



## Модель Странового координационного комитета Конфликт интересов

**С**трановые координационные комитеты (СКК) несут ответственность за выполнение различных функций – от разработки заявок и распределения значительных денежных средств до осуществления надзора за реализацией проектов. В связи тем, что все чаще многие члены СКК – если не большинство из них – становятся получателями средств и отвечают за их внедрение, возрастает вероятность возникновения конфликта интересов. Для тщательного рассмотрения этой проблемы было решено проанализировать практические примеры применения политики и процедур смягчения конфликта интересов в СКК **Ямайки, Кении и Зимбабве**.

### Руководящие принципы

СКК трех этих стран разработали руководства по управлению конфликтами интересов. В руководстве **Кении** указано, что члены

СКК должны открыто признавать существование имеющихся у них конфликтов интересов и заявлять о них. Однако четкие параметры, включая формы заявления о конфликте интересов, и механизмы контроля над этим процессом еще не разработаны. В 2005 году СКК **Зимбабве** подготовил проект политики по вопросам этики и по управлению конфликтами интересов. Однако информации о том, была ли она применена на практике или создан ли комитет по надзору и проводились его заседания, не имеется. Кроме того, члены СКК **Кении** и **Зимбабве** не были знакомы ни с содержанием этой политики, ни с методами разрешения проблем. Исключение составляет СКК **Ямайки**, в котором имеется оформленный рабочий план, включающий мероприятия по надзору и контролю за его исполнением. В СКК создан Комитет по надзору и мониторингу, возглавляемый представителем Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), а все

члены СКК обязаны ежегодно сообщать о конфликтах интересов в письменной форме.

### Конфликты интересов и основные реципиенты / субреципиенты

СКК **Ямайки** располагает письменными инструкциями по применению процедуры выбора основных реципиентов (ОР) и субреципиентов. Если процедуры выбора в рамках первых раундов были нечеткими, то в последующих раундах они были существенно улучшены и предусматривали выработку оценок на основе определенных критериев. В **Кении** создана «независимая» Группа технической оценки для осуществления контроля в процессе выбора кандидатов. Однако членов СКК упрекали в том, что они влияют на процедуру выбора, а некоторые из них оказывали консультационные услуги организациям, которые были кандидатами на получение средств.

### ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. *Злоупотребление полномочиями и правом голоса:* Многие ключевые должности (например, председатель/ заместитель председателя СКК и руководители комитетов) занимают лица, представляющие организации, которые являются получателями средств Глобального фонда. Кроме того, все чаще члены СКК представляют организации, являющиеся субреципиентами. Наконец, члены СКК, принимающие участие в заседаниях, нередко воздерживаются от голосования в связи с конфликтом интересов, оказывая, таким образом, влияние на характер принимаемых решений.

2. *Место расположения секретариата СКК и/или комитета по этике и надзору:* В случаях, когда эти органы расположены в помещениях реципиентов средств Глобального фонда, это может отрицательно сказываться на обеспечении независимости в работе этих структур.

## СКК ЯМАЙКИ – СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОНФЛИКТАМИ ИНТЕРЕСОВ

- Полное раскрытие любого конфликта интересов в устной или письменной форме.
- Отстранение заинтересованного члена комитета от участия в обсуждении соответствующих вопросов и принятии решений.
- Включение в комитет незаинтересованного члена для участия в принятии решений.
- Передача или назначение заинтересованному члену комитета обязанностей и функций, не относящихся к сути конфликта интересов.
- Рекомендация применять специальные санкции в случае сокрытия конфликта интересов.

Приблизительно 60% всех существующих в мире СКК возглавляют министры здравоохранения (или их представители), многие из них являются также основными реципиентами. Нередко такая организация управления представляется необходимой и целесообразной. Однако внедрение систем управления конфликтами интересов весьма важно для обеспечения целостности денежных средств и последовательности действий лиц, ответственных за их освоение. Следует отметить, что минимальными требованиями Глобального фонда предусмотрено наличие стратегии управления конфликтами интересов в таких случаях. Поэтому представляется вполне целесообразным принятие всеми СКК четкой стратегии управления конфликтами интересов, применяемой ко всем членам комитета на постоянной основе в условиях увеличения количества членов СКК, являющихся субреципиентами.

### Голосование

Как правило, политика управления конфликтами интересов содержит требование, согласно которому лица, имеющие право прямого или косвенного участия в принятии решения, должны в соответствующих случаях по собственной инициативе отказаться от участия в обсуждении, в частности от голосования. Однако это происходит далеко не всегда. В некоторых случаях, например в **Зимбабве**, где большинство членов СКК являются либо ОР, либо субреципиентами, применение такой стратегии привело бы к тому, в зале заседаний не должно оставаться практически никого. Поэтому в **Зимбабве** допускается присутствие всех членов СКК. Однако даже если соответствующие лица не участвуют в голосовании, их присутствие влияет на результаты, поскольку принятие решений осуществляется на основе консенсуса.

### Секретариат СКК

Другое обстоятельство, способствующее возникновению конфликта интересов, может быть обусловлено местом расположения секретариата СКК. Например, в **Кении** секретариат СКК находится в министерстве здравоохранения, которое обеспечивает функционирование секретариата, в связи с чем его трудно считать беспристрастным органом. Отмечалось также, что недостаток потенциала таких секретариатов может привести к искаженному пониманию сути конфликта интересов. Например, задержки в обороте важных документов могут быть истолкованы как попытки сокрытия информации. В случае возникновения риска нарушения беспристрастности СКК могут запрашивать арбитражное мнение внешних организаций.

## Рекомендации

Принять и применять стратегии, содержащие четкие процедуры и методы управления конфликтами интересов, применяемые ко всем членам комитета на постоянной основе.

Обучить членов СКК стратегиям и методам управления конфликтами интересов.

Привлечь помощь со стороны внешних организаций, таких как учреждения системы ООН и другие партнеры, для разработки и внедрения стратегий управления конфликтами интересов.

По возможности разместить секретариаты СКК отдельно и финансировать их без привлечения средств субъектов, принимающих участие в деятельности СКК.

[www.theglobalfund.org/ru](http://www.theglobalfund.org/ru)



Вклад в наше будущее

**Глобальный фонд**  
для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

Chemin de Blandonnet 8  
1214 Vernier, Genève, Switzerland

телефон: + 41 22 791 1700

факс: + 41 22 791 1701

e-mail: [info@theglobalfund.org](mailto:info@theglobalfund.org)