는 보고서를 작성한 집단들 중 하나입니다. 코로나19는 경종을 울리는 것 이상입니다. 팬데믹 대비에 대한 투자를 계속하지 않는 것은 전 세계를 위협에 처하게 만든다는 확실한 메시지입니다.



캄보디아 프놈펜에 있는 Preah Norodom 초등학교에서, 학생회 회원들이 학교에 들어가기 전에 반 친구들의 체온을 확인하고 있습니다.

© UNICEF/Lychheang

표지 사진: The Global Fund/Atul Loke/Panos

1 <https://pandemic-financing.org/>;  
<https://theindependentpanel.org/>

## 우리의 대응

글로벌펀드(The Global Fund)는 20년 전 당시 인류가 직면하고 있었던 가장 치명적인 팬데믹 HIV, 에이즈, 결핵, 말라리아를 퇴치하기 위해 만들어졌습니다. 그 이후로, 우리는 4,400만 명의 생명을 구했고 3대 질병으로 인한 사망률을 절반 이상 줄였습니다. 우리가 함께 과학, 적절한 자원, 효과적인 글로벌 협력으로 아무리 치명적인 질병이라도 해결해나갈 수 있다는 것을 증명했습니다. 현재, 우리는 세계에서 가장 치명적인 팬데믹인 HIV, 결핵, 말라리아, 그리고 코로나19와 싸우는 세계 최대의 다자간 기관입니다. 글로벌펀드는 국제 보건 분야에서 가장 큰 다자간 보조금 제공자이자 팬데믹 퇴치를 위해 특별히 만들어진 유일한 다자간 기관으로서, 팬데믹을 예방하고 대비하고 대응하는 국가들을 지원하기 위해 파트너들과 협력할 수 있는 독특한 위치에 있습니다.



인도 뭄바이에 있는 B.Y.L. Nair 자선병원의 한 실험실 기술자가 코로나19와 결핵 모두에 대해 양방향성 검사가 가능한 최첨단 TrueNat 플랫폼을 사용하여 코로나19 진단에 사용되는 샘플로 칩을 준비하고 있습니다.

The Global Fund/Atul Loke/Panos

### 탄력적이고 지속 가능한 보건의료체계: 팬데믹 대비의 토대

미래의 팬데믹을 예방하고 대비하고 대응하는 것뿐만 아니라 오늘날의 전염병을 퇴치할 수 있는 가장 빠르고 확실한 방법은 강력하고 포괄적인 지역사회 보건의료체계를 구축하는 것임을 20년간의 경험을 통해 증명했습니다. HIV, 결핵, 말라리아 등 기존 질병에 대해 싸우기 위해 설계된 이러한 보건의료체계는 전 세계가 다음 팬데믹에 대비하는 데 중요한 역할을 할 것입니다. 우리가 코로나19 동안 확인한 것: 많은 중저소득 국가(LMIC)가 새로운 팬데믹 대응 토대로서 HIV, 결핵, 말라리아와 싸우기 위해 구축한 동일한 실험실, 공급망, 데이터 시스템, 진단 도구, 의료계 종사자 및 지역사회 체계를 사용했습니다.

글로벌펀드는 보건의료체계 강화를 위해 가장 많은 투자를 하는 민간협력기금입니다. 2021~2023년 자금 조달 주기에 걸쳐, 우리는 핵심 보조금과 코로나19 대응을 통해 공식 및 지역사회 보건의료체계에 전체 투자의 약 3분의 1인 49억 달러(연간 15억 달러)를 투자하고 있습니다. 국가적 대비 역량 강화가 이제서야 명확한 목표가 되었지만, 2021년 2월<sup>2</sup> The Lancet을 포함한 최근의 연구에 따르면, HIV, 결핵, 말라리아 퇴치를 위한 글로벌펀드 투자의 3분의 1 이상이 이미 의료보장과 팬데믹 대비에 기여하고 있다는 것이 밝혀졌습니다. 아래 그림 1은 글로벌펀드의 보조금을 이미 지원받은 보건의료체계의 핵심 구성 요소를 나열하고 있으며, 이는 국가들이 새로운 발병에 대비·예방·탐지·대응할 수 있도록 크게 기여하고 있습니다.

글로벌펀드는 보건의료체계 강화를 위해 가장 많은 투자를 하는 민간협력기금입니다.

2 [https://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(20\)30420-4/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(20)30420-4/fulltext)

**그림 1:**  
보건의료체계에 대한 글로벌펀드 투자는 팬데믹 대비 및 대응의 토대입니다



**대비**

- 조달, 물류, 공급망 강화
- 지역사회 의료계 종사자들을 포함한 보건 인력의 양성 및 확대
- 보건 인프라, 시설, 장비의 강화
- 고품질 실시간 데이터를 포함한 건강관리 정보시스템 확장
- 지역사회 및 시민사회의 체계를 확장하고 강화
- 사람 중심의 통합 의료 서비스 제공을 확립
- HIV, 결핵, 말라리아 프로그램의 향후 위협에 대한 탄력성 형성
- 형평성, 성별, 인권 접근 방식을 강화
- 국내 질병 및 응급 대처 방안을 지원

**예방**

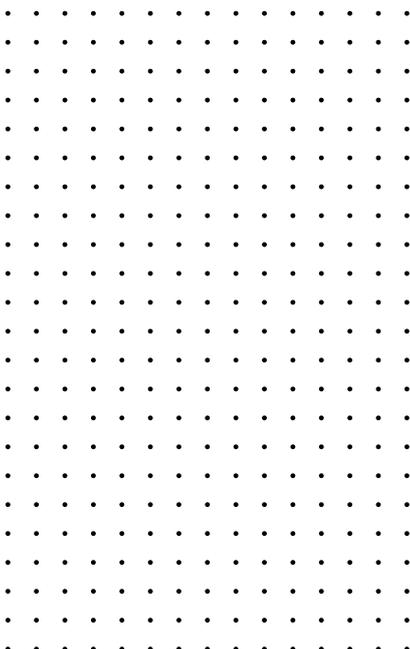
- 항균제 내성(AMR), 약제내성, 살충제 저항성과 투쟁
- 혁신 및 새로운 툴에 투자하고 활용 가속화
- 개인보호장비로 일선 의료계 종사자들 및 지역사회 보호
- 통합 질병 감시 및 대응 프로그램 지원
- 실험실 시스템을 통한 병원체 검체 이송 지원
- 동물원성 감염증의 예방과 탐지를 강화하는 보건의료체계와 연결
- 오명 및 차별을 줄여 예방·검사·치료 개선

**탐지**

- 실험실 시스템 및 진단 역량 강화
- HIV, 결핵, 코로나19 등 여러 병원체를 검사하는 진단 기계에 투자
- 실험실 인력 양성
- 여러 나라를 지원하는 초국가적인 기준 실험실 지원
- 건강관리 정보시스템을 포함한 질병 감시 시스템 강화
- 지역사회 의료계 종사자들이 원격 지역의 데이터를 기록할 수 있도록 디지털 도구 확장
- 탐지 및 대처를 위한 지역사회 체계의 역량 확대 및 통합

**대응**

- 향후 팬데믹에 대처하기 위한 코로나19 대응 메커니즘 경험 형성
- HIV, 결핵, 말라리아 프로그램을 지속하기 위한 혁신적인 접근 방식 지원
- 조달 메커니즘 모음 및 wambo.org를 통해 신속하게 물자 배치
- 정보를 제공하고 잘못된 정보와 장벽을 해결하기 위해 지역사회 동원
- 지역사회 체계가 주요 취약층에 도달할 수 있도록 지원
- 국지적 발병이나 위기에 대처할 수 있는 비상금 배치



예를 들어, 모든 장비를 갖춘 실험실과 훈련된 실험실 기술자들은 HIV, 결핵과 같은 기존 질병을 진단하고, 새로운 위협에 대응하도록 신속하게 동원될 수 있습니다. 인도와 방글라데시 같은 국가들에서 두 질병을 동시에 검사할 수 있도록, 결핵 검사에 사용된 진단 기계를 코로나19 검사 용도에 맞게 변경했습니다. HIV, 결핵, 말라리아 서비스를 제공하기 위해 훈련된 지역사회 의료계 종사자들은 새로운 발병을 예방하고, 탐지하며, 대처하기 위한 첫 번째 방어선 역할을 합니다. 대부분의 보건 및 지역사회 체계를 위한 투자는 팬데믹 대비의 근본적인 부분에 직접 기여합니다.

우리가 “팬데믹을 이겨내고 더 건강하고 공평한 세상을 건설하자”를 새로운 전략으로 삼은 것은 미래의 팬데믹 위협으로부터 세상을 보다 안전하게 만드는 데 있어 우리의 역할이 중요하다는 것을 인식해서입니다. 글로벌펀드에서는 팬데믹 대비를 새 전략의 필수적인 부분으로 만들면서, HIV, 결핵, 말라리아를 종식시키고 팬데믹 대비를 강화하는 데 모두 중요한 핵심 구성 요소인 탄력적이고 지속 가능한 보건의료체계 (RSSH)에 대한 투자를 확대할 것입니다. 이런 방식으로, 모든 자금의 영향을 극대화하고 있습니다.



Amref Health Africa/Kennedy Musyoka

## 사례 연구 지역사회 보건의료인력에 대한 지원

팬데믹 상황에서 보건의료인력이 수행하는 중요한 역할은 코로나19 대응에 맞춰져 있습니다. 수년에 걸쳐, 지역사회 보건의료인력은 말라리아, HIV, 결핵과 같은 질병들에 대한 투쟁을 주도해 왔습니다. 글로벌펀드에서 투자하는 나라들에는 보건의료시설에 접근이 곤란한 주민들과 농촌 지역을 위해 2백만 명 이상의 지역사회 보건의료인력이 일하고 있습니다. 지역사회

보건의료인력을 신속하게 교육하고 배치할 수 있는 능력, 지역사회에서 그들에게 부여하는 신뢰, 그리고 자원이 거의 없는 많은 중저소득 국가에서의 그들의 존재는 팬데믹 대비와 대처를 위한 보건의료체계에서 필수적인 부분입니다.

## 글로벌펀드는 최소 180억 달러가 필요합니다

올해, 글로벌펀드에서는 HIV, 결핵, 말라리아를 퇴치하고 보건의료체계를 강화하여, 팬데믹 대비를 할 수 있도록 7차 재정조달을 위한 캠페인을 시작하여 최소 180억 달러를 모금할 예정입니다. 글로벌펀드는 180억 달러 투자를 통해, 가장 치명적인 전염병과 싸우는 데 있어 우리의 독특한 장점과 특별한 경험을 활용하여, 팬데믹 대비에 중요한 역할을 하고자 합니다.

7차 재정조달 투자 계획에 따르면, 약 180억 달러 중 약 3분의 1(60억 달러)은 1) 의료계 종사자들을 지원하고, 2) 실험실, 진단 도구, 공급망 관리, 정보 및 금융 체계를 강화하며, 3) 결핵 약제내성을 포함한 AMR을 다루며, 4) 지역사회 체계를 강화하고, 5) 환자 중심의 차별화된 진료모델로의 전환(지속 가능한 개발 목표 3: 모두를 위한 건강 및 웰빙 달성에도 매우 중요함)을 가속화함으로써 보건의료체계 및 팬데믹 대비를 강화하는데 사용할 예정입니다. 이와 같은 투자는 개발도상국들이 미래의 팬데믹에 대응할 수 있는 능력을 강화시킬 것입니다.

그러나 60억 달러 수준의 투자는 중저소득 국가들의 팬데믹 대비 자원 요구를 완전히 충족시키지는 못할 것입니다. 우리는 새 전략에 따라, 미래의 질병 위협으로부터 세계를 지키는 방법에 대해 글로벌 차원에서 지속적으로 논의하는 과정에서 발견될 새로운 자금 출처 또는 메커니즘을 통해 추가 자원을 확보하는 방안을 모색할 것입니다.

질병별 개입 전체에 걸쳐 시너지를 창출할 수 있는 우리의 능력은 사람 중심적이고, 통합적이며 비용 효율적인 방식으로 팬데믹 대비를 위해 노력하는 데 매우 중요합니다. 이러한 통합 접근 방식은 우리가 복합수요를 갖춘 체계를 현명하고 신속하게 만들 수 있도록 보장할 것입니다. 즉각적인 건강의 위협 없이 HIV, 결핵, 말라리아, 기타 질병에 사용될 수 있으며 새 팬데믹에 대처하기 위한 용도에 맞게 변형할 수 있는, 새로운 상황에 맞게 쉽게 변경할 수 있는 자원, 즉, 대체 가능한 역량을 각국이 만들어 낼 수 있습니다. 이러한 접근 방식은 미래의 팬데믹을 예방하고, 탐지하며, 대처하는 데 필요한 역량을 확보하는 이점도 있습니다. 위협을 예방하고, 탐지하며, 대처하기 위한 보건의료체계와 인프라는 마치 근육처럼, 그냥 놔두기보다는 사용할 때 가장 효과적입니다.

**글로벌펀드는 180억 달러를 모금하여, 미래의 팬데믹 준비 및 대응에 중요한 역할을 하고자 합니다.**

## 팬데믹 대응: 코로나19 대응 매커니즘 및 코로나19 대응 국제 협력 이니셔티브

우리는 글로벌펀드의 ‘코로나19 대응 매커니즘’(C19RM)과 코로나19 대응 국제 협력 이니셔티브(ACT-Accelerator)를 이끌면서, 팬데믹 대처의 매커니즘으로서도 글로벌펀드의 효과를 입증했습니다. 2020년 3월, 글로벌펀드에서는 HIV, 결핵, 말라리아 퇴치 프로그램의 운영을 유지하고 각국에서 팬데믹에 대처할 수 있도록 최대 5억 달러까지 지원했습니다. 우리는 한 달 후, 각국에서 팬데믹에 대처하고, HIV, 결핵, 말라리아 퇴치 프로그램에 미치는 영향을 완화하며, 보건의료체계를 긴급히 강화하는 데 더 지원할 수 있도록 C19RM을 개시했습니다. 2022년 4월 현재, 각국의 코로나19 대응을 위해, C19RM 및 보조금을 통해 108개국과 22개 다국가 프로그램에 걸쳐 지원한 총 보조금은 43억 달러 이상에

달합니다. C19RM은 코로나19에 대한 전 세계 대처의 가장 투명하고 포괄적이며 가장 빠르게 대응하는 기금 중 하나입니다.

또한 글로벌펀드는 ACT-Accelerator의 결성에서 중추적인 역할을 했으며, 백신, 검사, 치료(산소 포함), 개인보호장비(PPE) 등 코로나19의 퇴치를 위한 도구의 개발, 공평한 분배, 효과적인 배치를 가속화하는 획기적인 글로벌 연합에서 선도적인 역할을 계속하고 있습니다. 글로벌펀드는 ACT-Accelerator와 C19RM을 통해, 세계보건기구(WHO), Unitaid, Foundation for Innovative New Diagnostics(FIND), 세계은행, 유니세프와 같은 파트너들과 협력하고 있습니다. 최근 통계에 따르면, 글로벌펀드의 C19RM은 검사, 치료(산소 포함), PPE, 그리고 보건

및 지역사회 체계를 강화하기 위한 ACT-Accelerator 파트너를 통해 조달된 자금 중 62%를 중저소득 국가들에게 전달하여, 백신 이외의 모든 분야에서 최대 자금 제공자가 되었습니다.

## 사례 연구 실험실과 감시 네트워크 강화



The Global Fund/Jiro Ose

우간다는 HIV, 결핵, 말라리아를 포함한 다른 전염병 퇴치를 위해 만들어진 보건의료체계와 지역사회 보건의료인력을 신속하게 배치함으로써 코로나19를 성공적으로 다룰 수 있었습니다. 전국에 퍼져 있는 150명 이상의 훈련된 현장 역학자들을 포함하여, 잘 훈련된 인적 자원과 실험실, 감시 시스템이 결합된 탄탄한 네트워크는 코로나19 및 미래의 전염병 발병에 대한 첫 방어선인 검사를 성공적으로 실시하도록 만들었습니다.

“

코로나19를 통해 알게 되었듯이, 신형 질병은 HIV, 결핵, 말라리아의 퇴치에서 실현된 이득을 역전시킬 잠재성이 큼니다. 보편적 의료보장을 확립하고 유지할 필요가 있습니다. 우리는 치명적인 전염병들에 대한 또 다른 이야기를 써 내려갈 필요가 있습니다.

우간다의 보건부 장관  
Dr. Jane Ruth Aceng

## 사례 연구 한 번에 여러 질병 검사

코로나19 팬데믹이 방글라데시를 강타했을 때, 방글라데시는 결핵을 퇴치하기 위해 설치된 기존 의료 자원을 코로나19와 싸우기 위해 빠르게 대응시켰습니다. 글로벌펀드에서는 보건의료인력 및 지역사회 자원봉사자들에게 개인보호장비를 분배했고, 코로나19 메시지를 결핵 캠페인에 통합했음은 물론 가족 및 지역사회 상담, 샘플 수집 및 추천 등 지역사회 봉사활동 행사를 지원했습니다. 또한 방글라데시는 전국에 걸쳐 신속 항원 검사소를 설치하고 71개

현장에 GeneXpert 진단 기계를 도입하여 결핵 및 코로나19를 동시에 검사했습니다. 현장 직원을 위한 샘플 운송상자를 도입하고 결핵 증상이 있는 사람들이 밀집한 지역에 샘플 수집 부스를 설치함으로써 검사가 더욱 강화되었습니다.

## 왜 글로벌펀드일까요

글로벌펀드의 재정 규모, 포괄적인 운영 모델, 주요 전염병 퇴치에 대한 집념, 그리고 결과물에 대한 끊임없는 집중을 통해, 각각의 국가가 HIV, 결핵, 말라리아를 퇴치하고 동시에 미래의 팬데믹에 대처하는 프로그램을 설계하고 실행할 수 있도록 지원하고자 합니다. 우리는 보건의료체계를 강화하고 단 한 사람도 소외되는 사람이 없도록 지역사회 체계를 지원하는 가장 큰 민간협력단체입니다. HIV, 결핵, 말라리아, 그리고 지금은 코로나19와 싸우고 있는 최대 다자간 기관입니다. 글로벌펀드는 정부, 시민사회, 질병에 피해를 입은 사람들, 다자간 및 기술 파트너, 민간 부문 등 다양한 대상들과 파트너십을 구축하고 있습니다. 또한 20년 이상의 전문 지식과 경험, 강한 책임감, 독립적인 감독 메커니즘, 포괄적인 거버넌스 구조를 가지고 있습니다.

글로벌펀드는 또한 매우 비용 효율적입니다. 규모의 경제를 활용하고, 파트너와 협력하고, 제조업체와 직접 협상함으로써, 코로나19 검사를 포함하여 치료와 의약품의 가격을 낮추었습니다. 예를 들어, 2020년 신속 항원 진단 검사당 가격을 5달러에서 1달러로 낮추는 데 기여했습니다. 우리의 조달 메커니즘이자 온라인 조달 포털인 wambo.org에서는 각 국가들과 파트너들에게 저렴한 가격으로 품질이 보증된 의약품 및 건강 상품을 제공합니다. 비용 통제와 규모의 경제를 통해, 운영비를 낮게 유지하는 동시에 업무의 범위를 계속 개선하고 확장하고 있습니다. 현재 글로벌펀드의 기부금 대비 운영비 지출 비율은 5.1%로, 비교 가능한 대부분의 기관들보다 훨씬 낮습니다. C19RM의 비율은 3% 미만이며, 이는 우리가 코로나 19의 대처를 위해 글로벌펀드의 핵심 인프라와 프로세스를 활용하는 방식을 반영합니다.

우리는 HIV, 결핵, 말라리아 퇴치를 위해 일하는 민간협력기금입니다.

## 사례 연구

### 단 한 사람도 소외되는 사람이 없도록 시민사회단체 강화



The Global Fund/  
Kemdongmo Djeufo Emmanuel

오명과 차별에 맞서 싸우는 것은 모든 사람들, 특히 주요 취약층이 필요로 하는 보건의료 서비스를 모든 곳에서 이용할 수 있도록 하는 데 매우 중요합니다. 카메룬의 Yaoundé에 사는 트랜스젠더 여성 키키는 HIV 예방 및 치료 서비스와 같은 건강 관리를 이용할 권리 등 트랜스젠더의 권리를 보호하기 위해 일하는 단체 [Positive Vision Cameroon](#)의 창립 회장입니다. 코로나 19 팬데믹이 강타했을 때, 키키와 동료들은 상담 및 정신건강을 지원하는 동시에 가장 도움이 필요한 사람들의 집집마다 의약품과 식료품을 전달하는 등 코로나 봉쇄 기간 동안 지역사회를 계속 지원했습니다. 이러한 지역사회 주도 대처는 보건의료체계 및 팬데믹 대비의 중요한 요소입니다.



# 귀중한 생명을 함께 지켜요.

우리는 2030년까지 공중보건 위협으로서의 에이즈, 결핵, 말라리아를 퇴치하고, 보건의료체계를 강화하며 팬데믹 대비를 통해 미래의 위협으로부터 세계를 더 안전하게 지키고자 합니다. 이러한 두 영역에서 우리의 업무가 서로 연결되어 있고 중복되기 때문에, 글로벌펀드를 통한 투자의 효과는 몇 배가 될 것입니다. HIV, 결핵, 말라리아 퇴치에 기여하는 것은 보건의료체계의 회복력과 팬데믹 대비에 기여하는 것이기도 합니다. 지금은 오늘의 전염병들과 싸우고 내일의 팬데믹에 대비하며 귀중한 생명을 함께 지킬 때입니다.

## 글로벌펀드 소개

HIV, 결핵, 말라리아를 퇴치하고 모두에게 더 건강하고, 안전하고, 공평한 미래를 보장하기 위해 글로벌펀드에서는 매년 40억 달러 이상을 투자하고 있습니다. 코로나19 팬데믹이 시작된 이래, 새로운 팬데믹과 싸우고 보건의료체계를 강화하기 위해 43억 달러를 추가로 투자했습니다. 우리는 가장 큰 영향을 미치는 해결책을 찾기 위해 세계를 결합하여, 전 세계적으로 확장하고 있습니다. 이는 효과가 있습니다. 우리는 함께, 4,400만 명의 생명을 구했습니다. 우리는 임무를 완수할 때까지 멈추지 않을 것입니다.