

Debt2Health

La collaboration par l'innovation financière

L'initiative Debt2Health (D2H) est un mécanisme de financement novateur conçu pour accroître le financement national de la santé en convertissant des remboursements de dettes en investissements dans la santé publique. Dans le cadre d'échanges de créances négociés au cas par cas, un pays créateur renonce au remboursement d'un prêt qu'il a accordé si le pays bénéficiaire investit la totalité ou une partie des ressources ainsi dégagées dans un programme soutenu par le Fonds mondial. Conformément à sa stratégie nationale de santé, le pays bénéficiaire affecte les fonds aux programmes de lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme, et de mise en place de systèmes résistants et pérennes pour la santé (SRPS).

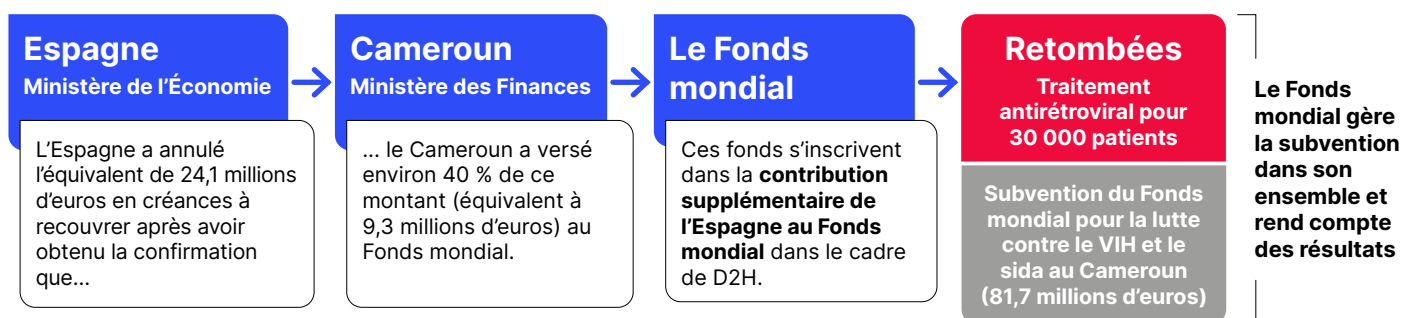
D2H permet aux gouvernements donateurs de soutenir le Fonds mondial grâce à un système de financement novateur. En plus des contributions habituelles, **les gouvernements donateurs peuvent investir au moyen d'échanges de créances**, comme l'a fait l'Allemagne dans le cadre d'une promesse de don à la cinquième Conférence de reconstitution des ressources du Fonds mondial¹, consistant en une promesse de base de 700 millions d'euros et d'un don supplémentaire de 100 millions d'euros pour l'initiative D2H. Cette promesse de don s'est traduite par quatre échanges de créances distincts. L'Allemagne a été le plus important partisan de D2H, tant pour la mise à l'essai du concept en 2007 que pour le soutien du système en tant que créateur dans plusieurs transactions subséquentes.

À l'échelle mondiale, le Fonds mondial a **une solide feuille de route en ce qui a trait aux conversions de dettes pour la santé**, avec 12 transactions impliquant trois pays donateurs (Australie, Allemagne et Espagne) et ayant généré 226 millions de dollars US en financement de la santé dans 10 pays bénéficiaires.

Fonctionnement

Examen de la transaction D2H entre le Cameroun et l'Espagne :

1. À la demande de l'Espagne, le Fonds mondial a proposé et négocié un échange de créances où le Cameroun doit investir l'équivalent de 9,3 millions d'euros dans ses programmes nationaux.
2. Cet investissement a permis à 30 000 personnes vivant avec le VIH de bénéficier d'un traitement antirétroviral vital, en
- complément du soutien du Fonds mondial aux programmes de lutte contre le VIH au Cameroun. Le Fonds mondial a intégré les fonds de l'échange de créances à ses subventions pour la mise en œuvre, la surveillance, l'audit et le compte rendu des résultats.
3. L'Espagne a annulé l'équivalent de 24,1 millions d'euros que lui devait le Cameroun en aide publique au développement.



Debt2Health offre des avantages uniques

Une proposition avantageuse pour tous : Le pays créateur convertit une créance bilatérale en un financement ciblé en santé qui profite à des bénéficiaires sélectionnés, tout en gagnant une visibilité mondiale en tant que promoteur d'un financement novateur pour la santé. Le pays bénéficiaire convertit la dette en fonds supplémentaires qu'il investit dans des programmes vitaux, conformément à sa stratégie nationale de santé. L'initiative sauve des vies en bonifiant les programmes de lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme et de mise en place de SRPS, et en incitant les pays bénéficiaires à investir davantage dans la santé.

La capacité de catalyser les transactions : À la demande d'un pays créateur, l'équipe D2H amorce une démarche de prospection et utilise les contacts du Fonds mondial dans le pays bénéficiaire pour entreprendre et structurer un échange de créances. Une fois les détails approuvés, le pays créateur, le pays bénéficiaire et le Fonds mondial signent un accord d'échange de créances.

¹ La cinquième Conférence de reconstitution des ressources s'est tenue à Montréal, au Canada, les 16 et 17 septembre 2016, et a été organisée par le gouvernement canadien : https://www.theglobalfund.org/media/1504/replenishment_2016conferencepledges_list_en.pdf

Une plateforme éprouvée avec un excellent rapport coût-efficacité : Le Fonds mondial utilise ses systèmes de mise en œuvre de subvention établis et éprouvés pour le décaissement, l'exécution, le suivi, l'audit et les rapports sur les programmes soutenus par D2H.

Une solide feuille de route : Depuis le début de D2H, 12 transactions ont été effectuées, avec 13 pays impliqués, 226 millions \$ US investis en santé et 366 millions \$ US de dettes annulées grâce aux échanges de créances :

| Accord Debt2Health | Signature | Investissements dans la santé | Montant de l'échange de créances | Programme bénéficiaire |
|--|-------------|-------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|
| Allemagne – Indonésie | Sept. 2007 | 35 M\$ US | 70 M\$ US | VIH/sida |
| Allemagne – Pakistan | Nov. 2007 | 26 M\$ US | 53 M\$ US | Tuberculose |
| Australie – Indonésie | Juill. 2010 | 35 M\$ US | 71 M\$ US | Tuberculose |
| Allemagne – Côte d'Ivoire | Sept. 2010 | 13 M\$ US | 25 M\$ US | VIH/sida |
| Allemagne – Égypte | Juin 2011 | 5 M\$ US | 10 M\$ US | Paludisme (Éthiopie) |
| Espagne – Cameroun | Nov. 2017 | 10 M\$ US | 27 M\$ US | VIH/sida |
| Espagne – République démocratique du Congo | Nov. 2017 | 3 M\$ US | 9 M\$ US | Paludisme |
| Espagne – Éthiopie | Nov. 2017 | 4 M\$ US | 8 M\$ US | SRPS |
| Allemagne – Salvador | Févr. 2019 | 11 M\$ US | 11 M\$ US | SRPS |
| Allemagne – Jordanie | Nov. 2020 | 11 M\$ US | 11 M\$ US | Riposte au Moyen-Orient ² |
| Allemagne – Indonésie | Avril 2021 | 56 M\$ US | 56 M\$ US | Tuberculose |
| Allemagne – Sri Lanka | Juin 2021 | 16 M\$ US | 16 M\$ US | SRPS |

Un modèle adaptable aux banques et aux initiatives régionales :

Le modèle D2H peut s'adapter aux exigences des gouvernements créditeurs ou de leurs entités mandatées, comme les institutions financières de développement multilatéral ou bilatéral. D2H peut aussi soutenir une intervention multipays comme la riposte du Fonds mondial au Moyen-Orient². Enfin, D2H peut compléter d'autres sources de financement pour un projet spécifique, comme l'investissement de 20 millions \$ US pour relocaliser et réhabiliter le laboratoire national de référence du Salvador, financé à 40 % par la Banque mondiale³ et à 60 % par un échange D2H avec l'Allemagne.

Transparence du processus d'échange de créances dès le début du processus :

Dans la plupart des transactions D2H, les créances sous-jacentes sont les dettes en aide publique au développement (APD), déjà affectées à la coopération pour le développement. La transparence est assurée par des normes de conformité rigoureuses dans les pays créditeurs. Il peut aussi être question d'un échange de créances non lié à l'APD (c.-à-d. assorti de dispositions commerciales), tel que celui de 2010 entre l'Australie et l'Indonésie où le Fonds mondial a collaboré avec Export Finance Australia, le ministère australien des Affaires étrangères et du Commerce extérieur et une organisation non gouvernementale indonésienne⁴, pour assurer la convertibilité des crédits sous-jacents ayant financé d'importants projets d'infrastructure publique en Indonésie. L'Australie a annulé 50 % de ces créances et l'Indonésie a affecté les 50 % restants à l'accès universel national à un traitement de qualité contre la tuberculose. On estime que 115 000 personnes ont ainsi été prises en charge et traitées contre la tuberculose et que plus de 20 000 infections supplémentaires ont été évitées.

Étude de cas Interventions sanitaires pour les réfugiés syriens en Jordanie



Camp de réfugiés syriens de Za'atari en Jordanie.

Le Fonds mondial / Vincent Becker

En novembre 2020, la banque de développement KfW (représentant l'Allemagne) et le gouvernement de la Jordanie ont signé un accord D2H où 10 millions d'euros en créances d'APD ont été convertis en soutien aux réfugiés syriens en Jordanie dans le cadre du programme de riposte au Moyen-Orient² du Fonds mondial. Cet échange de créances a bonifié les ressources allouées à la lutte contre la tuberculose pour la surveillance, le diagnostic et la dotation en personnel. Il a permis d'améliorer la formation des acteurs médicaux et communautaires et de financer l'équipement et le personnel de laboratoire, optimisant ainsi la préparation et la riposte aux pandémies pour d'autres maladies endémiques comme le VIH et la tuberculose. Il a aussi renforcé le système informatique de gestion de la santé de la Jordanie, qui sert à la coordination et à la gestion de la stratégie nationale et qui est essentiel à la communication de l'information et à la surveillance rapides des flambées épidémiques.

² [La riposte au Moyen-Orient](#) est une subvention multipays (Yémen, Irak, Syrie, Palestine, Liban, Jordanie) visant à soutenir les systèmes de santé et les programmes de lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme dans les zones de conflit et les pays qui accueillent un grand nombre de réfugiés fuyant ces zones.

³ Source : Documents d'origine de la transaction Debt2Health et [rapport de la Banque mondiale RES29001](#).

⁴ Dans le cadre de l'échange de créances entre l'Australie et l'Indonésie, l'homologue de l'organisation non gouvernementale était l'International Network on Indonesian Development.