

Политика в отношении раскрытия отчетности Офиса Генерального инспектора¹

Введение

1. Глобальный фонд действует на основе принципов прозрачности и подотчетности, указанных в его [Рамочном документе](#), [Стратегии](#) и [Правилах работы с документами](#). В свете этих принципов окончательные варианты внутренних и внешних аудиторских отчетов, отчеты о результатах расследований и доклады Правлению, составляемые Офисом Генерального инспектора (ОГИ), публикуются в открытом доступе. Однако Глобальный фонд также признает, что, согласно Правилам работы с документами, могут существовать исключительные обстоятельства, когда юридические или практические соображения требуют ограничить раскрытие информации.
2. Эта Политика в отношении раскрытия отчетности Офиса Генерального инспектора (Политика), определяет принципы, регулирующие раскрытие отчетности ОГИ и заменяет Правила работы с документами в случае конфликта. Правила работы с документами продолжают применяться ко всем другим отчетам и документам ОГИ.

Основные принципы

3. Офис Генерального инспектора стремится к полному раскрытию информации, к подотчетности и прозрачности в отношении собственной деятельности, а также в отношении деятельности Секретариата и получателей грантов.
4. Отчеты должны составляться объективно и содержать краткое изложение фактов. Содержание каждого отчета должно отражать:
 - a. цели и согласованный круг задач каждого направления деятельности ОГИ;
 - b. проверенные соответствующие основные выводы, оценку таких выводов, рекомендации по устранению основных рисков или согласованные меры по управлению;
 - c. соответствующие доказательства или подтверждающие данные, когда это необходимо; а также
 - d. комментарии, замечания и убедительные контраргументы, основанные на подтверждающих доказательствах, полученных от соответствующих заинтересованных сторон.
5. Все окончательные варианты внутренних и внешних аудиторских отчетов, отчеты о результатах расследований и доклады Правлению (итоговые отчеты ОГИ) должны публиковаться в открытом доступе, в полном объеме и в максимально возможной степени, если иное не указано в настоящей Политике.
6. Отчеты и другие документы, которые, согласно Уставу ОГИ, имеют отношение к «консалтинговой деятельности» и «прочим услугам», считаются «документами,

¹ Принята на тридцать первом заседании Правления (Решение GF/B31/DP11) в марте 2014 г.

относящимися к внутренним совещательным процессам» в рамках Правил работы с документами. Поэтому они не подпадают под требования об обязательном раскрытии информации в соответствии с этой Политикой; определение целесообразности их опубликования принимает Генеральный инспектор в консультации с соответствующей заинтересованной стороной.

7. Помимо отдельно публикуемых итоговых отчетов ОГИ, Офис Генерального инспектора предоставляет Правлению через Комитет по аудиту и этике (КАЭ) периодические отчеты о своей деятельности, включая «консультационную деятельность» и «прочие услуги», а также отчеты по специальным вопросам, которые могут не отражаться в отдельных отчетах.
8. Офис Генерального инспектора может сотрудничать с аналогичными учреждениями в рамках отдельных расследований или аудиторских процедур, а также раскрывать и получать секретную и конфиденциальную информацию в связи с этой деятельностью. ОГИ не может принуждаться к раскрытию информации, которую он считает конфиденциальной или секретной, и когда ОГИ существует вероятность несоблюдения его обязанностей, определенных Политикой в области информирования о противоправных действиях.

Процедуры опубликования

9. После завершения своих внутренних процедур ОГИ предоставляет в Комитет по аудиту и этике копии каждого итогового отчета ОГИ. Комитет по аудиту и этике должен иметь возможность проинформировать ОГИ в порядке обратной связи о своем мнении в отношении таких отчетов в течение одной недели, и ОГИ должен рассмотреть мнение КАЭ.
10. Затем каждый итоговый отчет ОГИ распространяется для информации среди всех членов Правления, их заместителей и координаторов и по истечении одной недели публикуется на открытом веб-сайте Глобального фонда.
11. Глобальный фонд, Комитет по аудиту и этике, а также члены, альтернативные члены и координаторы Правления должны сохранять в полной конфиденциальности каждый отчет до его опубликования.

Ограничения

12. В ограниченных и исключительных обстоятельствах Генеральный инспектор может определить, по согласованию с руководством Комитета по аудиту и этике и Правления, что полное раскрытие итогового отчета ОГИ нецелесообразно в целях защиты интересов Глобального фонда и его партнеров или в случае существования правовых и практических ограничений. В таких случаях может потребоваться отсрочка опубликования, редактирование содержания или ограничение

распространения либо опубликования итогового отчета ОГИ (Ограничения).
Обстоятельства, требующие применения ограничений, могут включать, в частности:

- a. риск применения к свидетелям, информаторам или другим лицам мер преследования или риск возникновения иных неблагоприятных последствий;
 - b. вмешательство в ход расследования или причинение препятствий расследованию либо проведению других мероприятий Офисом Генерального инспектора или другими учреждениями, либо риск привлечения внимания объекта расследования до завершения расследования;
 - c. необоснованное создание условий для принятия правовых действий против Глобального фонда; или
 - d. содействие в совершении или бездействие при совершении противоправных действий в отношении Глобального фонда.
13. В таких случаях Генеральный инспектор запрашивает рекомендацию юрисконсульта и затем вносит предложение руководству Комитета по аудиту и этике и Правления о применении ограничений. Руководство КАЭ и Правления рассматривают в консультации с Генеральным инспектором предлагаемые ограничения и определяют соответствующие процедуры утверждения предлагаемых ограничений с учетом обстоятельств, указанных в каждом отчете.
14. Вопросы, касающиеся ограничений, должны рассматриваться только на закрытых заседаниях Правления, исполнительных сессиях Правления или заседаниях соответствующего комитета. Подробная информация, предлагаемая Офисом Генерального инспектора для редактирования или ограниченного распространения, может быть раскрыта только если рассмотрение такой информации имеет отношение к существу обсуждаемого вопроса.
15. Когда к итоговому отчету ОГИ применяются ограничения, допускающие, однако, опубликование части материалов, следует в максимально возможной степени выполнять положения настоящей Политики, касающиеся процедур опубликования.
16. Генеральный инспектор и Председатель КАЭ должны регулярно информировать Правление на его исполнительных сессиях о всех ограничениях в отношении итоговых отчетов ОГИ.

Ответы на вопросы общественности

17. Офис Генерального инспектора должен соблюдать процессуальные нормы, включая сохранение конфиденциальности информаторов и текущей деятельности. Поэтому Правление и Секретариат Глобального фонда, а также лица, получающие или предоставляющие информацию, относящуюся к текущей деятельности ОГИ, не вправе раскрывать характер, масштабы или содержание планируемой или осуществляемой деятельности ОГИ. Публичные заявления должны ограничиваться

информированием аудитории о передаче соответствующих материалов в Офис
Генерального инспектора.