

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ 2014-2017 гг.



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ 2014-2017 гг.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение и общая информация	5
Разработка Плана действий в отношении основных затронутых групп населения	5
Определение основных затронутых групп населения и их потребности	5
Фактические данные для рассмотрения вопросов, касающихся основных затронутых групп населения	7
Стратегия Глобального фонда на 2012-2016 годы и новая модель финансирования	8
Укрепление систем сообществ	9
2. Стратегические задачи и соответствующая деятельность	11
3. Приложения	16
Приложение 1	16
Приложение 2	17

СОКРАЩЕНИЯ

АРВ	Антиретровирусный
ГФ МСМ	Глобальный форум МСМ
ИНПУД (INPUД)	Международная сеть людей, употребляющих наркотики
ППМР	Профилактика передачи от матери ребенку
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
СПДГО	Совместный план действий гражданского общества
СПРСБ	Сеть проектов работников секс-бизнеса
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
GATE	Глобальная деятельность в интересах равенства трансгендеров
RedLACTranc	Региональная сеть трансгендерных женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне (Red integrada por personas trans de América Latina y el Caribe)

1. ВВЕДЕНИЕ И ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

По итогам формативной оценки Стратегии гендерного равенства и Стратегии по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) в 2011 году был сделан вывод о том, что для эффективной реализации этих документов требуется разработка отдельных, но связанных между собой оперативных планов в целях определения путей реализации указанных в них принципов при помощи финансирования со стороны Глобального фонда¹.

План действий в отношении основных затронутых групп населения был разработан в ответ на рекомендацию, касающуюся Стратегии СОГИ. Он был разработан с учетом Плана действий по реализации Стратегии гендерного равенства, Совместного плана действий гражданского общества (СПДГО) и других стратегических документов Глобального фонда. План вводит в действие финансовые обязательства, принятые Секретариатом Глобального фонда и изложенные учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими техническими партнерами (Приложение 2). План не направлен на то, чтобы изменить или заменить собой какой-либо из этих документов либо другие стратегии Глобального фонда. Он разработан для введения в действие всех финансовых обязательств в целях удовлетворения потребностей и осуществления прав основных затронутых групп населения: групп, испытывающих повышенное эпидемиологическое воздействие заболевания в сочетании с более низким уровнем доступа к услугам и принадлежащих к криминализированным или маргинализированным группам населения.

Работа над Планом действий в отношении основных затронутых групп населения продолжалась более семи месяцев с широким привлечением заинтересованных сторон и включала опрос приблизительно 40 внутренних и внешних технических экспертов, партнеров и активных сторонников. В целях проведения обзора и консультаций была создана Группа экспертов по основным затронутым группам населения². Группа рассмотрела около 80 документов, относящихся к Глобальному фонду и основным затронутым группам населения. Группа экспертов по основным затронутым группам населения совместно с большой группой партнеров и сотрудников провела также обзор первоначального проекта этого плана действий в рамках широкого процесса внутренней и внешней оценки.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ И ИХ ПОТРЕБНОСТИ

В настоящем документе представлено описание деятельности в целях наращивания усилий и увеличения воздействия Глобального фонда в отношении основных затронутых групп населения. Основные затронутые группы населения являются главными объектами ответных мер в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией; Глобальный фонд признает важный вклад, вносимый основными затронутыми группами населения, и высоко оценивает укрепление инклюзивных рабочих отношений с ними.

Невозможно дать общее определение основным затронутым группам населения³ в рамках трех заболеваний, поскольку каждое заболевание по-разному воздействует на различные сегменты общества. В широком смысле эти группы населения определяются в контексте СПИДа, ТБ и малярии как группы, испытывающие наибольшее эпидемиологическое воздействие со стороны одного из трех заболеваний в сочетании с более низким уровнем доступа к услугам, и/или как группы населения, подвергающиеся криминализации либо каким-либо иным формам маргинализации. Для целей настоящего документа основная затронутая группа населения определяется как группа, удовлетворяющая всем трем приведенным ниже критериям.

1. С эпидемиологической точки зрения эта группа населения сталкивается с повышенным риском, уязвимостью и/или бременем заболеваемости в связи, по крайней мере, с одним из трех заболеваний в результате сочетания биологических, социально-экономических и структурных факторов.
2. Доступ к соответствующим услугам значительно ниже, чем у остальной части населения. Это означает, что необходимы целенаправленные усилия и стратегические инвестиции для расширения охвата этих групп, обеспечения для них большей справедливости и их более широкой доступности.
3. Эта группа населения часто сталкивается с нарушениями прав человека, систематическим лишением гражданских прав, социальной и экономической маргинализацией и/или криминализацией, что повышает уровень уязвимости и риска, а также снижает доступ к основным услугам.

Важно понимать, что основные затронутые группы населения оказывают организациям-исполнителям и Глобальному фонду эффективное содействие в области информационного обеспечения, выработки рекомендаций и осуществления надзорных функций,

1 Pangaea Global AIDS Foundation. *Formative Evaluation of the Gender Equality and Sexual Orientation and Gender Identity Strategies of the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria*, 2011.

2 Группа экспертов по основным затронутым группам населения была создана Департаментом по вопросам сообществ, прав и гендера и Сектором по работе с гражданским обществом Глобального фонда. Участники включали: Глобальный форум МСМ (ГФ МСМ), Международную сеть людей, употребляющих наркотики (ИНПУД), Сеть проектов работников секс-бизнеса (СПРСБ), Глобальную деятельность в интересах равенства трансгендеров (GATE) и Центр передовых знаний по вопросам здоровья трансгендеров. Вклад в работу внесли также члены сообществ людей, живущих с ТБ и малярией.

3 В Руководстве для страновых координационных комитетов определено, что основные затронутые группы населения могут включать женщин и девочек; мужчин, практикующих секс с мужчинами; потребителей инъекционных наркотиков; трансгендерных лиц; работников секс-бизнеса; заключенных; беженцев и мигрантов; лиц, живущих с ВИЧ; подростков и молодых людей; сирот и уязвимых детей; а также группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации; в каждом случае с учетом эпидемиологической обстановки и вопросов, касающихся прав человека, и гендерных вопросов.

выступая в качестве членов Правления, сотрудников, получателей грантов и организаций, занимающихся предоставлением или получением технической поддержки, благодаря своему непосредственному опыту и личному вкладу в борьбу с этими тремя заболеваниями.

Основные затронутые группы населения в рамках ответных мер в связи с ВИЧ

Геи, бисексуалы и другие мужчины, практикующие секс с мужчинами; женщины, мужчины и трансгендерные лица, употребляющие инъекционные наркотики и/или являющиеся работниками секс-бизнеса; и все трансгендерные лица⁴, являющиеся социально маргинализированными, нередко подвергаются криминализации и сталкиваются с рядом нарушений в области прав человека, что повышает их уязвимость к ВИЧ. В каждой стране, которая регулярно проводит сбор и своевременно представляет данные эпиднадзора, гомосексуалисты и другие мужчины, практикующие секс с мужчинами, женщины и мужчины, употребляющие инъекционные наркотики, секс-работники и трансгендерные люди, в частности трансгендерные женщины, подвержены большему риску ВИЧ-инфицирования, смертности и/или заболеваемости по сравнению с населением в целом. Доступ к соответствующим услугам и пользование услугами значительно ниже для этих подгрупп населения по сравнению с остальными группами населения.

Основные затронутые группы населения в рамках ответных мер в связи с ТБ

Заключенные и лица, находящиеся в местах лишения свободы, люди, живущие с ВИЧ, мигранты, беженцы и коренные народы – это группы, весьма уязвимые к ТБ, испытывающие значительную маргинализацию, имеющие весьма ограниченный доступ к качественным услугам и подвергающиеся нарушениям в области прав человека.

Основные затронутые группы населения в рамках ответных мер в связи с малярией

Концепция «основных затронутых групп населения» в контексте малярии является относительно новой и до сих пор не имеет четкого определения как в отношении ВИЧ, так и в отношении ТБ. Однако существуют группы населения, которые соответствуют указанным выше критериям. Беженцы, мигранты, внутренне перемещенные лица и коренные народы в эндемичных по малярии районах, как правило, более подвержены риску передачи, обычно имеют ограниченный доступ к лечению и услугам, а также нередко подвергаются маргинализации.

Люди, живущие с тремя заболеваниями

Кроме подверженных повышенному риску и уязвимых групп населения, под данное определение «основных затронутых групп населения» подпадают все люди, живущие с ВИЧ и ТБ в настоящее время либо перенесшие это заболевание. С учетом того, что в некоторых странах значительная часть населения

болеет малярией и воздействие не связано с систематической маргинализацией или криминализацией, люди, которые перенесли малярию, не включаются в настоящее определение. Стигматизация и дискриминация в отношении людей, живущих с ВИЧ, подтверждены документально и в сочетании с внутренней стигматизацией, которая повышает риск и уязвимость и расширяет препятствия для эффективной деятельности, являются основным барьером для повышения долгосрочных результатов в области здравоохранения. От внутренней стигматизации особенно страдают работники секс-бизнеса, потребители наркотиков, трансгендерные лица и мужчины, практикующие секс с мужчинами, живущие с ВИЧ и/или ТБ. Они становятся еще более уязвимы и маргинализированы в силу своего ВИЧ-статуса, в том числе внутри своих сообществ.

Дополнительные комплексные факторы

Женщины и девочки, во всем их многообразии, включая трансгендерных женщин, в силу своих биологических особенностей наиболее уязвимы к ВИЧ и несоразмерно чаще подвергаются насилию и другим формам угнетения по признаку пола, что повышает риск ВИЧ-инфицирования. Этот риск еще более усугубляет положение лиц, занятых в секс-бизнесе, и/или женщин, употребляющих инъекционные наркотики, и девочек, которых можно характеризовать как «основные затронутые группы женщин».

Молодые люди из основных затронутых групп населения сталкиваются с повышенной маргинализацией, поскольку связанные с возрастом законы и политика могут ограничивать их возможности доступа к услугам по лечению и профилактике ВИЧ и другим услугам здравоохранения.

При любом из трех заболеваний лица с инвалидностью сталкиваются с маргинализацией, стигматизацией и чрезвычайными трудностями в получении доступа к медицинским и социальным услугам, хотя в этой области необходимо накопить больше данных.

Уязвимые группы населения

Всегда важно проводить анализ эпидемиологии, однако в каждой ситуации существуют сообщества и группы, которые выходят за рамки приведенного выше определения «основных затронутых групп населения», но подвержены большей уязвимости и воздействию ВИЧ, ТБ и малярии. В эти группы могут входить люди, которые находятся в условиях или ситуации, обуславливающих их особую уязвимость, или которые сталкиваются с неравенством, предрассудками, маргинализацией и ограничениями в отношении их социальных, экономических, культурных и других прав. В зависимости от условий можно говорить о таких группах, как сироты, уличные дети, люди с инвалидностью, люди, живущие в крайней нищете, мобильные работники и другие мигранты. Некоторые виды деятельности, в частности в горнодобывающей промышленности, и условия жизни и труда могут дополнительно повышать риск заражения ТБ в связи с ограничением доступа к благоприятной для здоровья

4 На базовом уровне термин «трансгендерный» применяется к любым лицам, которые не соответствуют стандартам общества в отношении предполагаемого внешнего вида или поведения женщин или мужчин. Трансгендерная идентичность не зависит от медицинских процедур. Другими словами, некоторые трансгендерные лица делают операции или принимают гормональные препараты, чтобы привести свое тело в соответствие со своей гендерной идентичностью; многие люди не прибегают к медицинскому вмешательству для изменения своего тела, однако это не означает, что они не являются трансгендерными лицами. Этот термин использовался, в частности, для описания хиджров в Индии, Бангладеш и Пакистане, идентичность которых официально признана, фаафафинов в Полинезии, а также используется многими подобными группами лиц и отдельными лицами для самоопределения.

человека окружающей среде. Дети и беременные женщины, в частности ВИЧ-положительные женщины, особенно уязвимы к малярии из-за сниженного иммунитета. Во многих странах Африки женщины и девочки, которые не подвергаются маргинализации и, таким образом, не подпадают под определение «основных затронутых групп женщин», подвержены высокому риску ВИЧ-инфицирования и должны считаться уязвимой группой населения.

В зависимости от местных условий для уязвимых групп населения требуются целенаправленные усилия и ресурсы, которые отвечают их повышенным потребностям, защищают их и способствуют осуществлению их прав человека, даже если они не подпадают под общее определение «основных затронутых групп населения». В целях достижения необходимого воздействия в рамках новой модели финансирования Глобального фонда ресурсы направляются на приоритетные услуги в сфере, где имеются наибольшие потребности.

ФАКТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Существующие фактические данные убедительно доказывают более активное воздействие ВИЧ и ТБ на основные затронутые группы населения.

- Во многих странах с низким и средним уровнями дохода показатели распространенности ВИЧ среди основных затронутых групп населения на 15%-25% выше, чем среди населения в целом^{5,6,7}.
- Ежегодно почти у девяти миллионов человек развивается активная форма ТБ, причем подавляющее большинство этих случаев – 95% – приходится на развивающиеся страны. Плохое питание и коинфицирование другими заболеваниями, в частности ВИЧ, могут привести к развитию активной формы ТБ, притом что условия жизни, характеризующиеся скученностью, плохой вентиляцией и отсутствием доступа к чистой воде и санитарии способствуют повышению восприимчивости к ТБ.

Для многих из этих групп населения криминализация остается существенной преградой для доступа к государственным услугам здравоохранения в связи с этими тремя заболеваниями.

- В большинстве стран Восточной Европы и Азии потребители инъекционных наркотиков сталкиваются с отказом в предоставлении услуг здравоохранения, потенциальной угрозой задержания и преследованию со стороны полиции. Рекомендованные средства профилактики ВИЧ, такие как заместительная терапия, во многих странах являются незаконными. В России менее одного человека на сто живущих с ВИЧ потребителей инъекционных наркотиков получают лечение в связи с ВИЧ^{8,9,10,11,12}.
- В ряде стран юга Африки, где гомосексуализм криминализован, один из пяти мужчин, практикующих секс с мужчинами, становится, по имеющимся данным, объектом шантажа по причине своей половой жизни, а подвергающиеся шантажу люди менее склонны прибегать к услугам здравоохранения¹³.
- Криминализация в связи с ВИЧ-статусом расширяется. По меньшей мере, 63 страны обладают юрисдикциями, содержащими уголовные законы в отношении ВИЧ, и в 17 из них соответствующие лица привлекались к ответственности на основании этих законов. В 2000 году ни в одной стране Африки не было уголовных законов в отношении ВИЧ. В настоящее время в Африке насчитывается больше всего стран, имеющих уголовные законы в отношении ВИЧ (27), за ней следуют Азия (13), Латинская Америка (11) и Европа (9)¹⁴.

Не устраненные препятствия доступу основных затронутых групп населения к услугам здравоохранения нередко обусловлены гендерными аспектами.

- Среди потребителей инъекционных наркотиков увеличивается доля женщин, в то время как многие программы для потребителей наркотиков структурированы только для мужчин¹⁵. Например, в некоторых странах услуги по снижению вреда и антиретровирусная терапия (АРВ) доступны только в мужских тюрьмах; в женских тюрьмах они отсутствуют. Аналогичным образом, женщины, употребляющие наркотики, в определенных учреждениях не включаются в программы профилактики передачи от матери ребенку (ППМР)¹⁶.
- Вызывает тревогу число трансгендерных лиц, особенно трансгендерных женщин, которые подвергаются насилию и сталкиваются с отказом

5 UNAIDS (2012). Report on the global AIDS epidemic. См. по адресу: http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/epidemiology/2012/gr2012/20121120_UNAIDS_Global_Report_2012_en.pdf.

6 Baral S et al. (2007). Elevated Risk for HIV Infection among Men Who Have Sex with Men in Low- and Middle-Income Countries 2000-2006: A Systematic Review. *PLoS Med* 4:e339.

7 Baral S et al. (2012). Worldwide burden of HIV in transgender women: a systematic review and meta-analysis. *Lancet Infect Dis* doi:10.1016/S1473-3099(12)70315-.

8 Mathers BM et al. (2010). HIV prevention, treatment and care services for people who inject drugs: a systematic review of global, regional and national coverage. *Lancet* 375:1014-28.

9 Duta et. al *The Global Epidemics among People Who Inject Drugs*. Washington, DC: World Bank.

10 WHO, UNODC, UNAIDS Technical Guide for Countries to Set Targets for Universal Access for HIV Prevention, Treatment and Care for Injecting Drug Users, 2009.

11 UNDP. The Global Commission on HIV and the Law: The Global Commission on HIV and the Law - risks, rights and health. In Book: The Global Commission on HIV and the Law - risks, rights and health. HIV/AIDS Group, Bureau for Development Policy; 2012.

12 UNAIDS 2012.

13 Baral et al 2009.

14 UNAIDS, Criminalization of HIV Non-Disclosure, Exposure and Transmission: Background and Current Landscape, February 2012.

15 Analysis by The Eurasian Harm Reduction Network. См. по адресу: <http://www.harm-reduction.org/special-groups.html>.

16 Pinkham S. Developing Effective Health Interventions for Women Who Inject Drugs: Key Areas and Recommendations for Program Development and Policy. *Advances in Preventive Medicine*. Volume 2012 (2012) См. по адресу: <http://dx.doi.org/10.1155/2012/269123>.

в предоставлении услуг здравоохранения. Даже в случае получения доступа к услугам стигматизация и дискриминация со стороны работников здравоохранения подрывают усилия в рамках национальных программ здравоохранения, призванных помогать людям в продолжении и успешном прохождении долгосрочных схем лечения¹⁷.

Стигматизация, дискриминация, лишение гражданских прав и криминализация основных затронутых групп населения препятствуют усилиям стран в достижении соответствующих целей и задач. Ненадлежащее обращение и игнорирование основных затронутых групп населения привели к дефициту выделяемых ресурсов и разработке программ, не являющихся ни научно обоснованными, ни правозащитными. Например:

- Более полумиллиона беженцев проживают в Кении и приблизительно 250 000 – в Эфиопии. Эти группы населения подвержены повышенному риску заражения тремя заболеваниями, однако они не стали первоочередными объектами предложений по финансированию в рамках программ по ТБ или по малярии и не получили необходимого финансирования ни в одной из этих двух стран, поэтому для поддержки мероприятий, ориентированных на эти основные затронутые группы населения, выделен незначительный объем финансирования со стороны Глобального фонда¹⁸.
- Работники секс-бизнеса в Зимбабве остаются маргинализированными и имеют весьма ограниченный доступ к АРВ-терапии, несмотря на наличие эффективных национальных мер, направленных на взрослое население. По сообщениям работников секс-бизнеса, преследование и стигматизация являются серьезными препятствиями для получения доступа к лечению ВИЧ¹⁹.
- В Гайане деятельность по разработке программ для мужчин, практикующих секс с мужчинами, в рамках 8-го раунда предоставления грантов Глобального фонда была сокращена на 96% после утверждения гранта, что наблюдается также и в других странах, где правительства систематически исключают программы для основных затронутых групп населения из грантов Глобального фонда после утверждения заявок²⁰.

Сбор более достоверных данных по основным затронутым группам населения является шагом по расширению доступности услуг и по восполнению существующих пробелов в предоставлении услуг. Глобальный фонд стремится расширить доступ к достоверным данным в разбивке по полу, возрасту и основным затронутым группам населения в целях лучшего понимания того, насколько инвестиции Глобального фонда ориентированы на эти группы населения. Содействуя сбору таких данных, Глобальный

фонд подчеркивает необходимость использования стратегий по сбору и распространению данных, защищающих права человека, частную жизнь и конфиденциальность. По состоянию на 2011 год, национальная отчетность о распространенности заболевания среди всех основных затронутых групп населения, которая является главным залогом понимания и принятия ответных мер в связи с эпидемией, предоставляется менее чем половиной всех получателей грантов Глобального фонда²¹. Кроме того, большинство стран опираются на методы сбора информации, не обеспечивающие полноту картины, такие как национальные обследования в области демографии и здравоохранения, в рамках которых не собираются надлежащие данные, в том числе в разбивке по полу и возрасту, в отношении основных затронутых групп населения. Неучтенное население остается без необходимого финансирования.

СТРАТЕГИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА НА 2012-2016 ГОДЫ И НОВАЯ МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Целью текущей стратегии Глобального фонда (на 2012-2016 гг.) является сохранение 10 миллионов жизней и предупреждение 140-180 миллионов новых случаев ВИЧ-инфицирования и заболеваний ТВ и малярией посредством:

1. Повышения стратегической составляющей инвестиций в областях с высоким потенциалом для оказания воздействия и наибольшей эффективностью использования денежных средств и финансирования на основе национальных стратегий.
2. Укрепления модели финансирования для предоставления ресурсов более упреждающим, гибким, предсказуемым и эффективным образом.
3. Активной поддержки успешной реализации грантов путем более активного управления грантами и улучшения взаимодействия с партнерами.
4. Поощрения и защиты прав человека в контексте борьбы с тремя заболеваниями.
5. Сохранения достигнутого успеха и мобилизации ресурсов, повышения устойчивости поддерживаемых программ и привлечения дополнительного финансирования из имеющихся и новых источников.

Стратегия несет в себе огромный потенциал для расширения программ в целях охвата основных затронутых групп населения. Путем выделения средств для более активного управления грантами Глобальный фонд может эффективнее выявлять пробелы в данных об основных затронутых группах населения, отслеживать их участие в национальных процессах и контролировать, насколько точно инвестиции и реализация программ соответствуют установленным

17 *The Night is Another Country, Violence Against Transgender Women Human Rights Defenders In Latin America, The International HIV/AIDS Alliance and REDLACTrans, 2012.*

18 *Speigel et al. Conflict-affected displaced persons need to benefit more from HIV and malaria national strategic plans and Global Fund grants. Conflict and Health 2010.*

19 *Mtsetwa S et al. You are wasting our drugs: health service barriers to HIV treatment for sex workers in Zimbabwe. BMC Public Health 2013, 13:698.*

20 *amfAR. Key Considerations for the Global Fund: Implementing the next phase of the Sexual Orientation and Gender Identity (SOGI) Strategy. amfAR, June 2013.*

21 *Beyrer C et al (2012). Global epidemiology of HIV infection in men who have sex with men. The Lancet. 2012; 380: 367-77.*

данным. Стратегия – это важный этап на пути непрерывного совершенствования Глобального фонда. Благодаря расширению финансового обязательства в целях поощрения и защиты прав человека Глобальный фонд более активно участвует в мониторинге нарушений прав человека, принятии ответных мер и согласовании соответствующей информации с процессом финансирования.

Новая модель финансирования обладает также значительным потенциалом для повышения уровня участия основных затронутых групп населения в страновом диалоге, в разработке концептуальных записок и в процессах выделения грантов. Переходная фаза 2012-2013 годов на данный момент продемонстрировала обнадеживающие результаты. Основные затронутые группы населения принимали участие в страновых диалогах и разработке концептуальных записок, способствующих увеличению инвестиций. Представленные кандидатами переходного этапа бюджеты включали мероприятия по использованию таких инструментов реализации, как санитарное просвещение и тренинг в области прав человека, юридические услуги и разработку различных синергетических процессов, таких как увязка с занятостью, образованием и услугами в области социальной защиты²². Эти меры дополняют инвестиции в укрепление систем предоставления услуг силами сообществ и для сообществ.

Однако этот процесс не является совершенным. Пропагандисты из соответствующих сообществ и члены страновых координационных комитетов сообщали о том, что обсужденные в ходе странового диалога существенно важные мероприятия нередко были исключены из представленных в Секретариат концептуальных записок²³. Кроме того, пропагандисты выразили обеспокоенность по поводу уровня приоритетности стран с низким уровнем дохода в рамках новой модели финансирования и интересовались, как это повлияет на основные затронутые группы населения, которые испытывают чрезвычайное бремя болезни, в странах с высоким объемом экономического производства²⁴.

Глобальный фонд признает, что такие проблемы существуют, и включил меры защиты в целях обеспечения приоритетности основных затронутых групп населения, адресности и стратегической ориентации инвестиций. Эти меры защиты включают: 1) руководство по правам человека, по укреплению систем сообществ, по гендерным и другим вопросам; 2) акцент на научно обоснованные информационные ресурсы, полученные на базе тщательно разработанных национальных стратегических планов или инвестиционных проектов; 3) пересмотренные требования в отношении представительства основных затронутых групп населения в страновых координационных комитетах; 4) постоянное внимание применению механизма двухканального финансирования²⁵; 5) предоставление целевой технической поддержки для содействия конструктивному участию основных

затронутых групп населения и сообществ в целом; б) модульный инструмент планирования, используемый в качестве методического руководства по включению мероприятий, специально ориентированных на решение вопросов, касающихся сообществ, соблюдения прав и гендерных вопросов; 7) утвержденная Правлением Специальная инициатива, направленная на предоставление технической поддержки страновым координационным комитетам и исполнителям в целях укрепления потенциала с учетом потребностей основных затронутых групп населения.

План действий в отношении основных затронутых групп населения призван укрепить эти усилия путем четкого формулирования обязательств Секретариата Глобального фонда, технических партнеров и других заинтересованных сторон для выполнения финансовых обязательств перед основными затронутыми группами населения.

УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ СООБЩЕСТВ

Основные затронутые группы населения нередко зависят от систем сообществ в большей степени, чем население в целом. Развитие социальных сетей и организаций для поддержки, информационно-разъяснительной деятельности и связи с аналогичными организациями имеют важнейшее значение для основных затронутых групп населения, которые часто испытывают боязнь и недоверие к связанным с государством системам здравоохранения, подвергаются плохому обращению в рамках этих систем и опасаются репрессий в результате раскрытия информации. Укрепление этих социальных сетей и организаций может оказать положительное воздействие и способствовать обращению основных затронутых групп населения за помощью в учреждения здравоохранения²⁶ и, следовательно, является одной из ключевых задач Глобального фонда по ликвидации трех заболеваний. Особое значение имеют растущие национальные, региональные и глобальные сети, представляющие основные затронутые группы населения. Дальнейшее развитие этих сетей может способствовать созданию на национальном и местном уровнях потенциала по проведению информационно-разъяснительной деятельности и предоставлению услуг для основных затронутых групп населения. Одним из важных способов обеспечения поддержки для этих имеющих ключевое значение сетей является финансирование в целях укрепления систем сообществ.

В 2011 году Глобальный фонд разработал в тесном сотрудничестве с партнерами Рамочную программу укрепления систем сообществ. В Рамочной программе укрепления систем сообществ признается уникальная роль, которую играют организации и сети сообществ в поддержке услуг, информационно-разъяснительной деятельности и аутич-деятельности среди затронутых сообществ. Тем не менее, финансирование остается на низком уровне. Мероприятия по укреплению систем сообществ составили всего 3% в 10-м раунде

22 Open Society Foundation. *Rapid Assessment of Local Civil Society Participation in the Global Fund to Fight AIDS, TB and Malaria's New Funding Model*. 2013.

23 The Experience of Zimbabwe with the Global Fund's New Funding Model, Zimbabwe CCM, 2013.

24 ICASO. *Civil society and key populations: Considerations for the Global Fund's new funding model*. April 2013.

25 «Двухканальное финансирование» означает проводимую Глобальным фондом политику, поощряющую страны назначать, по крайней мере, двух основных реципиентов для каждого гранта: одного – из государственного сектора и одного – из негосударственного сектора.

26 Greenall M. *Community Systems Strengthening and Key Populations*. MSMGF. September 2013.

предоставления грантов Глобального фонда^{27,28}. Глобальный фонд будет стремиться усилить воздействие Рамочной программы укрепления систем сообществ путем увеличения инвестиций и посредством сбора данных о видах мероприятий и о ходе реализации мероприятий по укреплению систем сообществ, профинансированных до настоящего времени. Впоследствии эти данные можно использовать для обоснования решений в отношении выделения ресурсов для укрепления систем сообществ в целях достижения максимального воздействия.

В Рамочной программе укрепления систем сообществ подчеркивается важность укрепления потенциала для эффективных и устойчивых ответных мер.

- По состоянию на 2012 год, только 47 стран сообщили об участии основных затронутых групп населения в страновых координационных комитетах. В процессе развертывания новой модели финансирования Глобальный фонд ввел в действие новые квалификационные требования и минимальные стандарты в отношении страновых координационных комитетов, которые подчеркивают необходимость включения в работу основных затронутых групп населения и рассмотрения вопросов гендерного равенства. Инвестиции в укрепление систем сообществ могут способствовать увеличению потенциала основных затронутых групп населения для участия в страновых координационных комитетах и в других процессах управления в рамках деятельности Глобального фонда, а также в мониторинге этих процессов.
- Для целей разработки запросов на финансирование организациям основных затронутых групп населения была предоставлена техническая поддержка со стороны групп технической поддержки ЮНЭЙДС, Группы действий гражданского общества и других программ технической поддержки, финансируемых правительствами Австралии, Германии, Соединенных Штатов Америки и Франции. Дополнительные инвестиции в укрепление систем сообществ могут расширить участие основных затронутых групп населения в разработке запросов на финансирование и в реализации программ. В этих целях Правление Глобального фонда утвердило Специальную инициативу по предоставлению технической поддержки для содействия укреплению потенциала и расширению участию основных затронутых групп населения и сообществ в процессах Глобального фонда на страновом уровне.
- В случаях, когда национальные инвестиции и разработка программ для основных затронутых групп населения систематически блокируются, в качестве механизма финансирования разработки программ для основных затронутых групп населения через Глобальный фонд могут быть использованы нестрановые координационные

комитеты и региональные запросы. Инвестиции в укрепление систем сообществ могут поддержать мониторинг в целях определения, является ли использование нестрановых координационных комитетов и региональных запросов адекватной стратегией для данной страны, а также способствовать укреплению потенциала организаций, представляющих основные затронутые группы населения, в области разработки запросов и реализации программ. Опубликование подробных методических указаний по применению новой модели финансирования для нестранового координационного комитета и региональных запросов станет ключевым элементом обеспечения успешной реализации тщательно разработанной стратегии, ориентированной на основные затронутые группы населения^{29,30}.

- Данные показывают, что осуществляемые на базе сообществ и силами равных обучение и услуги могут быть более продуктивными для основных затронутых групп населения³¹. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и учреждения системы ООН рекомендуют в качестве эффективной стратегии профилактики и лечения ВИЧ, ТБ и малярии расширение механизмов предоставления услуг по принципу «равный равному», ориентированных на сообщество.

С момента своего создания Глобальный фонд играл роль крупнейшего учреждения, финансирующего такую деятельность. В перспективе Глобальный фонд будет стремиться получать дополнительные данные в целях более глубокого изучения вопроса, касающегося объема его поддержки для предоставления услуг по принципу «равный равному», ориентированных на сообщество, а также данные о результатах осуществления финансируемых им программ. Дополнительные данные о выполнении программ помогли бы выявлению таких подходов к предоставлению этих услуг, которые являются наиболее эффективными для различных географических условий, групп населения, правовых систем и культур. По мере реализации новой модели финансирования Глобальный фонд будет проводить оценку ее осуществления и ее вклада в укрепление поддержки подходов к предоставлению услуг на основе соблюдения прав человека на базе сообществ по принципу «равный равному».

Начиная с 2014 года Глобальный фонд будет осуществлять деятельность, направленную на достижение пяти стратегических целей. Ниже указаны конкретные виды деятельности и соответствующие показатели для каждой из этих целей.

27 The Global Fund. Round 10 Call For Proposals: Community Systems Strengthening. 2011.

28 Greenall M. 2013.

29 The Global Fund. Report of the Round 9 Screening Review Panel. 2010.

30 The Global Fund. Summary Report of the Consultations on the Global Fund Strategy 2012-2016, 2011.

31 Greenall M. 2013.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ И СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 1

Объемы инвестиций, ориентированных на основные затронутые группы населения

Стратегическая задача	Ответственные подразделения	Вид деятельности	Долгосрочный результат
1. Способствовать эффективной реализации программ для основных затронутых групп населения в целях достижения к 2017 году цели максимально возможного уровня охвата ³² базовыми мероприятиями в соответствии с рекомендациями технических партнеров во всех странах, получающих финансирование Глобального фонда.	Подразделение по управлению грантами; Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию; Сектор по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера; Сектор по работе со странами координационными комитетами	1.1 Глобальный фонд поможет расширить сбор данных на страновом уровне, используя основанные на соблюдении прав человека подходы в отношении сферы охвата и ответных мер в связи с ВИЧ, ТБ и малярией в основных затронутых группах населения, и использовать эти данные в целях: 1) повышения эффективности реализации грантов; 2) прямого выделения адекватного финансирования на основные затронутые группы населения; и 3) устранения системных препятствий для национальных инвестиций и разработки программ для основных затронутых групп населения.	<ul style="list-style-type: none"> Утвержденные концептуальные записки содержат соответствующие целевые показатели охвата основных затронутых групп населения, согласованные с размером выделенных средств. Увеличение числа стран, ежегодно представляющих отчетность с указанием новых и обновленных данных в более сложной разбивке по размеру основных затронутых групп, уровню заболеваемости, показателям зараженности, возрасту и полу, нарушению прав человека, доступу к услугам, воздействию программ, реализации программ и объему совместного финансирования. Если объем данных об основных затронутых группах населения ограничен, следует продолжать исследование. Расширение доступности Инструментария, методических указаний и доось Группы технической оценки по планированию для основных затронутых групп населения. Отчеты о реализации грантов Глобального фонда показывают, что планирование и виды деятельности для основных затронутых групп населения сохраняются в процессе выделения грантов. Проводятся оценки методики по распределению ресурсов Глобального фонда для определения их воздействия на достижение целей по охвату основных затронутых групп населения. В соответствующих случаях инициируется проведение региональных диалогов и диалогов с нестрановым координационным комитетом, а также процессы разработки концептуальных записок с их участием при поддержке региональных отделов и страновых команд Глобального фонда; концептуальные записки официально рассматриваются Группой технической оценки и Комитетом по утверждению грантов и утверждаются к финансированию. Иницируется оценка уровня поддержки основных затронутых групп населения в рамках новой модели финансирования.
		1.2 Глобальный фонд примет меры по обеспечению 1) наличия соответствующих инструментов и методических указаний по разработке программ для основных затронутых групп населения; 2) подготовки доось по основным затронутым группам населения для Группы технической оценки до начала рассмотрения первой очереди запросов в рамках новой модели финансирования; 3) отражения в грантах соответствующего планирования и соответствующих видов деятельности в отношении основных затронутых групп населения в ходе непрерывного процесса выделения грантов в соответствии с утвержденными концептуальными записками.	
		1.3 Секретариат Глобального фонда проведет оценку воздействия новой модели финансирования в области удовлетворения потребностей основных затронутых групп населения по всем направлениям, включая анализ таких вопросов, как: 1) использование достоверных показателей бремени болезней в разбивке по группам населения в качестве основного критерия для выделения финансирования; 2) необходимость устранения быстрорастущих эпидемий среди основных затронутых групп населения в странах с низкой распространенностью заболеваний; и 3) воздействие на права человека и гендерное равенство в результате выделения финансирования на основе платежеспособности стран.	
		<ul style="list-style-type: none"> Глобальный фонд будет сотрудничать со страновыми и техническими партнерами в целях совершенствования механизмов сбора данных об основных затронутых группах населения путем: 1) тщательного изучения опубликованных (в разбивке по полу и возрасту) данных и других фактических данных в отношении уровня заболеваемости, новых показателей зараженности, доступа к услугам, эффективности мероприятий, нарушения прав человека, а также благоприятной среды и синергетических процессов развития; 2) устранения расхождений в отчетности и анализе имеющихся данных; и 3) определения методов совершенствования механизмов сбора данных, обеспечения достоверности данных, обеспечения защиты прав человека, конфиденциальности и частной жизни. Глобальный фонд будет использовать усовершенствованную процедуру сбора данных в разбивке по полу и возрасту в отношении основных затронутых групп населения при анализе концептуальных записок и запросов на финансирование, в ходе переговоров по гранту и при оценке эффективности реализации грантов в целях определения целенаправленности использования ресурсов с учетом объемов финансирования и подходов, направленных на удовлетворение потребностей основных затронутых групп населения. Глобальный фонд будет поощрять использование мониторинга и оценки финансирования с помощью страновых координационных комитетов и основных реципиентов в целях осуществления мониторинга расходования государством грантов Глобального фонда в интересах основных затронутых групп населения. В портфолио, в которых объемы инвестиций и/или программные подходы в отношении услуг для основных затронутых групп населения не могут, по оценкам, достичь максимального воздействия, этот вопрос должен быть рассмотрен в процессах странового диалога, оценки концептуальной записки и выделения ресурсов. 	

32 В целях достижения к 2015 году всеобщего доступа к профилактике и лечению ВИЧ, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, ВОЗ/ЮНЭЙДС рекомендуют обеспечить 60%-ный охват базовыми программами для работников секс-бизнеса, мужчин, практикующих секс с мужчинами, и программами обмена шприцев с иглами. В странах, где введены программы опиоидной заместительной терапии, к 2015 году желателен охват на уровне 40%. В странах, где программы опиоидной заместительной терапии до сих пор не введены, к 2015 году рекомендуется достичь охвата на уровне 20%. Эти целевые показатели считаются максимально возможными для указанных уровней охвата. В странах, в которых достигнуты эти уровни охвата программами обмена шприцев с иглами и программами опиоидной заместительной терапии, наблюдается стабилизация эпидемии ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков.

(Schwartzlander B, Stover J, Hallet T, et al., on behalf of the Investment Framework Study Group. Towards an improved investment approach for an effective response to HIV/AIDS. Lancet, 2011, published online June 3. DOI:10.1016/S0140-6736(11)60702-2. Supplementary web appendix.)

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 2

Включение основных затронутых групп населения в страновые и региональные процессы

Стратегическая задача	Ответственные подразделения	Вид деятельности	Долгосрочный результат
<p>Осуществлять поддержку, мониторинг и документирование конструктивного участия основных затронутых групп населения на каждом уровне реализации финансирования со стороны Глобального фонда в каждой стране, в том числе включение их в обновленные страновые национальные стратегические планы, страновые диалоги, региональные диалоги, разработку концептуальной записки, процессы выделения грантов и предоставления услуг.</p>	<p>Подразделение по управлению грантами; Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию; Сектор по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера; Сектор по работе со страновыми координационными комитетами</p>	<p>2.1 Глобальный фонд будет оказывать поддержку и содействовать повышению устойчивости выделения ресурсов и увеличению их объема для осуществления усилий по укреплению систем сообществ. В частности, Глобальный фонд будет сотрудничать со страновыми техническими партнерами и сетями, представляющими основные затронутые группы населения, в целях: 1) определения организаций, занимающихся информационно-разъяснительной деятельностью и оказанием услуг, укомплектованных персоналом из основных затронутых групп населения и ориентированных на эти основные группы населения, для повышения эффективности усилий по направлению ресурсов в эти организации; 2) обеспечения предоставления технической поддержки основными затронутыми группами населения и для них в целях укрепления потенциала местных организаций, являющихся поставщиками услуг основным затронутым группам населения и потенциальными основными реципиентами и субреципиентами; и 3) поддержки оперативных исследований для лучшего понимания эффективных подходов к предоставлению услуг, удовлетворяющих потребности основных затронутых групп населения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение участия сторонников основных затронутых групп населения и поставщиков услуг в страновых диалогах. • Расширение участия сторонников основных затронутых групп населения в составе групп по подготовке концептуальных записок, а также в переговорах по грантам и оценках результатов реализации грантов. • Увеличение числа сторонников основных затронутых групп населения в страновых координационных комитетах. • Увеличение числа запросов на финансирование и сумм, выделенных на укрепление систем сообществ. • Улучшение анализа потребностей основных затронутых групп населения на основе фактических данных и ответных мер, указанных в концептуальных записках, а также оперативных исследований в отношении предоставления услуг основным затронутым группам населения. • Повышение качества данных о расходах на укрепление систем сообществ и о долгосрочных результатах этой деятельности в отношении основных затронутых групп населения. • Увеличение числа поставщиков услуг для основных затронутых групп населения в качестве основных реципиентов и субреципиентов. • Увеличение числа запросов на финансирование и повышение сумм, выделенных на техническую поддержку организаций и сетей основных затронутых групп населения в целях укрепления потенциала в области информационно-разъяснительной деятельности и предоставления услуг. • Отчеты о долгосрочных результатах усилий по улучшению отношения сотрудников системы здравоохранения и повышению качества лечения основных затронутых групп населения в медицинских учреждениях.
		<p>2.2 Глобальный фонд будет сотрудничать со страновыми и техническими партнерами, включая региональные и глобальные сети, представляющие основные затронутые группы населения, в целях: 1) поддержки объединенного вклада и информационно-разъяснительной деятельности представителей основных затронутых групп населения в ходе страновых и региональных диалогов, например посредством проведения совещаний с лидерами групп и обоснования необходимости инвестирования в проведение оценок на базе основных затронутых групп населения; 2) представления большинством стран концептуальных записок, в которых содержится анализ потребностей основных затронутых групп населения на основе подтвержденной информации и указаны соответствующие ответные меры; 3) мониторинга участия основных затронутых групп населения в деятельности страновых координационных комитетов, включая проведение полноценной оценки страновых координационных комитетов в отношении целенаправленного включения и участия основных затронутых групп населения также в качестве основных реципиентов и субреципиентов, в соответствующих случаях.</p>	

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 3

Создание измеримых показателей результатов и совершенствование механизмов отчетности

Стратегическая задача	Ответственные подразделения	Вид деятельности	Долгосрочный результат
Обеспечить включение поддающихся измерению бюджетных ассигнований и показателей результатов в отношении основных затронутых групп населения в грантовые соглашения Глобального фонда и поддерживать проведение мониторинга и отчетности на основании этих показателей результатов и запланированных расходов в целях: 1) расширения возможностей организаций, представляющих основные затронутые группы населения, для участия в управлении программой и предоставлении услуг; 2) изучения результатов реализации гранта; 3) репликации достигнутых успехов и устранения недостатков.	Подразделение по управлению грантами; Офис Генерального инспектора	3.1 Глобальный фонд будет стремиться увеличить количество грантов с использованием ключевых показателей эффективности, направленных на расширение охвата медицинскими услугами, повышение долгосрочных результатов в области здравоохранения и укрепления систем сообществ в интересах основных затронутых групп населения.	<ul style="list-style-type: none">• Выделение целевых бюджетных ресурсов для основных затронутых групп населения.• Расширение отчетности в отношении мер по осуществлению программ и расходованию бюджетных средств в интересах основных затронутых групп населения.• Совершенствование порядка обмена данными в отношении успешных результатов осуществления программ для основных затронутых групп населения.• Принятие активных мер для устранения недостатков в предоставлении услуг основным затронутым группам населения.• Разработка и реализация страновыми партнерами показателей охвата услугами здравоохранения и показателей долгосрочных результатов в отношении основных затронутых групп населения.
		3.2 Глобальный фонд разработает руководство и менее затратные стратегии по управлению грантами и смягчению рисков, адаптированные для целей повышения эффективности организаций по оказанию помощи, которыми управляют основные затронутые группы населения и которые действуют в их интересах.	
		3.3 Расследование и отчетность Офиса Генерального инспектора в отношении рисков и смягчения рисков будут включать оценку процессов выделения грантов на страновом уровне, реализации, мониторинга и деятельности структур управления в целях выявления систематических проявлений несправедливости и факторов, создающих предвзятое отношение к основным затронутым группам населения или повышающих их уязвимость.	
		3.4 Глобальный фонд будет использовать новые процедуры пересмотра структуры грантов, продления и предоставления технической поддержки и финансирования для укрепления потенциала в качестве инструментов выявления и устранения недостатков и рисков, связанных с грантами Глобального фонда, используемыми в интересах основных затронутых групп населения.	

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 4

Укрепление знаний среди персонала и партнеров Глобального фонда

Стратегическая задача	Ответственные подразделения	Вид деятельности	Долгосрочный результат
Обеспечить владение сотрудниками Глобального фонда и партнерами, принимающими участие во всех процедурах выделения грантов и управления грантами, специальными знаниями о потребностях и уязвимости основных затронутых групп населения.	Подразделение по управлению грантами; Департамент по людским ресурсам; Исполнительный отдел по вопросам управления; Сектор по вопросам, касающимся сообществ, прав, гендера и гражданского общества; Сектор по работе со страновыми координационными комитетами; Отдел по доступу к финансированию	<p>4.1 Глобальный фонд предоставит страновым координационным комитетам, местным агентам Фонда, основным реципиентам, субреципиентам и суб-субреципиентам основную техническую информацию и тренинг и по вопросам приоритетных мероприятий, систем здравоохранения, систем сообществ, уровней охвата услугами и по правам человека в отношении основных затронутых групп населения; подготовит подробное практическое руководство, касающееся роли новой модели финансирования в удовлетворении потребностей основных затронутых групп населения; и будет способствовать расширению взаимодействия с физическими лицами и организациями, которые связаны с основными затронутыми группами населения или представляют их.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Ежегодные оценки показывают расширение масштабов и повышение качества деятельности странового координационного комитета, местного агента Фонда, основного реципиента, субреципиентов и суб-субреципиентов по устранению социальных факторов и факторов в области развития, негативно воздействующих на состояние здоровья основных затронутых групп населения. Ежегодные оценки показывают, что сотрудники Глобального фонда обладают необходимыми знаниями, опытом и активно продвигают принципы гендерной справедливости и прав человека, поддерживают программы, реализуемые с участием основных затронутых групп населения и в их интересах. Расширен прием на работу в Секретариат Глобального фонда лиц, связанных с основными затронутыми группами населения или являющихся их членами. Группа технической оценки и Комитет по утверждению грантов широко осведомлены о потребностях и правах основных затронутых групп населения и поддерживают разработку соответствующих программ. Правление и комитеты Глобального фонда адекватно информированы об основных затронутых группах населения и принимают меры для решения приоритетных стратегических задач в целях удовлетворения их потребностей Глобальным фондом. Сбор и распространение в Правлении и Секретариате Глобального фонда материалов об основных затронутых группах населения, эпидемиологии, охвате услугами и передовой практике.
		<p>4.2 Глобальный фонд обеспечит доступ сотрудников Секретариата, в частности лиц, занимающихся управлением грантами, сотрудников Сектора по работе со страновыми координационными комитетами и других ключевых отделов, к технической информации и тренингам по вопросам приоритетных мероприятий, систем здравоохранения, систем сообществ, уровней охвата услугами и по правам человека в отношении основных затронутых групп населения; подготовит подробное практическое руководство, касающееся роли новой модели финансирования в удовлетворении потребностей основных затронутых групп населения; и будет поощрять привлечение физических лиц, которые связаны с основными затронутыми группами населения или являются их членами.</p>	
		<p>4.3 Секретариат Глобального фонда предоставит Группе технической оценки, Комитету по утверждению грантов, а также Правлению и комитетам Глобального фонда основную техническую информацию и тренинг по вопросам приоритетных мероприятий, систем здравоохранения, систем сообществ, уровней охвата услугами и прав человека в отношении основных затронутых групп населения; подготовит подробное практическое руководство, касающееся роли новой модели финансирования в удовлетворении потребностей основных затронутых групп населения; и будет поощрять расширение взаимодействия с физическими лицами и организациями, которые связаны с основными затронутыми группами населения или представляют их, в том числе путем предоставления информации для периодической оценки страновых координационных комитетов в целях обеспечения включения и конструктивного участия основных затронутых групп населения.</p>	

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 5

Объемы инвестиций, ориентированных на основные затронутые группы населения

Стратегическая задача	Ответственные подразделения	Вид деятельности	Долгосрочный результат
Руководство и информационно-разъяснительная деятельность, осуществляемые основными затронутыми группами населения и в их интересах	Департамент по внешним связям; Подразделение по внешним сношениям; Исполнительный комитет по вопросам управления; Сектор по вопросам, касающимся сообществ, прав, гендера и гражданского общества; Сектор по работе со страновыми координационными комитетами	5.1 Глобальный фонд будет распространять информацию о своей деятельности по финансированию в интересах основных затронутых групп населения. В частности, Секретариат Глобального фонда будет использовать страновой диалог для обсуждения потребностей основных затронутых групп населения финансовых обязательствах Глобального фонда в целях удовлетворения этих потребностей посредством расширения охвата медицинскими услугами, улучшения результатов в области здравоохранения и финансированию мер по укреплению систем сообществ.	<ul style="list-style-type: none"> • Несколько примеров опубликования Глобальным фондом информации о своей деятельности по финансированию и о результатах реализации грантов в интересах основных затронутых групп населения. • Разработка руководства по передовой практике для расширения использования эффективных правозащитных подходов в отношении услуг и программ для основных затронутых групп населения. • Руководство для страновых партнеров по предупреждению нарушения прав человека в поддерживаемых Глобальным фондом программах. • Направление в Глобальный фонд отчетов о мерах по предупреждению нарушения прав человека. • Разработка и реализация коммуникационной стратегии Глобального фонда по осуществлению Плана действий в отношении основных затронутых групп населения. • Примеры включения данных об основных затронутых группах населения в регулярно публикуемую информацию о деятельности Глобального фонда.
		5.2 Глобальный фонд будет поддерживать распространение передовой практики в рамках подходов, основанных на соблюдении прав человека, в целях ликвидации трех заболеваний среди основных затронутых групп населения в сотрудничестве со страновыми сетями основных затронутых групп населения.	
		5.3 Глобальный фонд будет проводить оценку результатов реализации программ в целях использования ресурсов Глобального фонда, чтобы не допускать нарушения прав человека людей, живущих с тремя заболеваниями, и других основных затронутых групп населения, предоставлять страновым партнерам методические указания по предупреждению нарушений прав человека в финансируемых Глобальным фондом программах и регулярно представлять Правлению Глобального фонда отчеты об этих усилиях.	
		5.4 Глобальный фонд разработает стратегию в сфере коммуникации в целях продвижения Плана действий в отношении основных затронутых групп населения и, по возможности, будет включать сообщения об основных затронутых группах населения в регулярно публикуемую информацию о деятельности Глобального фонда.	

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Финансовые обязательства Глобального фонда и его партнеров

Глобальный фонд и его партнеры действуют в соответствии со значительным объемом финансовых обязательств и технической документации в отношении основных затронутых групп населения (см. Таблицу 1). Эти финансовые обязательства и технические документы используются в целях управления инвестициями и разработки программ по трем заболеваниям, в том числе в рамках исследований, целевых услуг и мероприятий по предупреждению и исправлению последствий нарушения прав человека.

Финансовые обязательства, стратегии и руководства в отношении основных затронутых групп населения

Глобальный фонд

- Стратегия Глобального фонда по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности и План по осуществлению (2009 г.)
- Gender Equality Strategy (2009 г.)
- Руководство для страновых координационных комитетов (2011 г.)
- Equity Guidance (2011 г.)
- Информационный бюллетень. Учет потребностей работников секс-бизнеса, МСМ и трансгендерных лиц в контексте эпидемии ВИЧ (март 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Снижение вреда для потребителей инъекционных наркотиков (февраль 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Укрепление систем сообществ (февраль 2013 г.)
- Информационный бюллетень. ВИЧ и права человека (февраль 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Туберкулез и права человека (февраль 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Стратегическое инвестирование программ борьбы с ВИЧ/СПИДом (март 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Новая модель финансирования. Инструкции для кандидатов раннего этапа (июнь 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Стратегическое инвестирование программ борьбы с туберкулезом (февраль 2013 г.)
- Информационный бюллетень. Комплексные программы борьбы с коинфекцией туберкулеза и ВИЧ (апрель 2014 г.)
- Информационный бюллетень. Укрепление систем здравоохранения (для кандидатов на получение финансирования Глобального фонда (9 марта 2014 г.)
- Информационный бюллетень. Устранение гендерного неравенства и укрепление ответных мер в отношении женщин и девочек (апрель 2014 г.)
- Информационный бюллетень. Права человека и гранты по ВИЧ, ТБ, малярии и УСЗ (февраль 2014 г.)
- Информационный бюллетень. Достижение максимального воздействия на репродуктивное здоровье, здоровье матерей, новорожденных и детей (март 2014 г.)
- Двухканальное финансирование (февраль 2014 г.)

Организация Объединенных Наций и другие технические партнеры

- UN Report of the High Level Panel on the Post-2015 Development. (2013)
- UNAIDS Treatment 2015 (2013)
- UNAIDS Guidance on Partnerships with PLHIV and Key Populations
- UNODC-HIV prevention, treatment, and care in prisons and other closed settings: a comprehensive package of interventions. Policy Brief. (June 2013)
- WHO-Consolidated Guidelines on the Use of Antiretroviral Drugs for Treating and Preventing HIV Infection (2013)
- WHO, UNFPA, UNAIDS, NSWP, World Bank – Implementing Comprehensive HIV/STI Programmes with Sex Workers (2013)
- WHO-Improving the health and well-being of lesbian, gay, bisexual and transgender persons. Report to the World Health Assembly (2013)
- Global Commission on HIV and the Law. Risks, Rights and Health (July 2012)
- UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work. Geneva, Joint United Nations Programme on HIV-AIDS (2012)
- WHO-Prevention and Treatment of HIV and other Sexually Transmitted Infections for Sex Workers in Low and Middle Income Countries (2012)
- WHO/UNFPA/UNAIDS/NSWP – Guidance on Pre-Exposure Oral Prophylaxis (PrEP) for Serodiscordant Couples, Men and Transgender Women who have Sex with Men at High Risk of HIV (2012)
- WHO, UNODC, UNAIDS - Technical Guide for Countries to Set Targets for Universal Access to HIV Prevention, Treatment and Care for Injecting Drug Users (2012 Revision)
- The UN Political Declaration on HIV/AIDS (2011)
- UNAIDS, Global Plan Towards the Elimination of New Infections Among Children and Keeping their Mothers Alive (2011)
- WHO/UNDP/UNAIDS/GIZ/MSMGF -Prevention and Treatment of HIV and other Sexually Transmitted Infections among Men who have Sex with Men and Transgender People (2011)
- UNAIDS action framework: Universal access for men who have sex with men and transgender people. Geneva, Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (2009)
- UNODC, WHO, UNAIDS-HIV testing and counselling in prisons and other closed settings: technical paper (2009)
- UNAIDS Inter-Agency Task Team on HIV and Young People Global Guidance Briefs HIV Interventions for Young People (2008)
- OHCHR and UNAIDS. The International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights (2006)
- WHO. Patients' Charter for Tuberculosis Care (2006)
- UNODC, WHO, UNAIDS-HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings: A Framework for an Effective National Response (2006)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Последствия для ресурсов

Настоящий План действий предполагает, что все имеющие отношение к Глобальному фонду структуры – в рамках Секретариата и Правления, страновые партнеры и технические партнеры – несут ответственность за удовлетворение потребностей основных затронутых групп населения. Эта ответственность в различной степени воздействует на все статьи бюджета, использование времени, оценку и укрепление партнерств.

Риски и допущения

При разработке этого Плана действий были сделаны следующие допущения.

1. Постоянная активная поддержка и обязательства со стороны Правления Глобального фонда и исполнительного руководства Секретариата.
2. Постоянная техническая поддержка и руководство со стороны Подразделения по стратегии, инвестициям и воздействию Секретариата и Комитета по стратегическому инвестированию и воздействию Правления.
3. Наличие достаточного объема ресурсов для осуществления деятельности, связанной с техническими, финансовыми и людскими ресурсами.
4. Поддержка и участие заинтересованных сторон, в том числе через партнеров на глобальном и страновом уровнях.

РИСК	СТРАТЕГИЯ СМЯГЧЕНИЯ РИСКА
Недостаточные для достижения целей участие и заинтересованность исполнительного руководства и/или персонала.	Твердая заинтересованность или лидерство со стороны Правления и исполнительного руководства обеспечивают внимание персонала и время для осуществления действий по настоящему плану.
Недостаточные опыт и уровень знаний в Секретариате для реализации всех видов деятельности в установленные сроки.	Исполнительный комитет по вопросам управления; Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию; Департамент по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера; и Департамент по людским ресурсам предоставляют сотрудникам Секретариата необходимый тренинг в целях эффективной реализации Плана действий, а также используют технические знания в рамках партнерских учреждений Глобального фонда, в том числе в сетях основных затронутых групп населения.
Внутреннее сопротивление интеграции действий в политику, процедуры и структуры Глобального фонда из-за недостаточной осведомленности и/или из-за высокой рабочей нагрузки.	Секретариат проводит обзоры в целях выявления сфер, где возможна интеграция действий в руководящие программные принципы, процедуры и структуры Глобального фонда. Исполнительное руководство, Правление и комитеты Правления разъясняют сотрудникам Секретариата, при необходимости, важность этой работы.
Недостаточная поддержка со стороны заинтересованных сторон на страновом и глобальном уровнях для достижения целей и осуществления мер препятствует успешной деятельности.	Разработка формальных и неформальных партнерских соглашений в целях интеграции действий в оперативное осуществление имеющихся меморандумов о взаимопонимании. Регулярная коммуникация и создание сетей.
Недостаточный объем информации и коммуникации как на внутреннем, так и на внешнем уровне, что приводит к отсутствию понимания и заинтересованности.	Обеспечение четко определенных коммуникационных каналов и широкое распространение сообщений.
Недостаточный объем мобилизованных ресурсов для поддержки деятельности и обеспечения изменений на страновом уровне и в рамках структур и оперативной деятельности Глобального фонда.	Активные действия по мобилизации средств и обеспечению осведомленности доноров в отношении вопросов и мер, связанных с основными затронутыми группами населения, и мобилизация поддержки со стороны других доноров и инициатив по финансированию, ориентированных на основные затронутые группы населения.

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД ДЛЯ БОРЬБЫ СО СПИДОМ,
ТУБЕРКУЛЕЗОМ И МАЛЯРИЕЙ**

Chemin de Blandonnet 8
1214 Vernier
Geneva, Switzerland

+41 58 791 1700 (Тел)
+41 58 791 1701 (Факс)

www.theglobalfund.org
info@theglobalfund.org