

# Краткое резюме оценки

## Итоговый стратегический обзор (2017–2022 гг.)

Общий обзор отчета об оценке, ответа руководства Секретариата и комментария Группы независимой оценки

22 августа 2024 г.

GF/ELO/2024/01/07



Авторские права на фотографию: The Global Fund/ Andrew Esiebo

© Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией 2024



Краткие резюме оценок выпускаются Бюро по оценке и обучению Глобального фонда для обобщения основных выводов и результатов, сформулированных в ходе проведения независимых оценок.

## Что такое итоговый стратегический обзор (2017–2022 гг.)?



Итоговый стратегический обзор (2017–2022 гг.) – это периодическая оценка, осуществляемая по просьбе Правления в соответствии с многолетним графиком проведения оценок в целях анализа достижений и проблем, которая может способствовать осуществлению Стратегии на 2023–2028 гг. Этот итоговый стратегический обзор – называемый в настоящем документе СО2023 – был подготовлен на основе предыдущего среднесрочного обзора этой же стратегии.



Чтобы получить более полное представление об итоговом стратегическом обзоре (2017–2022 гг.), ознакомьтесь с окончательными документами по оценке: окончательный отчет об оценке, приложения, комментарий Группы независимой оценки (ГНО) и ответ руководства Секретариата, с которыми можно ознакомиться по адресу <https://www.theglobalfund.org/en/iel/evaluations/2024-04-01-end-term-strategic-review-2017-2022/>



Этот независимый стратегический обзор был проведен Кембриджской ассоциацией экономической политики (СЕРА) совместно с компаниями BroadImpact и Southern Hemisphere под руководством Бюро по оценке и обучению Глобального фонда.

© Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией 2024

Настоящий документ опубликован Бюро по оценке и обучению Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией на основе работы, проделанной командой по независимой оценке.

Эта работа лицензирована по лицензии Creative Commons Attribution-Noncommercial 4.0 International. Чтобы просмотреть копию этой лицензии, перейдите на веб-сайт <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/> и получите разрешение.

Если содержание, опубликованное Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, такое как изображения, графики, торговые марки или логотипы, приписывается третьей стороне, пользователь такого содержания несет полную ответственность за согласование прав с правообладателем (правообладателями).



## Воплощение выводов и рекомендаций в жизнь

### Каким образом выводы и рекомендации будут использоваться в работе партнерства Глобального фонда?

Секретариат Глобального фонда рассмотрит рекомендации, сделанные в рамках СО2023 как часть комплексной оценки всех приоритетов и рычагов в целях обеспечения оптимизированного и упрощенного операционного подхода к повышению воздействия инвестиций Глобального фонда в будущем. Они включают действия, описанные ниже.

#### Действия в ответ на СО2023

##### Определение приоритетности мероприятий

- Пересмотреть материалы для восьмого грантового цикла (2026–2028 гг.) для предоставления более подробных рекомендаций по определению приоритетов и приведению их в соответствие с рекомендациями СО2023 в целях упрощения.
- Проанализировать, каким образом [каталитические инвестиции](#) могут быть наилучшим образом использованы для стимулирования конкретных важнейших мероприятий.
- Техническим партнерам рекомендуется предоставлять четкие технические рекомендации по определению приоритетности или последовательности мероприятий, особенно в условиях ограниченных ресурсов.
- Продолжить поощрять страны адаптировать деятельность по внедрению с учетом новых данных, обновленных технических рекомендаций, а также ускорить внедрение и расширение масштаба применения новых, более эффективных инструментов, медицинских продуктов и технологий.
- Продолжить оказание содействия более широкому признанию и участию сообществ, наиболее затронутых ВИЧ, туберкулезом и малярией, путем предоставления инвестиций для поддержки процесса вовлечения сообществ на страновом уровне, отслеживания и подтверждения минимальных ожиданий в отношении участия сообществ, а также достижения специального ключевого показателя эффективности (КПЭ) и проведения тематических оценок под руководством сообществ.



### **Укрепление жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья (ЖУССЗ) и обеспечение готовности к пандемиям и реагированию на них (ГПР)**

- Пересмотреть руководства, инструменты и процессы для обеспечения ясности в отношении целей ЖУССЗ-ГПР и усиления дифференциации в документах заявок на финансирование.
- Привлечь национальные организации, занимающиеся ЖУССЗ-ГПР, к работе в страновых координационных комитетах (СКК) и в качестве исполнителей (например, в качестве субреципиентов).
- Использовать более широкие партнерские отношения для получения долгосрочной технической поддержки в целях устранения системных узких мест в реализации программ по ЖУССЗ-ГПР.

### **Гендерное равенство и права человека**

- Использовать уроки, извлеченные в процессе применения маркера гендерного равенства и основных положений программы, в целях обновления документов запросов на финансирование и руководства для восьмого грантового цикла.
- Использовать конкретные КПЭ в отношении справедливости в здравоохранении, гендерного равенства, прав человека и участия сообществ в целях информационной поддержки процессов реализации и адаптации.
- Создать фонд гендерного равенства в целях усиления участия сообществ в национальных процессах обеспечения гендерного равенства.
- Расширить участие организаций, возглавляемых сообществами и действующих на базе сообществ, в осуществлении программ, поддерживаемых Глобальным фондом, в том числе путем изучения альтернативных подходов к заключению контрактов на уровне ниже уровня основного реципиента (ОР).
- Продолжить разработку новых мер по укреплению и улучшению методов оценки участия сообществ в процессах, связанных с Глобальным фондом, включая минимальные ожидания от вовлечения сообществ на ключевых этапах периода действия гранта.

### **Устойчивость**

В дополнение к широкомасштабным усилиям, предпринимаемым Правлением в целях повышения устойчивости инвестиций Глобального фонда, сохранения достигнутых результатов и продолжения прогресса в борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией и достижения Цели 3 в области устойчивого развития, Секретариат:



- обновит [Примечания к оперативной политике по вопросам совместного финансирования](#) в целях устранения выявленных препятствий в реализации [Политики в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования](#);
- повысит эффективность использования программных обязательств по совместному финансированию в целях более эффективного использования возможностей по обеспечению устойчивости;
- будет использовать совместное и смешанное финансирование в целях мобилизации дополнительных внутренних ресурсов и поддержки устойчивости.

#### Упрощение и устранение непредвиденных контрпродуктивных факторов

- Проанализировать процессы и процедуры в целях их дальнейшего упрощения при обеспечении дифференциации в зависимости от условий в стране.
- Проанализировать и устранить непредвиденные контрпродуктивные факторы в сфере контроля Секретариата, в том числе для повышения воздействия на протяжении всего цикла предоставления нескольких грантов.

## Результаты оценки

1

Достигнут значительный прогресс в повышении воздействия в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии с точки зрения количества спасенных жизней и связанных с этим показателей каскада лечения ВИЧ и туберкулеза. Однако в области снижения заболеваемости имеются пробелы, и для достижения амбициозных глобальных целей, намеченных на 2030 г. в области борьбы с тремя заболеваниями, необходимо приложить значительные усилия.

2

При измерении ключевых показателей эффективности (КПЭ) для остальных стратегических целей возникает ряд трудностей, однако более широкая оценка указывает на медленный прогресс в отношении: (i) жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья (ЖУССЗ), (ii) прав человека и гендерного равенства и

(iii) мобилизации внутренних ресурсов (наблюдается некоторый, но в целом недостаточный рост в результате сложной ситуации с финансированием после пандемии COVID-19).

3

Решающее значение для достижения описанных выше результатов имеет актуальность и значимость инвестиций Глобального фонда в странах. В целом финансирование со стороны Глобального фонда хорошо охватывает текущие и возникающие (т. е. новые и усиливающиеся) приоритеты программ по заболеваниям, хотя и с некоторыми пробелами (например, профилактика ВИЧ и туберкулеза, охват более широкого круга ключевых групп населения и трех заболеваний, лекарственно-устойчивый туберкулез, участие частного сектора, ускоренное



расширение масштаба инноваций, комплексное укрепление систем здравоохранения, укрепление систем сообществ). В ходе оценки были получены новые количественные данные, свидетельствующие о том, что эффективность грантов была выше в странах, в которых Глобальный фонд играл более значимую роль в структуре доноров.

**4** Глобальный фонд располагает значительным набором стратегических рычагов, хорошо поддерживающих стратегические достижения, в основе которых лежит продуманная модель финансирования и ее эффективная реализация.

**5** Стратегические рычаги Глобального фонда работают менее эффективно в отношении инвестиций в здравоохранение, права человека и гендерное равенство и связанные с ними стратегические цели, и существует необходимость в дальнейшей их адаптации для поддержки воздействия в этих областях.

**6** Модель деловой деятельности Глобального фонда (т. е. спектр мер политики, процессов и требований) считается очень сложной, а объемные руководства – трудными для усвоения, что не позволяет удовлетворить потребности стран и конкретных групп заинтересованных сторон,

таких как сообщества и гражданское общество.

**7** Секретариат стал более «активно влиять» на приоритизацию грантов Глобального фонда в странах, что является действенным инструментом, который, как представляется, недооценен в качестве важного стратегического рычага Глобального фонда. Хотя такое активное влияние имеет определенные преимущества и понятные причины для его усиления, оно также может привести к появлению заслуживающих внимания определенных подводных камней и непредвиденных последствий.

**8** Некоторые аспекты практической реализации модели финансирования, хотя и введенные по веским причинам, могут создавать непредвиденные контрпродуктивные факторы (предполагаемые или реальные), которые препятствуют эффективному планированию и осуществлению инвестиций Глобального фонда в стране.

**9** Несмотря на то, что Глобальный фонд уделяет повышенное внимание обеспечению устойчивости, необходимо и далее уделять приоритетное внимание вопросам устойчивости и обеспечивать их решение в рамках модели Глобального фонда. Глобальный фонд также



недостаточно использовал свои стратегические рычаги для увеличения внутреннего финансирования здравоохранения, хотя с 2021 г., когда в Секретариате был создан Департамент по финансированию здравоохранения, были приняты многообещающие меры.

10

Реорганизация механизма реагирования на COVID-19 (С19RM) Глобального фонда в 2021 г. была проведена успешно, хотя и с некоторыми недостатками, обусловленными главным образом сложными условиями пандемии, а также некоторыми особенностями модели Глобального фонда. Вклад механизма С19RM в смягчение последствий пандемии в области борьбы против ВИЧ, туберкулеза и малярии был существенным, но применительно к ЖУССЗ он проявился с задержкой (как и предполагалось) и был менее значительным для укрепления систем сообществ.

11

Результаты оценки, проведенной Контрольной группой технической оценки (КГТО), и рекомендации по стратегическим инициативам и

многограновым грантам были в значительной степени выполнены с учетом нюансов и применены на гибкой основе. Многие фонды встречного финансирования были признаны эффективными, но провести четкую оценку в этой области довольно сложно.

12

Стратегический рычаг Глобального фонда – «партнерство с техническими партнерами» – работает достаточно эффективно в контексте общей динамики партнерства (т. е. с точки зрения организационных взаимоотношений, финансирования, потенциала). Основными недостатками являются менее эффективные партнерские отношения в области ЖУССЗ, прав человека и гендерного равенства, а также поддержки мобилизации внутренних ресурсов. За период действия стратегии улучшилась координация между донорами, а доступ к Ускорителю доступа к инструментам против COVID-19 (Ускоритель АСТ) способствовал укреплению общей динамики партнерства.



## Рекомендации оценки

Продолжать поощрять и находить пути дальнейшего содействия процессам приоритизации новых и динамичных мероприятий по борьбе с заболеваниями, отражающих развитие эпидемий в странах.

Принято Секретариатом

Продолжать совершенствовать подход Глобального фонда к ЖУССЗ и предпринимать конкретные действия по адаптации модели финансирования и партнерских отношений для улучшения результатов в области создания ЖУССЗ.

Частично принято Секретариатом

Продолжать поддерживать цели стратегии в области гендерного равенства и прав человека, уделяя особое внимание гендерному равенству, учитывая ограниченный прогресс в этой области; и предпринимать конкретные действия по адаптации модели финансирования и ее практической реализации; а также налаживанию партнерских отношений для ускорения достижения целей в области гендерного равенства и прав человека в целом.

Частично принято Секретариатом

Укрепить практическое осуществление принципов устойчивости в модели Глобального фонда, включая более широкое использование стратегических рычагов, таких как адвокационная деятельность и инновационные подходы к финансированию, в целях поддержки мер по наращиванию внутреннего финансирования здравоохранения.

Принято Секретариатом

Оптимизировать внедрение зрелой, в целом хорошо функционирующей модели деятельности Глобального фонда путем (1) содействия ее упрощению и (2) устранения основных непредвиденных контрпродуктивных факторов (как предполагаемых, так и реальных) в самой модели, о которых сообщают заинтересованные стороны.

Принято Секретариатом





## Ответ руководства Секретариата

Секретариат частично одобрил содержащиеся в отчете основные выводы и заключения и частично согласился с рекомендациями.

Секретариат с удовлетворением рассмотрел отчет СО2023 и выразил признательность независимым экспертам за признание общего существенного влияния партнерства Глобального фонда на реализацию Стратегии на 2017–2022 гг., а также продуманной модели финансирования, подкрепленной всеобъемлющей стратегической основой, четко отработанным подходом к управлению рисками и эффективным пакетом стратегических рычагов.

Секретариат был заверен в том, что рекомендации СО2023 в основном направлены на дальнейшее укрепление и оптимизацию большей части того, что уже осуществляется в рамках Стратегии на 2023–2028 гг. и включено в новую систему мониторинга и оценки.

В оценке имеются моменты, с которыми Секретариат не согласился. Например, вывод о том, что Глобальный фонд оказал ограниченное влияние на укрепление ЖУССЗ, контрастирует с другими выводами, такими как важный вклад в работу в семи предусмотренных стратегией областях, ориентированных на укрепление ЖУССЗ, наличие более широких структурных факторов, ограничивающих темпы, с которыми могут быть восстановлены все системы, а также влияние COVID-19. Несмотря на это, Секретариат согласился с тем, что существуют возможности для дальнейшего использования всех рычагов, имеющихся в распоряжении партнерства Глобального фонда, для усиления воздействия инвестиций в ЖУССЗ.

Секретариат отметил, что СО2023 затрагивает ряд полезных областей для совершенствования операционной деятельности, многие из которых Секретариат будет укреплять.

## Комментарий Группы независимой оценки (ГНО)

После проведения независимой оценки качества ГНО пришла к выводу, что оценка показала удовлетворительное качество, и одобрила отчет о стратегическом обзоре. В комментарии ГНО отчет о стратегическом обзоре назван документом, ориентированным на будущее. В нем отмечается, что стратегический обзор демонстрирует четкое понимание новой стратегии и предлагает ценные рекомендации, которые правильно отвечают на большинство вопросов.

ГНО отметила, что, поскольку Группа является недавно созданным органом, который все еще разрабатывает стандартные процессы и процедуры во время проведения этого стратегического обзора, она не может справедливо и объективно прокомментировать степень независимости экспертов по оценке.



## Объем и цели оценки

Цели СО2023:

- оценить уровень достижения стратегических целей Стратегии на 2017–2022 гг.;
- оценить степень, в которой инициативы, меры политики, системы и процессы Глобального фонда сыграли свою роль в обеспечении актуальности, согласованности и эффективности стратегии Глобального фонда; и
- разработать практические рекомендации по реализации Стратегии на 2023–2028 гг. и процесс планирования восьмого грантового цикла.

Стратегия на 2017–2022 гг. осуществлялась в период с 2017 по 2022 г. и преследовала четыре стратегические цели:

- повышать воздействие в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии;
- укреплять ЖУССЗ;
- поощрять и защищать права человека и гендерное равенство; и
- мобилизовать дополнительные ресурсы.

СО2023 был представлен Правлению Глобального фонда 27 июня 2024 г.

## Методология в цифрах

### Количественный анализ

Анализ данных о финансировании со стороны Глобального фонда, освоении средств, данных об эффективности и результатах, финансировании здравоохранения, анализе деловых операций. Проведен статистический и регрессионный анализ показателей результатов и воздействия.

### Количественный анализ

**300+**  
интервью

Заинтересованные стороны, с которыми были проведены консультации в ходе полуструктурированных интервью и фокус-групп.

**14**  
страновых  
исследований  
конкретных  
примеров

Основное внимание уделялось Боливии, Кении, Кот-д'Ивуару, Кыргызстану, Мозамбику, Пакистану, Нигерии, Сьерра-Леоне, Филиппинам, Чаду, Южной Африке и Замбии.

