

# ГРУППА ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ МАНДАТ

Обновление 2016 года  
Женева, Швейцария

## 1. Общие сведения

- 1.1 Группа технической оценки (ГТО) является независимой, беспристрастной группой экспертов, назначаемых Комитетом по стратегии<sup>1</sup> (в соответствии с полномочиями, делегированными Правлением), на которых возложена ответственность за проведение тщательной независимой технической оценки представляемых в Глобальный фонд запросов на предоставление финансирования.
- 1.2 *Стратегия Глобального фонда на 2017-2022 годы: Инвестировать в целях прекращения эпидемий* создает основу для более эффективного осуществления программ в области здравоохранения в целях охвата инвестициями большего числа людей и повышения эффективности воздействия. Стратегия на 2017-2022 годы предусматривает выполнение следующих задач.
- Достижение максимального воздействия в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярий.
  - Создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей.
  - Продвижение и защита прав человека и гендерного равенства.
  - Мобилизация дополнительных ресурсов.
- 1.3 Доступ к процедурам Глобального фонда в области финансирования будет осуществляться в соответствии с Основными руководящими принципами дифференциации разработки всех запросов на финансирование и процедур представления, оценки и утверждения запросов, приведенными в документе *GF/SCO1/DP03* и утвержденными Комитетом по стратегии на его первом заседании в июне 2016 года. Процедура введения этих принципов в действие должна быть совместно согласована ГТО и Секретариатом в тесном сотрудничестве с Комитетом по стратегии. Кроме того, Секретариат и ГТО будут регулярно представлять Комитету по стратегии обновленную информацию о ходе работы по введению в действие Основных руководящих принципов дифференциации и о накопленном опыте.

## 2. Мандат

- 2.1 Группа технической оценки выполняет следующие основные функции и реализует свои полномочия под надзором Комитета по стратегии Правления Глобального фонда.

### **Оценка запросов на финансирование с точки зрения достижения максимального воздействия**

- 2.2 ГТО отвечает за проведение оценки запросов на финансирование с точки зрения их стратегической направленности, технической обоснованности и потенциала запроса на финансирование для достижения воздействия в соответствии со стратегией Глобального фонда и с учетом дополнительных руководящих указаний Правления. Это включает оценку новых запросов и запросов на существенный пересмотр действующих грантов.
- a. ГТО отвечает за обеспечение использования инвестиций Глобального фонда для достижения наибольшего воздействия и содействия в выполнении задач стратегии Глобального фонда (в соответствии с критериями, указанными в Приложении 2 к настоящему мандату).
  - b. ГТО будет оценивать каждый запрос на финансирование с учетом его достоинств и, по возможности, рассматривать общий пакет мероприятий программы и баланс приоритетов в рамках портфолио страны с учетом эпидемиологической ситуации (например, три заболевания, жизнеспособные и устойчивые системы для сохранения здоровья людей, укрепление систем сообществ, права человека, гендерное равенство и другие комплексные факторы) и с учетом более широких политических и финансовых условий в страны.
  - c. Соответственно, ГТО может представлять рекомендации и указания в отношении распределения ресурсов программ по трем заболеваниям и другим имеющим к ним отношение комплексным мероприятиям.
- 2.3 После выполнения оценки ГТО представляет свои рекомендации Правлению Глобального фонда и Секретариату в следующих областях.
- a. Финансирование программ или элементов программ в рамках различных категорий финансирования, согласно соответствующим положениям методики Глобального фонда по расчету выделяемых ресурсов<sup>2</sup>.
  - b. Определение порядка приоритетности конкурирующих запросов на финансирование (или элементов запросов).

<sup>1</sup> Устав Комитета по стратегии

<sup>2</sup> Приведена в Приложении 1 к GF/B35/05 - Пересмотр 1 и утверждена Правлением на основании решения GF/B35/DP10.

- c. Представление рекомендаций и/или корректировок в отношении приоритетов и технического подхода, использованного в запросе на финансирование, в целях обеспечения соответствия запроса Стратегии Глобального фонда.

2.4 В рамках своих рекомендаций ГТО может, в частности:

- a. определять проблемы, требующие решения в процессе выделения и/или реализации гранта к удовлетворению ГТО и/или Секретариата;
- b. рекомендовать, в соответствующих случаях, исключить те или иные элементы, изменить стратегическую направленность, порядок приоритетности мероприятий или финансирования и/или пересмотреть запрос, если требуется внесение существенных изменений в установленные сроки;
- c. запрашивать, в соответствующих случаях, уточняющие сведения или предлагать осуществить определенные действия в отношении конкретных технических рекомендаций, требующих поддержки со стороны технических партнеров в соответствии с нормативными руководящими указаниями и передовым опытом, в координации с Секретариатом; или
- d. рекомендовать кандидату доработать запрос на финансирование и представить его повторно.

2.5 ГТО разработает механизм для доведения до сведения кандидатов своих замечаний в отношении качества их запросов на финансирование, четкого обоснования своей оценки и причин, по которым рекомендовано доработать запрос на финансирование. Результаты проведенной ГТО оценки и ее рекомендации представляются Комитету по утверждению грантов (КУГ) и кандидату до этапа выделения гранта, а также Правлению в рамках рекомендаций по утверждению и по финансированию гранта.

2.6 На основе рекомендаций ГТО Секретариат устанавливает верхний предел финансирования гранта, включая максимальный объем имеющихся финансовых средств, для разработки подготовленных к выплате грантов. Если КУГ полагает, что на основании рекомендаций ГТО требуется внесение существенных изменений, Секретариат запрашивает дополнительную информацию у ГТО, прежде чем направить запрос в Правление для утверждения. В случае сохранения расхождений между рекомендациями ГТО и рекомендациями Секретариата информация об этих расхождениях передается в Правление до принятия решения в отношении финансирования.

### **Консультативная функция**

2.7 ГТО действует в качестве консультативного органа Правления Глобального фонда и реализует свои полномочия под надзором его Комитета по стратегии. Председатель ГТО является членом Комитета Правления по стратегии, входящим в него по должности, и составляет отчеты по вопросам деятельности ГТО и его членского состава, оказывая при этом содействие Комитету по стратегии в проведении обсуждений.

### **Информирование об извлеченных уроках для использования при разработке стратегий, политики и операций**

2.8 ГТО информирует заинтересованные стороны об извлеченных уроках, в частности, способных иметь широкие стратегические и финансовые последствия. В соответствующих случаях такая информация передается в Правление через Комитет по стратегии по согласованию с Секретариатом. Таким образом, ГТО также принимает участие в процессе разработки стратегии и политики Глобального фонда.

2.9 При проведении независимой технической оценки запросов на финансирование ГТО осуществляет тесное взаимодействие с Секретариатом и техническими партнерами для обеспечения использования накопленного опыта при разработке инвестиций и реализации грантов Глобального фонда; результаты проведенных оценок принимаются во внимание при получении соответствующей информации или указаний от основных заинтересованных сторон, включая сообщества и гражданское общество.

2.10 ГТО может выполнять и другие функции, соответствующие принципам, полномочиям и положениям настоящего мандата, или если выполнение таких функций было поручено Правлением или Комитетом по стратегии.

## **3. Членство**

- 3.1 ГТО – это пул экспертов, из которых формируются группы по рассмотрению запросов. Члены ГТО действуют в личном и профессиональном качестве и не представляют своих работодателей, правительства или какие-либо другие организации.
- 3.2 В качестве членов ГТО эксперты должны:
- a. обладать экспертными техническими знаниями и опытом (в области научных исследований, разработки и реализации программ) в следующих областях: ВИЧ, туберкулез, малярия, создание жизнеспособной и устойчивой системы здравоохранения, укрепление систем сообществ, права человека и гендерное равенство, стратегическое инвестирование для обеспечения максимального воздействия, устойчивое финансирование и период на внутреннее финансирование, сложные оперативные условия и управление программами, помимо наличия опыта в области разработки, реализации, управления, оценки и/или анализа программ на страновом уровне;
  - b. быть хорошо знакомы с новейшими научными данными, действующими международными нормативными рекомендациями и нормативными руководствами, включая новейшие разработки/ технологии в области ВИЧ, туберкулеза или малярии;
  - c. обладать опытом работы в различных географических регионах; работать или иметь опыт работы в самых различных организациях в разных странах; и представлять географическое, этническое и гендерное разнообразие;
  - d. обладать сбалансированными экспертными знаниями в области соответствующих программных и структурных мероприятий, ориентированных на отдельных лиц и на основные затронутые и уязвимые группы населения, а также обладать знаниями о роли и важном значении участия сообществ, гражданского общества, частного сектора и людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и/или малярией, и/или затронутых этими заболеваниями;
  - e. обладать экспертными знаниями в следующих областях: международное здравоохранение; здравоохранение и информационные системы; финансирование здравоохранения; процессы разработки соответствующих национальных мер политики в области здравоохранения и развития; процессы разработки национальных стратегий или инвестиционных проектов с расчетом расходов и расстановкой приоритетов; стратегические инвестиции для обеспечения максимального воздействия и устойчивости; и основные задачи по улучшению показателей здоровья населения в развивающихся странах и в условиях ограниченности ресурсов;
  - f. располагать практическим опытом, глубокими знаниями и способностью интерпретировать результаты выполнения программ на основе опыта предыдущих инвестиций для принятия стратегических решений, в том числе в следующих областях: стратегическая направленность; надлежащий пакет мероприятий и определение порядка приоритетности мер для достижения максимального воздействия; разработка эффективных стратегий для решения задач, касающихся системы здравоохранения и предоставления услуг; улучшение результатов, повышение качества, эффективности и действенности программ; и
  - g. располагать практическим опытом и способностью формулировать результаты оценки, комплексные результаты и извлеченные уроки и объективно информировать о них в письменном виде основные заинтересованные стороны, включая правительства, технических партнеров, партнеров по вопросам развития, представителей сообществ и гражданского общества на национальном, региональном и глобальном уровнях.
- 3.3 Эксперты, включенные в группу по рассмотрению запросов, получают статус «действующих членов ГТО» и имеют право исполнять свои обязанности в течение не более четырех лет, начиная с года проведения оценки, в которой они впервые приняли личное участие.
- 3.4 По истечении четырехлетнего срока действующие члены ГТО переходят в категорию «бывших членов ГТО» и могут вновь стать действующими членами ГТО не ранее чем через три года после того, как они в последний раз принимали участие в проведении оценки, либо по приглашению Председателя ГТО. Четырехлетний срок полномочий может быть продлен не более, чем на один год, что позволит действующим членам ГТО поэтапно отходить от выполнения своих обязанностей и эффективно обеспечивать преемственность в работе в различные периоды выделения ресурсов. Председатель ГТО информирует Комитет по стратегии о всех таких случаях продления путем представления регулярных отчетов.
- 3.5 Назначение членов ГТО входит в обязанности Комитета по стратегии и осуществляется при поддержке Секретариата Глобального фонда, который проводит открытый и прозрачный процесс отбора кандидатов и их представления Комитету по стратегии для назначения<sup>3</sup>;

---

<sup>3</sup> Обычно по результатам отбора назначаются около 100 экспертов.

Председатель и Заместитель (заместители) председателя ГТО участвуют в проведении этого процесса и отбора кандидатов.

- 3.6 При необходимости, состав ГТО периодически пополняется, что может происходить с различной периодичностью. Лица, не получившие приглашения принять участие в работе в качестве действующих членов ГТО после пребывания в составе пула членов ГТО в течение четырех лет, должны повторно подать заявку для сохранения членства в составе пула членов ГТО.
- 3.7 Члены ГТО исполняют свои обязанности в личном качестве. Поэтому они не отражают позицию, не стремятся к получению и не принимают указаний от какой-либо третьей стороны. Члены ГТО должны отказываться от проведения оценки какого-либо запроса на финансирование или от рассмотрения иных вопросов при наличии личной заинтересованности, аффилированности или иных факторов, способных вызвать фактический или предполагаемый конфликт интересов, который не может быть разрешен в соответствии с руководством по предотвращению конфликта интересов, указанном в Разделе 5 настоящего Мандата. По этой же причине в состав ГТО не могут входить сотрудники Секретариата Глобального фонда. Члены Правления, альтернативные члены, координаторы по вопросам коммуникации, члены постоянных комитетов Правления<sup>4</sup> или лица, участвующие в заседаниях Правления или комитетов в составе делегаций избирательных групп Правления, и/или члены страновых координационных комитетов<sup>5</sup> освобождаются от занимаемых должностей в случае избрания в состав ГТО.

#### **4. Управление**

- 4.1 Действующие члены ГТО избирают Председателя и одного или двух Заместителей председателя, в зависимости от необходимости, и обеспечивают преемственность руководства ГТО (например, путем постепенной и поэтапной передачи дел). Председатель ГТО занимает свой пост в течение двух лет или до назначения преемника. Максимальный срок полномочий действующих членов ГТО составляет четыре года и может быть продлен для Председателя ГТО на время выполнения им своих обязанностей<sup>6</sup>.
- 4.2 Преемственность передачи дел обеспечивает Председатель и Заместитель (заместители) председателя ГТО посредством постепенной и поэтапной передачи дел членами ГТО по мере истечения срока их полномочий. Председатель ГТО и/или Заместитель председателя могут приглашать, при необходимости, бывших членов ГТО для работы на освободившихся постах<sup>7</sup>. Председатель ГТО информирует Комитет по стратегии о всех таких случаях продления путем представления регулярных отчетов.
- 4.3 Председатель и Заместитель (заместители) председателя ГТО могут назначать членов ГТО главными координаторами по определенным вопросам или руководителями направлений деятельности (в качестве координаторов ГТО). Координаторы ГТО отбираются руководством ГТО по определенным областям деятельности, требующим особого внимания и экспертных знаний, таких как приоритеты или цели Стратегии Глобального фонда, а также с учетом требований к основным областям знаний и квалификации, указанным выше в пункте 3.2.
- 4.4 ГТО может устанавливать внутренние правила и процедуры в соответствии с настоящим мандатом, принимая во внимание полученные результаты и извлеченные уроки.

#### **5. Вопросы этики и конфликт интересов**

- 5.1 До начала рассмотрения Комитетом по стратегии кандидатур в члены ГТО для отбора в состав членов ГТО, им может быть предложено представить Декларацию интересов.
- 5.2 Члены ГТО обеспечивают соблюдение принципов добросовестности и независимости ГТО. Члены ГТО обязаны выполнять требования Политики по вопросам этики и управления конфликтами интересов для учреждений Глобального фонда, с периодически вносимыми Правлением изменениями и дополнениями, а также дополнительные требования, указанные в Руководстве по вопросам этики и управления конфликтом интересов для членов ГТО, как определено ГТО<sup>8</sup>. Члены ГТО, не выполнившие изложенные в этих документах требования,

<sup>4</sup> В соответствии с уставными документами Глобального фонда с периодически вносимыми поправками.

<sup>5</sup> Под страновыми координационными комитетами следует также понимать региональные координационные комитеты и субстрановые координационные комитеты.

<sup>6</sup> В исключительных случаях максимальный срок полномочий Заместителя (заместителей) председателя ГТО может быть продлен на период исполнения его (их) обязанностей в качестве Заместителя председателя.

<sup>7</sup> В соответствии с документом GF/B25/DP11.

<sup>8</sup> Это Руководство включает, в частности, требование, не допускающее участия членов ГТО в разработке представляемых в Глобальный фонд запросов на финансирование, либо консультирования кандидатов или получателей средств Глобального фонда (например, страновых координационных комитетов и основных реципиентов) в период выполнения ими

касающиеся представления информация, и не подписавшие обязательство о конфиденциальности, не имеют права участвовать в процессах оценки до тех пор, пока эти требования не будут выполнены.

- 5.3 Перед каждым заседанием ГТО по оценке действующим членам ГТО предлагается обновить Декларацию интересов для представления информации о любых фактических, потенциальных или предполагаемых конфликтах интересов в отношении рассматриваемых запросов на финансирование и страновых программ, а также представить подписанную форму Декларации интересов в Секретариат Глобального фонда.
- 5.4 На протяжении всего периода членства в ГТО действующие члены ГТО должны сообщать о всех фактических, потенциальных или предполагаемых конфликтах интересов Председателю ГТО<sup>9</sup> и брать отвод от участия в оценке конкретных запросов на финансирование или выполнения других функций ГТО, по собственной инициативе либо по рекомендации Председателя ГТО. Если, по мнению Председателя ГТО, существует неопределенность в отношении фактического, потенциального или предполагаемого конфликта интересов, то этот вопрос передается на рассмотрение сотруднику по этическим вопросам.
- 5.5 Если действующему члену ГТО предлагается заняться новыми направлениями деятельности, которые могут привести к конфликту интересов в связи с его обязанностями члена ГТО, эта информация должна быть представлена Председателю ГТО; Председатель ГТО может проконсультироваться с сотрудником по этическим вопросам до принятия решения.
- 5.6 Для соблюдения принципа независимости и в целях недопущения фактического, потенциального или предполагаемого конфликта интересов в период своего членства в ГТО, члены ГТО должны выдержать период «остывания» после завершения выполнения своих обязанностей в ГТО. Действующие и бывшие члены ГТО должны воздерживаться от участия в деятельности, финансируемой за счет программ, поддерживаемых Глобальным фондом, которые выполняются по результатам рассмотрения ими запросов на финансирование в период их членства в ГТО в течение всего срока действия данного гранта.

## **6. Методика проведения оценки ГТО**

- 6.1 Техническая оценка, проводимая ГТО, представляет собой независимый, прозрачный процесс, основанный на тщательном рассмотрении запросов на финансирование с научной и программной точек зрения, для оценки качества инвестиций, используемых для достижения максимального воздействия в самых различных эпидемиологических ситуациях и условиях в странах.
- 6.2 ГТО проводит оценки в соответствии с критериями, указанными в Приложении 1 к настоящему мандату.
- 6.3 Комитет по стратегии признает, что, исходя из опыта, накопленного ГТО и КГТО, необходимо применять гибкий дифференцированный подход к тому, как ГТО рассматривает и оценивает конкретный запрос на финансирование или определенную категорию запросов на финансирование, в сравнении со стандартизированным «универсальным» подходом, например в отношении запросов на финансирование программ в сложных оперативных условиях и в странах, находящихся на этапе перехода. Дифференцированный подход к представлению запроса и его оценке, который следует использовать при проведении каждой оценки, включает подход, ориентированный на продолжение программы, адаптированный подход к представлению запроса и его оценке, а также полную оценку, как указано ниже. В соответствии с принципами дифференциации, согласованными Секретариатом и ГТО, при практическом применении этих методов оценки во внимание будут приниматься такие дифференцированные подходы, как материалы запроса, относительная значимость или актуальность всех критериев оценки, представленных в Приложении 2, а также объем информации, необходимый для эффективного процесса оценки<sup>10</sup>.

- a. **Подход, ориентированный на продолжение программы.** На основе критериев, совместно согласованных ГТО и Секретариатом, некоторые компоненты страновых программ могут получать доступ к выделенным средствам с помощью поэтапного

---

обязанностей членов ГТО, а также принципы, касающиеся окончания срока службы и периода «остывания», как указано во внутренних руководящих принципах ГТО.

<sup>9</sup> Либо Заместителю (заместителям) председателя ГТО в случае Председателя ГТО.

<sup>10</sup> В соответствии с принципами дифференциации и причинами существенных изменений, совместно согласованными Секретариатом и ГТО, КУГ будет изучать и определять возможные подходы к представлению запроса и его оценке.

процесса, направленного на продолжение программы. Для обеспечения максимального воздействия инвестиций, компоненты, ориентированные на продолжение программы, могут дополнительно пересматриваться в любой момент в период действия гранта.

- b. **Адаптированная оценка.** Оценка, ориентированная на выполнение конкретной задачи (задач) и учет категории (категорий) кандидатов<sup>11</sup>.
- c. **Полная оценка.** Всесторонняя общая оценка подхода страны к инвестированию и стратегических приоритетов в отношении какого-либо компонента.

- 6.4 В соответствии с Основными руководящими принципами, дифференцированная методика представления и оценки запросов на финансирование будет осуществляться с учетом: (i) подтвержденных данных, существующих препятствий, достигнутых результатов и воздействия в течение предыдущих периодов реализации; (ii) различного контекста, включая эпидемиологические и оперативные условия, обеспечение устойчивости и осуществление перехода, финансовые риски и риски в области осуществления программ и т. д.; (iii) существенного изменения программ по заболеваниям<sup>12</sup>.
- 6.5 Председатель ГТО и Заместитель (заместители) председателя ГТО совместно определяют численный и качественный состав и специализацию групп по рассмотрению запросов, для работы в которых следует пригласить тех или иных членов ГТО в качестве действующих членов ГТО в целях оценки каждого запроса или выполнения других функций ГТО.
- 6.6 Как правило, ГТО осуществляет оценку запросов в ходе очных заседаний, проводимых до четырех раз в год, если ГТО не примет иного решения. Заседания для осуществления оценки и другие заседания могут проводиться, при необходимости, удаленно. Председатель ГТО и Заместитель (заместители) председателя ГТО могут также созывать заседания для рассмотрения вопросов, касающихся функций ГТО или внутренних дел ГТО.
- 6.7 Секретариат предоставляет ГТО необходимую информацию, касающуюся ситуации в стране, оперативных вопросов и рисков и имеющую отношение к рассматриваемым запросам на финансирование. Эта информация может включать стратегические указания, анализ извлеченных уроков и эффективности реализации существующих программ, а также механизм обратной связи в качестве основы для определения уровня и глубины оценки на следующий период. Секретариат отвечает за сбор этой информации в Организации и за ее согласование с данными, представляемыми техническими партнерами.
- 6.8 При возможности, после проведения оценки действующими членами ГТО, принимающими участие в соответствующей оценке, Председатель и Заместитель (заместители) председателя ГТО рассматривают результаты работы и рекомендации ГТО путем обсуждения в рамках Группы, обеспечивая объективное, прозрачное, научно обоснованное принятие решений и представление соответствующей информации Правлению. Результаты оценки и рекомендации ГТО в отношении запросов на финансирование, представленных в Глобальный фонд, а также информация об извлеченных уроках, представленная в Секретариат, техническим партнерам, Комитету по стратегии и Правлению, должны быть основаны на новейших научных данных, действующих международных нормативных рекомендациях и нормативных руководствах, оценке качества инвестиций с учетом программных и эпидемиологических соображений и ситуации в стране.
- 6.9 Если Председатель ГТО сочтет, что решение в отношении результатов оценки и рекомендаций не может быть принято путем обсуждения в рамках ГТО, он/она может использовать для разрешения этой ситуации дополнительные внутренние механизмы, такие как оценка запроса на финансирование независимыми экспертами или его параллельная независимая оценка. Кроме того, при необходимости, он/она может запросить дополнительную информацию у кандидата, технических партнеров или Секретариата. В таких случаях Председатель ГТО может также обратиться к Заместителю (заместителям) ГТО или соответствующему координатору ГТО

---

<sup>11</sup> Это касается компонентов с существенными изменениями в ограниченной и определенной программной области (областях), в том числе в странах со сложными оперативными условиями (СОУ) ([Политика в отношении сложных оперативных условий, GF/V35/03](#)), компонентов, получающих финансирование на этапе перехода ([Политика в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования, GF/V35/04](#)) или же использующих план работы по обеспечению перехода в качестве основы для своих запросов на финансирование; и компонентов, в отношении которых применяются инновационные подходы, возможности обучения (такие как финансирование на основе НСП) или механизмы финансирования на основе результатов.

<sup>12</sup> Изменения в охвате и масштабе, приводящие к существенным изменениям общей стратегической направленности, технической обоснованности и потенциальных возможностей для обеспечения воздействия инвестиций в рамках программы по заболеваниям.

с просьбой о предоставлении дополнительной поддержки для оказания содействия в подготовке окончательных результатов оценки и рекомендаций ГТО.

## **7. Взаимодействие ГТО с Комитетом по стратегии и Правлением**

- 7.1 Председатель ГТО участвует в деятельности Комитета по стратегии в соответствии с уставом Комитета по стратегии. По усмотрению Председателей Комитета по стратегии и Правления, Председатель ГТО приглашается на постоянной основе принимать участие в заседаниях Комитета по стратегии и Правления для наблюдения за проводимыми обсуждениями по принципу «пропуска для свободного доступа».
- 7.2 Председатель ГТО и Заместитель (заместители) председателя ГТО совместно с Председателем и Заместителем председателя Комитета по стратегии определяют вопросы, о которых необходимо непосредственно проинформировать Правление, и порядок информирования. Краткая информация об отчетах ГТО, представляемых Комитету по стратегии, включается в отчет Комитета по стратегии Правлению.
- 7.3 Председателю ГТО, по его или ее просьбе и по рекомендации Председателя Комитета по стратегии, может предоставляться определенное время в рамках проводимого перед заседанием Правления брифинга для информирования всех делегатов, присутствующих на заседании Правления, о вопросах, касающихся ГТО.
- 7.4 В исключительных случаях, когда Председатель ГТО не имеет возможности участвовать в заседании руководящего органа, он/она назначает Заместителя председателя, который будет участвовать взамен его/ее, при условии получения предварительного согласия Председателя заседания руководящего органа (т.е. Председателя Правления или Председателя Комитета по стратегии).

## **8. Взаимодействие ГТО с другими сторонами**

- 8.1 Председатель ГТО и/или Заместитель (заместители) председателя ГТО представляют ГТО при осуществлении взаимодействия с другими сторонами, если функции координатора по конкретным вопросам не были поручены другому члену ГТО.
- 8.2 ГТО согласовывает с Секретариатом процедуры и соответствующие критерии в целях обеспечения эффективного участия ГТО в деятельности по реализации гранта в течение всего периода действия гранта.
- 8.3 Технические партнеры могут предоставлять необходимые ресурсы для использования ГТО в процессе оценки, включая последние доклады о результатах, новейшие научные данные, нормативные руководства и извлеченные уроки в отношении наилучших стратегий и эффективности программных мероприятий в данной эпидемиологической ситуации, и могут играть вспомогательную роль при условии соблюдения независимости ГТО.
- 8.4 ГТО координирует свою деятельность с техническими партнерами для выявления областей, в которых возможно проведение конструктивного диалога и эффективное взаимодействие, используя сравнительные преимущества и функциональные возможности партнеров, обеспечивая при этом свою независимость.
- 8.5 Секретариат содействует эффективной деятельности ГТО, координирует связи с другими заинтересованными сторонами и предоставляет материально-техническое обеспечение в целях поддержки независимости ГТО, конфиденциальности внутренних обсуждений и анонимности членов ГТО в связи с рассмотрением конкретных запросов на финансирование.

## **9. Гонорары и оперативные расходы**

- 9.1 Помимо командировочных выплат, действующие члены ГТО могут получать денежное вознаграждение за выполняемую работу. Размер денежного вознаграждения и дополнительных выплат определяется в соответствии с политикой, утвержденной Правлением или комитетом, имеющим соответствующие полномочия<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> До утверждения Правлением основных положений применяются нынешние нормы выплаты вознаграждения действующим членам ГТО.



## **10. Обеспечение надзора и подотчетности ГТО**

- 10.1 ГТО проводит годовую оценку своей деятельности и представляет ее в Комитет по стратегии, который рассматривает этот оценочный отчет, вырабатывает заключение в отношении эффективности ГТО по выполнению своего мандата и соответствующим образом информирует ГТО о своих выводах.
- 10.2 Оценка эффективности работы членов ГТО осуществляют Председатель и Заместитель (заместители) председателя ГТО. Эта оценка учитывается при выборе действующих членов ГТО для рассмотрения конкретных запросов на финансирование или для выполнения других функций ГТО. ГТО разрабатывает системный и структурированный подход к оценке деятельности отдельных членов ГТО для обеспечения обратной связи и использования этой информации при последующем отборе членов ГТО для участия в будущих заседаниях ГТО и процессах дистанционного анализа.
- 10.3 ГТО сотрудничает с Секретариатом для разработки механизма обратной связи с кандидатами и партнерами в отношении качества технических рекомендаций, представляемых ГТО, осуществляемой под руководством КУГ, для предупреждения ненадлежащего воздействия на ГТО и обеспечения ее независимости.
- 10.4 ГТО получает, при необходимости, руководящие указания от Комитета по стратегии для корректировки направлений работы, а также улучшения показателей и повышения эффективности деятельности ГТО по выполнению своего мандата.

Как указывается в Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы «Инвестировать в целях прекращения эпидемий»<sup>14</sup>, Глобальный фонд обеспечивает полное согласование своей деятельности со стратегиями глобального партнерства<sup>15</sup> и с Целями в области устойчивого развития, принятыми всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года<sup>16</sup>. В частности, финансирование, предоставляемое через Глобальный фонд, будет значительно расширять возможности стран, в соответствии с национальными мерами политики и стратегиями в области здравоохранения, для достижения Цели 3 и выполнения соответствующей задачи, призванной положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза и малярии к 2030 году<sup>17</sup>.

В соответствии с основными руководящими принципами доступа к финансированию на дифференцированной основе, с учетом многообразия контекстуальных факторов в странах (таких, как сложные оперативные условия и переход) и с применением многострановых подходов, будут применяться следующие технические критерии<sup>18</sup> для обеспечения использования инвестиций Глобального фонда для достижения максимального воздействия и содействия выполнению задач, предусмотренных Стратегией на 2017-2022 гг.<sup>19</sup>.

### 1. Достижение максимального воздействия в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии в целях прекращения эпидемий

- i. **Стратегическая направленность.** Учет проблем, результатов и воздействия в предыдущие периоды реализации и их использование для ориентации программ, подходов и географического охвата мероприятиями для достижения максимального воздействия в целях прекращения эпидемий.
- ii. **Техническая обоснованность.** Использование научно обоснованных мероприятий и нормативных методических указаний по вопросам профилактики, контроля, лечения и ухода в целях прекращения эпидемий и создания жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей.
- iii. **Определение порядка приоритетности мероприятий.** Использование имеющихся данных в разбивке по возрасту и полу для принятия ответных мер с учетом эпидемиологических приоритетов в районах с наиболее высоким уровнем передачи инфекций и направления усилий в странах на основные затронутые и уязвимые группы населения в конкретных условиях в целях сокращения числа новых случаев инфицирования и уменьшения воздействия имеющихся случаев.
- iv. **Научно обоснованные программы для основных затронутых групп населения.** Финансирование научно обоснованных мероприятий, разработанных с учетом эпидемиологических данных и ориентированных на защиту прав человека в целях расширения охвата программами, расширения доступа к услугам по профилактике, уходу и лечению для основных затронутых и уязвимых групп населения, подверженных непропорциональному воздействию этих трех заболеваний, и регулярное документальное подтверждение влияния этих мероприятий на качество программ и охват программами.
- v. **Расширение охвата и масштабов.** Масштабное и устойчивое расширение охвата высокоэффективными мероприятиями, ускорение реализации программ в соответствии с методическими указаниями, содержащимися в глобальных стратегиях и планах.
- vi. **Максимальное использование возможностей партнерств.** Создание эффективных партнерств в странах для улучшения координации, повышения эффективности и укрепления синергических связей в области предоставления услуг, включая создание

<sup>14</sup> Стратегия на 2017-2022 годы «Инвестировать в целях прекращения эпидемий».

<sup>15</sup> Стратегия на 2016-2021 гг. «Ускорение темпов ликвидации СПИДа»; Глобальный план ликвидации туберкулеза на 2016-2020 гг.; Глобальная техническая стратегия ВОЗ по борьбе с малярией на 2016-2030 гг.

<sup>16</sup> Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; A/RES/70/1; Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 г.

<sup>17</sup> ЦЕЛЬ 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте – инвестиции Глобального фонда будут использованы странами для профилактики, диагностики и лечения трех заболеваний и создания систем для сохранения здоровья, обеспечивающих возможность жить более здоровой жизнью и повышать уровень благополучия для всего населения.

<sup>18</sup> В соответствии с принципами дифференцированного подхода к предоставлению доступа к финансированию, СОУ, УПСФ и другими соответствующими положениями политики в отношении доступа к финансированию.

<sup>19</sup> Вопросы, касающиеся осуществимости и экономической эффективности запросов на финансирование, дополнительно рассматриваются Секретариатом в рамках процедур выделения гранта до представления запроса на финансирование на утверждение Правления.

партнерств с участием сетей людей, живущих с этими тремя заболеваниями и затронутых заболеваниями, и сетей основных затронутых групп населения, которым предоставляются услуги.

- vii. **Мониторинг и оценка в целях воздействия.** Финансирование проведения эпидемиологического анализа и оценки программ для документального подтверждения воздействия программ в стране и использования данных в целях разработки программ, управления программами и повышения качества программ.

## 2. Создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей

- i. **Руководство и управление.** Обеспечение наличия стратегического политического механизма в сочетании с эффективным надзором, созданием объединений, принятием соответствующих нормативных положений, применением стимулов, повышением внимания к созданию систем и укреплением подотчетности<sup>20</sup>.
- ii. **Репродуктивное здоровье, здоровье матерей, новорожденных и детей и интегрированные системы предоставления услуг.** Финансирование мер для осуществления координации, разработки и внедрения интегрированных систем предоставления услуг для женщин, детей и подростков, включая дородовой уход, комплексное ведение пациентов на уровне общины, сексуальное и репродуктивное здоровье и ВИЧ, а также здоровье подростков с учетом ситуации в стране.
- iii. **Укрепление систем сообществ и укрепление ответных мер на уровне сообществ.** Внедрение подходов, основанных на руководящей роли сообществ, к осуществлению мероприятий по заболеваниям на уровне систем здравоохранения, выделение необходимого финансирования для разработки реализуемых сообществами программ. Соответствующее финансирование систем для принятия ответных мер на уровне сообществ, включая планирование, управление, финансирование, мониторинг и оценку, информационно-разъяснительную деятельность и подотчетность.
- iv. **Информационные системы здравоохранения.** Финансирование мер по созданию устойчивых систем данных для мониторинга и оценки программ на страновом уровне в целях обеспечения научно обоснованного стратегического финансирования. Создание и совершенствование систем отчетности на уровне сообществ для проведения эффективного мониторинга и информационно разъяснительной деятельности по вопросам здравоохранения, а также устранение факторов, обусловленных нарушением прав человека и гендерным неравенством, и других барьеров, препятствующих доступу к медицинским услугам.
- v. **Системы управления закупками и снабжением.** Финансирование мер по созданию жизнеспособных и устойчивых систем управления закупками и снабжением и по снижению рисков в системах распределения, по укреплению потенциала организаций в области прогнозирования/ расчета потребностей в изделиях медицинского назначения в целях эффективного управления рисками (например, для снижения воздействия дефицита запасов) и повышения точности прогнозирования спроса в будущем.
- vi. **Людские ресурсы для здравоохранения.** Принятие мер в ответ на существенные проблемы в области устойчивой подготовки медицинского персонала путем финансирования мер по повышению квалификации и эффективности общинных медработников и работников здравоохранения и по их удержанию.
- vii. **Системы финансового управления.** Укрепление государственных систем управления финансами в целях прозрачного и подотчетного использования национальных и донорских ресурсов, а также снижение финансовых рисков.

## 3. Продвижение и защита прав человека и гендерного равенства

- i. **Финансирование программ, направленных на сокращение барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к услугам.** Выявление препятствий, ограничивающих доступ к услугам и связанных с

---

<sup>20</sup> Monitoring the Building Blocks of Health Systems: A handbook of indicators and their measurement strategies, World Health Organization 2010.

нарушениями прав человека, и финансирование программ, направленных на устранение таких препятствий, а также расширение охвата такими программами.

- ii. **Финансирование мер по выявлению и устранению гендерных барьеров, препятствующих доступу к услугам, и продвижение гендерного равенства.** Надлежащее выявление гендерных барьеров, препятствующих доступу к услугам, и устранение этих барьеров посредством научно обоснованных мероприятий в целях достижения поставленных целей и продвижения гендерного равенства.
- iii. **Вовлечение основных затронутых и уязвимых групп населения в процесс принятия решений.** Обеспечение конструктивного участия основных затронутых и уязвимых групп населения, подверженных непропорциональному воздействию ВИЧ, туберкулеза и/или малярия, в процессе принятия решений, влияющих на их жизнь, на всех уровнях.
- iv. **Расширение прав и возможностей основных затронутых и уязвимых сообществ и обеспечение их участия.** Финансирование важнейших мероприятий по расширению прав и возможностей сообществ в целях содействия участию сообществ в разработке программ, предоставлении услуг, информационно разъяснительной деятельности и обеспечении подотчетности<sup>21</sup>.

#### **4. Инвестирование в меры по повышению действенности и эффективности реализации программ путем укрепления совместной ответственности и взаимной подотчетности**

- i. **Технический и реализационный потенциал.** Наличие необходимого реализационного потенциала, условий и планов, включая людские ресурсы и инфраструктуру, для осуществления предлагаемых мероприятий наиболее эффективным и экономичным образом в целях достижения максимального воздействия.
- ii. **Эффективное использование денежных средств.** Эффективное распределение денежных средств для поддержки программ по заболеваниям и систем здравоохранения в целях повышения воздействия в условиях ограниченности ресурсов.
- iii. **Риски, связанные с осуществлением программ.** Определение адекватных мер по снижению рисков и предоставлению гарантий для обеспечения осуществимости программ, качества и устойчивости услуг, включая, при необходимости, доступ к необходимой технической поддержке.
- iv. **Стратегии устранения узких мест.** Выявление и устранение ограничений и узких мест в процессе осуществления программ, которые могут препятствовать проведению такой деятельности, включая сложные оперативные условия, путем планирования конкретных действий и установления показателей долгосрочных результатов в целях обеспечения готовности к реализации.

#### **5. Устойчивость и совместное финансирование<sup>22</sup>**

- i. **Совместное финансирование:** Подтверждение постепенного перехода национальных стратегий по заболеваниям и программ в области здравоохранения с внешних на внутренние источники финансирования в соответствии с политикой Глобального фонда для достижения национальных целей по всеобщему охвату медико-санитарными услугами и для постепенного переключения затрат, связанных с осуществлением национальных планов по заболеваниям, поддерживаемых в настоящее время Глобальным фондом, на финансирование из внутренних источников; для получения доступа к льготному совместному финансированию следует продемонстрировать соблюдение требований в отношении целевой направленности внутренних инвестиций с учетом соответствующего уровня дохода страны<sup>23</sup>.

<sup>21</sup> Стратегия на 2017-2022 годы «Инвестировать в целях прекращения эпидемий».

<sup>22</sup> Политика в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования, GF/V35/04, Пересмотр 1.

<sup>23</sup> Там же, Часть 3; Совместное финансирование.

- ii. **Целевая направленность запроса.** Подтверждение соблюдения требований в отношении целевой направленности запроса с учетом соответствующего уровня дохода страны<sup>24</sup>.
- iii. **Обеспечение устойчивости.** Создание тщательно разработанных, инклюзивных и научно обоснованных национальных стратегий борьбы против заболеваний и стратегий финансирования сектора здравоохранения в целях обеспечения твердой национальной ответственности и достижения долгосрочных результатов, включая, при необходимости, расширение охвата программами для продолжения борьбы против заболеваний или их элиминации, включая удовлетворение потребностей основных затронутых и уязвимых групп населения.

---

<sup>24</sup> Там же, Часть: Целевая направленность запроса