

# Часто задаваемые вопросы

## Цикл финансирования на 2017-2019 год

Ноябрь 2017 года

### Содержание

Модель финансирования.....	1
Квалификационные требования и Выделенные суммы .....	3
Дифференцированный процесс подачи заявки на финансирование .....	9
Подготовка запроса на предоставление финансирования.....	13
Процесс оценки.....	17
Процесс выделения гранта .....	17
Существенный пересмотр программы .....	18
Устойчивое развитие, Последний период использования выделенных ресурсов и Совместное финансирование .....	19
Страновые координационные комитеты .....	20
Права человека, Гендерное равенство и Основные затронутые группы населения .....	21
Стимулирующее инвестирование .....	22
Приложение 1: Какие документы должны быть представлены вместе с запросом на финансирование? .....	24
Приложение 2. Принципы дифференциации для получения доступа к финансированию.....	26

## Модель финансирования

### Какие новые изменения включены в модель финансирования?

Модель финансирования на основе выделения ресурсов в целом не претерпела изменений для цикла финансирования на 2017-2019 годы. Страны, имеющие право на получение поддержки, будут проинформированы об объеме выделенных им сумм в декабре 2016 года, и они будут иметь возможность доступа к новому финансированию на период с 2017 по 2019 год.

Однако в некоторые элементы модели финансирования были внесены поправки в целях согласования с новой стратегией Глобального фонда на 2017-2022 годы и новой политикой. Эти элементы включают обновленную методiku выделения ресурсов<sup>1</sup>; новые подходы к обеспечению устойчивости и к переходу на иные источники финансирования<sup>2</sup>, включая новый подход к совместному финансированию; гибкие подходы к деятельности в сложных оперативных условиях<sup>3</sup> и дифференцированный подход к методам взаимодействия

<sup>1</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/4224/bm35\\_05-allocationmethodology2017-2019\\_report\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4224/bm35_05-allocationmethodology2017-2019_report_en.pdf)

<sup>2</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/4221/bm35\\_04-sustainabilitytransitionandcofinancing\\_policy\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4221/bm35_04-sustainabilitytransitionandcofinancing_policy_en.pdf)

<sup>3</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/4220/bm35\\_03-challengingoperatingenvironments\\_policy\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4220/bm35_03-challengingoperatingenvironments_policy_en.pdf)

Глобального фонда со странами. (См. принципы дифференцированного подхода к предоставлению доступа к финансированию в Приложении 1.)

Материалы для представления запросов на финансирование и процедуры их оценки были пересмотрены с учетом уроков, извлеченных в течение последнего цикла финансирования, и обновлены с учетом новой стратегии, политики и принципов дифференцированного подхода.

## **Какие новые элементы содержит стратегия Глобального фонда?**

В апреле 2016 года Правление Глобального фонда утвердило стратегию организации на 2017-2022 годы под названием *Инвестировать в целях прекращения эпидемий*<sup>4</sup>. Стратегия включает четыре стратегические задачи.

1. Максимальное повышение воздействия инвестиций в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии.
2. Создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.
3. Продвижение и защита прав человека и гендерного равенства.
4. Мобилизация дополнительных ресурсов.

Успешное осуществление стратегии зависит от двух дополнительных основополагающих элементов: инновации и дифференциация в процессе развития и поддержка взаимно подотчетных партнерств.

## **Что понимает Глобальный фонд под «процессом развития»?**

Под процессом развития подразумевается последовательность этапов развития, происходящих в каждой стране по-разному и различными темпами. Процесс развития может включать экономические, демографические, политические и культурные факторы развития. Новая стратегия Глобального фонда признает необходимость разработки дифференцированных подходов с учетом конкретных условий в стране в целях наиболее эффективного предоставления услуг людям, нуждающимся в поддержке.

## **Что понимает Глобальный фонд под «сложными оперативными условиями»?**

Понятие сложные оперативные условия (СОУ) применяется для обозначения стран в целом и нестабильных районов стран или регионов, которые характеризуются неэффективным управлением, ограниченным доступом к услугам здравоохранения и антропогенными или природными кризисами.

Сложные оперативные условия существенно влияют на выполнение миссии и задач Глобального фонда, поскольку на эти страны и районы приходится треть глобального бремени ВИЧ, туберкулеза и малярии, и треть инвестиций Глобального фонда. Показатели эффективности в сложных оперативных условиях обычно бывают ниже из-за крупных системных недостатков и пробелов в потенциале, которые значительно влияют на способность осуществлять программы.

В новой Политике в отношении сложных оперативных условий<sup>5</sup> подтверждается стремление Глобального фонда «повышать эффективность деятельности в сложных оперативных условиях путем внедрения инноваций, повышения гибкости и укрепления партнерств».

---

Часто задаваемые вопросы: Цикл финансирования на 2017-2019 год, Март 2017 года

<sup>4</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/1176/bm35\\_02-theglobalfundstrategy2017-2022investingtoendepidemics\\_report\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/1176/bm35_02-theglobalfundstrategy2017-2022investingtoendepidemics_report_en.pdf)

<sup>5</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/4220/bm35\\_03-challengingoperatingenvironments\\_policy\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4220/bm35_03-challengingoperatingenvironments_policy_en.pdf)

## Квалификационные требования и Выделенные суммы

### Как изменились критерии определения права стран на получение поддержки?

На веб-сайте Глобального фонда опубликована обновленная Политика определения права стран на получение поддержки<sup>6</sup>. Право на получение финансирования со стороны Глобального фонда по-прежнему основано на двух ключевых критериях: уровень дохода и бремя болезней. В отношении обновленной политики следует отметить два момента: Глобальный фонд теперь будет использовать последний средний трехлетний показатель валового национального дохода (ВНД) на душу населения (метод Атласа) для определения уровня дохода страны; право на получение выделенной суммы для поддержки компонентов программ не будет обусловлено необходимостью наличия двух последовательных решений о выполнении квалификационных критериев. Перечень стран, имеющих право на получение финансирования в 2017 году, который будет служить основой для выделения ресурсов на 2017-2019 годы, содержится [здесь](#). Следует отметить, что право на получение финансирования со стороны Глобального фонда не гарантирует получения выделенной суммы.

### Когда принимается решение о размере выделенной стране суммы, и когда уведомление об этом направляется стране?

На 5-ой Конференции Глобального фонда по пополнению ресурсов в сентябре доноры объявили об обязательствах по взносам на сумму 12,9 млрд. долл. США на цикл финансирования с 2017 по 2019 год. Правление Глобального фонда определит размер финансирования, которое будет использовано для выделения ресурсов странам. Размеры выделяемых сумм будут сообщены кандидатам в декабре в письме с уведомлением о выделенной сумме.

### Кто именно получит письма с уведомлением о выделенной сумме в декабре этого года?

Страны, имеющие право на получение финансирования, будут проинформированы письмом с уведомлением о выделенной им сумме в декабре 2016 года. Это письмо с уведомлением о выделенной сумме будет направлено Председателю Странового координационного комитета Глобального фонда. Перечень стран, имеющих право на получение финансирования в 2017 году, который будет служить основой для выделения ресурсов на 2017-2019 годы, опубликован на нашем веб-сайте по адресу: (<https://www.theglobalfund.org/ru/funding-model/funding-process-steps/eligibility-transitions>). Следует отметить, что право на получение финансирования со стороны Глобального фонда не гарантирует получения выделенной суммы.

### Необходимо ли запрашивать все выделенные ресурсы одновременно?

Страны могут представить не более одного запроса на финансирование по каждому отвечающему критериям компоненту по заболеванию. Хотя рекомендуется представлять объединенные запросы, запросы на финансирование для различных программ можно представлять в различные периоды времени. Решение о распределении средств программ должно быть принято до представления первого из этих запросов.

---

<sup>6</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/4227/bm35\\_06-eligibility\\_policy\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4227/bm35_06-eligibility_policy_en.pdf)

## **В чем заключается разница между «периодом использования выделенных ресурсов» и «грантовым периодом»?**

Период использования выделенных ресурсов означает период, в течение которого страны, имеющие право на получение поддержки, могут получить доступ к выделенному им финансированию. В рамках текущего периода использования выделенных ресурсов все гранты должны быть утверждены Правлением до конца 2016 года; на следующий период использования выделенных ресурсов гранты должны быть утверждены Правлением до конца 2019 года.

Осуществление грантов можно начинать сразу после окончания действия реализуемых в настоящее время грантов, рассчитанных, как правило, на три года и завершающихся, по крайней мере, через год после завершения периода использования выделенных ресурсов, чтобы предусмотреть 12-месячный буферный период для представления запроса на новое финансирование. В следующем периоде использования выделенных ресурсов все гранты должны действовать, по крайней мере, до декабря 2020 года. Грантовый период называется также периодом действия гранта или периодом реализации.

## **Если срок действия моего гранта завершается в декабре 2018 года, то получу ли я выделенную сумму только на двухлетний период?**

Все выделенные суммы будут предоставляться на трехлетний период. Новый период начинается сразу после завершения текущего периода.

## **Существуют ли такие получатели грантов, чей реализационный период завершается не 31 декабря 2017 года (например, в марте 2018 г.)? Если да, то могут ли они продолжать использовать свои гранты, предоставленные на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год, до марта 2018 года?**

Да, совершенно верно. Несмотря на то, что срок действия 70% грантов портфолио Глобального фонда прекращается в декабре 2017 года, 30% грантов действующих грантов продолжают финансироваться в 2018 году или после этой даты. Финансирование, предоставленное на первый период использования выделенных ресурсов (2014-2016 гг.), будет использоваться для поддержки этих грантов до даты их окончания. Суммы, выделенные на 2017-2019 годы, будут доступны для финансирования трехлетних грантов, начиная с первоначально установленной даты окончания действия существующих грантов (из средств, предусмотренных на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год).

## **Верно ли, что объединение или частичное дублирование финансирования, выделенного на текущий (2014-2016 гг.) и на следующий (2017-2019 гг.) периоды использования выделенных ресурсов, не допускается? Является ли это положение новым?**

Это не является новой политикой, однако такой подход не использовался на этапе внедрения модели финансирования, основанной на выделении ресурсов. В период перехода от системы раундов к модели финансирования на основе выделения ресурсов допускался перенос существующего финансирования, поскольку гранты, предоставленные в рамках раундовой системы, продолжали действовать на первом этапе внедрения модели финансирования, основанной на выделении ресурсов.

В будущем суммы, выделенные на трехлетний период, будут использоваться только в течение соответствующего трехлетнего периода использования выделенных ресурсов, который будет устанавливаться для каждого компонента страновой программы с учетом

первоначально определенной даты окончания действующего гранта. Неиспользованные средства, оставшиеся после даты прекращения действия грантов, предоставленных на 2014-2016 годы, не будут доступны для использования в дополнение к финансированию, доступному на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год.

## **Если требуется продление финансирования, то как этот процесс будет осуществляться?**

Финансирование из сумм, выделенных на 2014-2016 и 2017-2019 годы, не может быть объединено и не может перекрывать другие потоки финансирования. Поэтому кандидаты должны заблаговременно планировать процесс направления запросов на финансирование, чтобы начать реализацию грантов, финансируемых из новой выделенной суммы, сразу по завершении текущего периода реализации. Если требуется продление финансирования, то сумма, необходимая для продления, будет вычтена из новой суммы, выделенной кандидату на период реализации грантов с 2017 по 2019 год.

## **Если кандидат хочет сократить время действия гранта (например, срок действия менее стандартных трех лет), что произойдет с выделенными средствами?**

Объем выделенных средств будет уменьшен пропорционально.

## **Получат ли страны меньший объем финансирования на 2017-2019 годы в том случае, когда они не имеют права на использование в полном объеме, в течение своего реализационного периода, средств, которые им были выделены на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год?**

формула расчета суммы, выделяемой для поддержки страновых программ на цикл с 2017 по 2016 год, основана, главным образом, на экономическом потенциале каждой страны (измеряемом в ВВП на душу населения) и на бремени болезней (согласно рекомендациям технических партнеров). В ней учитываются максимальные и минимальные доли и коррективы с учетом других источников внешнего финансирования.

## **использования выделенных ресурсов, не допускается? Является ли это положение новым?**

Это не является новой политикой, однако такой подход не использовался на этапе внедрения модели финансирования, основанной на выделении ресурсов. В период перехода от системы раундов к модели финансирования на основе выделения ресурсов допускался перенос существующего финансирования, поскольку гранты, предоставленные в рамках раундовой системы, продолжали действовать на первом этапе внедрения модели финансирования, основанной на выделении ресурсов.

В будущем суммы, выделенные на трехлетний период, будут использоваться только в течение соответствующего трехлетнего периода использования выделенных ресурсов, который будет устанавливаться для каждого компонента страновой программы с учетом первоначально определенной даты окончания действующего гранта. Неиспользованные средства, оставшиеся после даты прекращения действия грантов, предоставленных на 2014-2016 годы, не будут доступны для использования в дополнение к финансированию, доступному на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год.

## **Если требуется продление финансирования, то как этот процесс будет осуществляться?**

Финансирование из сумм, выделенных на 2014-2016 и 2017-2019 годы, не может быть объединено и не может перекрывать другие потоки финансирования. Поэтому кандидаты должны заблаговременно планировать процесс направления запросов на финансирование, чтобы начать реализацию грантов, финансируемых из новой выделенной суммы, сразу по завершении текущего периода реализации. Если требуется продление финансирования, то

сумма, необходимая для продления, будет вычтена из новой суммы, выделенной кандидату на период реализации грантов с 2017 по 2019 год.

### **Если кандидат хочет сократить время действия гранта (например, срок действия менее стандартных трех лет), что произойдет с выделенными средствами?**

Объем выделенных средств будет уменьшен пропорционально.

### **Получат ли страны меньший объем финансирования на 2017-2019 годы в том случае, когда они не имеют права на использование в полном объеме, в течение своего реализационного периода, средств, которые им были выделены на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год?**

формула расчета суммы, выделяемой для поддержки страновых программ на цикл с 2017 по 2016 год, основана, главным образом, на экономическом потенциале каждой страны (измеряемом в ВНД на душу населения) и на бремени болезней (согласно рекомендациям технических партнеров). В ней учитываются максимальные и минимальные доли и коррективы с учетом других источников внешнего финансирования.

В этом случае выделенные суммы подлежат корректировке, i) чтобы сбалансировать расширение охвата компонентами страновых программ, прогнозируемые<sup>7</sup> затраты по которым из средств, относящихся к периоду использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год, ниже величины, определенной по формуле расчета выделяемой суммы на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год; ii) чтобы поэтапно сокращать финансирование компонентов страновых программ, прогнозируемые затраты по которым из средств, относящихся к периоду использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год, выше величины, определенной по формуле расчета выделяемой суммы на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год.

Кроме того, выделенные суммы уточняются с учетом эпидемиологической ситуации в стране и других факторов в процессе качественной корректировки.

Страны не будут «наказаны», если они не полностью использовали свои действующие гранты, однако уровни прогнозируемых затрат из средств, относящихся к периоду использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год, будут рассматриваться с учетом того, будут ли использоваться выделенные суммы для расширения охвата или поэтапного сокращения финансирования по сравнению с нынешними уровнями поддержки страновых программ. В процессе качественной корректировки учитывается также потенциал каждой программы по освоению новой выделенной суммы (помимо других важнейших факторов, включая потенциал воздействия ресурсов), что позволяет существенно расширить охват ресурсами, размер которых определяется по формуле расчета выделяемой суммы с учетом странового контекста и не ограничивает возможность повышения прогнозируемых уровней затрат в рамках страновых программ из средств, относящихся к периоду использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год.

Денежные средства, которые окажутся неиспользованными на первоначально установленную дату окончания действия гранта, будут возвращены в Глобальный фонд и будут использованы для оптимизации портфолио инвестиций в течение периода использования выделенных ресурсов.

### **Что новое появилось в методике распределения ресурсов?**

---

<sup>7</sup> Фактические и прогнозируемые затраты в течение трехлетнего периода рассчитываются на основе показателей периода использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год.

Методика распределения ресурсов была усовершенствована в целях ее упрощения, повышения воздействия, гибкости и предсказуемости финансирования и для достижения целей Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы. Подход к освоению суммы, выделенной на 2017-2019 годы, направлен на достижение этих целей путем:

- увеличения финансирования стран с наиболее высоким бременем болезней и наименьшим экономическим потенциалом;
- пропорционального увеличения финансирования стран с высоким бременем распространения ВИЧ-инфекции среди женщин и девочек, стран с высоким бременем туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью и групп населения, несоразмерно затронутых тремя заболеваниями.
- удержания значительных средств для стимулирующего инвестирования стратегических приоритетов, включая основные затронутые и уязвимые группы населения, женщин и девочек, права человека, многострановые подходы и стратегические инициативы;

Новая методика распределения ресурсов была упрощена и предусматривает применение только двух подходов к финансированию: выделение ресурсов странам и стимулирующее инвестирование.

### **Мне будет выделено больше или меньше средств, чем в последнем периоде?**

Методика распределения ресурсов на 2017-2019 годы разработана с попыткой усилить воздействие путем более четкой увязки части финансирования поступающей со стороны Глобального фонда с потребностями стран с наиболее высоким бременем болезней и наименьшим экономическим потенциалом, а также с потребностями основных затронутых и уязвимых групп населения, несоразмерно затронутых тремя заболеваниями.

Новая методика применяется для общего объема финансирования, которое будут доступно на период 2017-2019 использования выделенных ресурсов, и это определит размер выделяемых сумм, которые получают страны. В рамках портфолио, для одних страновых программ произойдет увеличение, а для других уменьшение объема финансирования.

Следует также отметить, что размеры выделяемых сумм, о которых страны были уведомлены в 2014, были рассчитаны на четырехлетний период, с целью облегчить переход от подхода к финансированию, основанного на раундах. На период 2017-2019 использования выделенных ресурсов, в модели стационарного финансирования, выделенные странам ресурсы рассчитаны на трехлетний период; таким образом, объем финансирования в целом ниже.

### **Как работает методика распределения ресурсов?**

Формула выделения средств для поддержки страновых программ основана на экономическом потенциале каждой страны (измеряемом в ВНД на душу населения) и на бремени болезней (следуя рекомендации технических партнеров Глобального фонда). В ней также учитываются максимальные и минимальные доли, коррективы с учетом других источников внешнего финансирования, и сбалансированное увеличение выделяемого объема средств для компонентов по заболеваниям, которые ранее получали меньше чем их справедливая доля; наряду с этим, пройдут постепенные сокращения для компонентов, которые ранее получали больше их справедливой доли.

Кроме того, Глобальный фонд может скорректировать размеры выделяемых сумм по время процесса качественной регулировки, чтобы учесть специфику особенностей каждой страны, которые раньше не принимались во внимание в формуле распределения, такие как



потребности населения несоразмерно пострадавших от болезней. Процесс качественной регуляции для 2017-2019 проводится под контролем комитета Глобального Фонда по стратегии.

## **Как выглядит формула глобального распределения ресурсов между программами по заболеваниям из общей суммы выделенных средств?**

Кандидаты могут гибко подходить к распределению финансовых средств по своим программам, однако, в соответствии с методикой распределения ресурсов, Секретариат распределит ресурсы среди трех заболеваний на основе следующей формулы, согласованной с Правлением Глобального фонда:

- ВИЧ/СПИД – 50%;
- туберкулез – 18%;
- малярия – 32%.

## **Дифференцированный процесс подачи заявки на финансирование**

### **Что изменилось в процессе подачи запроса на финансирование?**

Процесс представления запросов на финансирование на 2017-2019 годы будет определяться с учетом потребностей кандидатов с применением «дифференцированного» подхода к материалам запроса и соответствующей методике оценки (см. вопрос 8). Этот усовершенствованный процесс позволяет применять гибкость при составлении запросов на финансирование и оптимизировать запросы для точного расчета объема ресурсов с учетом потребностей страны и условий в стране.

Дифференцированные подходы позволяют более эффективно составлять качественные запросы на финансирование и отводить больше времени для реализации грантов. Упрощенные процедуры были введены с учетом уроков, извлеченных в период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год. Например, модульная форма была заменена на систему показателей эффективности и бюджетных показателей на этапе подготовки запроса, который может непосредственно использоваться для выделения гранта.

### **В чем заключаются основные элементы дифференцированных процедур подачи запросов на финансирование?**

Будут применяться три различных подхода к получению доступа к финансированию в рамках дифференцированного процесса.

1. Продолжение программы. Упрощение и ускорение процесса подачи запроса на финансирование в целях исключения существенного пересмотра эффективных программ и продолжения осуществления программ при минимальных корректировках.
2. Оптимальный пересмотр. Составление требований в отношении документации запроса на финансирование с учетом следующих факторов: сложные оперативные условия, переход на иные источники финансирования, национальные стратегические задачи, финансирование на основе результатов или другие инновационные подходы к финансированию, а также существенный пересмотр программ в определенных областях.
3. Полный пересмотр. Всеобъемлющий общий пересмотр программного подхода и стратегических приоритетов.

Подход, предусматривающий продолжение программы, будет применяться ограниченно в отношении кандидатов, которые отвечают определенным критериям, таким как устойчивая эффективность программы и высокая эффективность освоения средств, низкая степень рисков и отсутствие необходимости существенного пересмотра программы. Если кандидаты желают применять этот подход к финансированию, то они должны подать запрос на продолжение программы в начале 2017 года. Дополнительная информация будет предоставлена в письме с уведомлением о выделенной сумме.

Кандидаты, имеющие право на получение поддержки, будут проинформированы о размере финансирования, доступ к которому они смогут получить, и о подходе к запросу в письме Глобального фонда с уведомлением о выделенной сумме, которые планируется разослать в декабре 2016 года.

Страны могут запрашивать средства в течение этого цикла финансирования в наиболее удобные для них сроки с 2017 по 2019 год с учетом своих национальных циклов планирования и срокам окончания действия реализуемых грантов.

### **Как определяется подход к представлению запроса на финансирование?**

Подход к представлению запроса на финансирование для каждой страновой программы определяется с учетом участия в этом процессе Глобального фонда, кандидатов и, в случае продолжения программы, Группы технической оценки.

1. В качестве первого шага Глобальный фонд собирает информацию и проводит анализ всех существующих страновых программ. На основе результатов этого анализа Глобальный фонд готовит рекомендацию в отношении подхода к представлению запроса (продолжение программы, специальная или полная оценка) для каждой страновой программы. Эта рекомендация разрабатывается на основе критериев, согласованных Глобальным фондом и Группой технической оценки.
2. О подходе к представлению запроса для каждой программы кандидатам сообщается направляемом им письме с уведомлением о выделенной сумме.
3. Затем кандидат подтверждает подход к представлению запроса или, соответствующих случаях, регистрирует запрос для проведения более обстоятельной оценки. Когда речь идет о странах, определенных для продолжения программы, кандидаты должны использовать контрольный перечень для оценки степени соответствия странового контекста этому подходу. Кандидат может определить вариант, который в наибольшей степени отвечает потребностям его страны: пересмотр лишь аспектов программы, которые претерпели изменения, или применение всеобъемлющего подхода к представлению запроса.
4. В течение первого периода приема концептуальных записок Группа технической оценки проводит оценку перечня поданных запросов на продолжение программ. Она может рекомендовать применение методики специальной или полной оценки, если они считают, что требуются существенные изменения. Она может также рекомендовать кандидатам представить разъяснения по конкретным вопросам в процессе выделения гранта.

### **Может ли страна применять различные подходы к запросам для различных программ?**

Да. Подход к запросу определяется программой. Например, страна может отвечать критериям для применения подхода, ориентированного на продолжение программы, применительно к своей программе по малярии и отвечать критериям для применения

подхода, предполагающего проведение полной оценки, применительно к программам по туберкулезу и ВИЧ.

## **Могу ли я выбрать для себя подход к представлению запроса?**

Глобальный фонд рекомендует подходы для каждой страновой программы и сообщает об этом в письме с уведомлением о выделенной сумме. В некоторых случаях подход к подаче запроса не может быть изменен: кандидаты, которые осуществляют последний период использования выделенных ресурсов, должны применять методику специальной оценки, адаптированную на срок перехода на внутреннее финансирование. Однако кандидаты, не осуществляющие последний период использования выделенных ресурсов, имеют вправо зарегистрироваться для проведения полной оценки, если они считают, что требуется полное изменение процесса реализации программы.

## **Как я могу определить, какой подход следует применить к представлению запроса на финансирование для страновой программы?**

Когда кандидаты регистрируют программы на определенный период рассмотрения запросов на финансирование Группой технической оценки, информация, включая подход к подаче запроса для данной программы, публикуется на веб-сайте Глобального фонда. Запросы на финансирование, которые утверждены для продолжения программ, будут указаны после их подтверждения Группой технической оценки.

## **Как определяется уровень эффективности, позволяющий утвердить продолжение программы?**

Эффективность оценивается по компонентам, однако при ее оценке учитывается также эффективность реализации соответствующих грантов с точки зрения результатов осуществления программ и с точки зрения расходования финансовых средств.

## **Когда будут опубликованы материалы запроса на финансирование?**

Материалы для представления запросов на следующий цикл финансирования будут опубликованы на веб-сайте Глобального фонда в декабре 2016 года.

## **Когда я должен представить запрос на финансирование?**

В целом, сроки разработки и реализации грантов должны быть согласованы с национальными циклами планирования. Кандидаты должны учесть, что финансирование из средств, выделенных на 2014 и 2017 годы, не может объединяться или дублироваться. Поэтому кандидаты должны планировать сроки представления запросов таким образом, чтобы иметь достаточный запас времени и иметь возможность начать реализацию гранта с использованием новой выделенной суммы сразу после завершения текущего периода реализации.

Документацию запроса на финансирование для продолжения программы потребуется представить до начала первого периода рассмотрения запросов Группой технической оценки. Сроки периодов рассмотрения запросов Группой технической оценки в 2017-2019 годах еще не определены. Страновым координационным комитетам (СКК) рекомендуется зарегистрироваться для представления документов в тот или иной период рассмотрения запросов Группой технической оценки в начале 2017 года после получения уведомления о выделенной сумме.

## **Какие кандидаты должны направлять запросы на финансирование первыми?**

Кандидаты, имеющие право на продолжение реализации программ, должны направлять на рассмотрение запросы на финансирование во время первого периода рассмотрения запросов. Глобальный фонд рекомендует странам, чьи реализуемые гранты завершаются в 2017 году, представлять запросы на финансирование в один из **первых двух периодов рассмотрения запросов на финансирование в 2017 году**, чтобы завершить процесс выделения и утверждения грантов до истечения срока действия реализуемых грантов. Предполагается, что при успешном утверждении грантов до конца года, процесс выделения грантов займет не более 4 месяцев. Это позволит избежать дополнительных затрат времени и усилий, связанных с направлением запросов на продление финансирования грантов и подготовкой впоследствии запроса на финансирование для остающейся выделенной суммы.

## Подготовка запроса на предоставление финансирования

### Что означает «запрос на финансирование»?

Термин «запрос на финансирование» заменяет «концептуальную записку» в новом цикле финансирования, поскольку он более полно охватывает весь спектр материалов оптимизированного запроса и методов оценки запросов.

### Каковы сроки предоставления запросов на финансирование?

2017 году будет три периода подачи запросов на финансирование:

- Период рассмотрения 1, подача заявки: 20 марта 2017
- Период рассмотрения 2, подача заявки: 21 мая 2017
- Период рассмотрения 3, подача заявки: 28 августа 2017
- Период рассмотрения 3, подача заявки: 7 февраля 2018
- Период рассмотрения 3, подача заявки: 30 апрель 2018
- Период рассмотрения 3, подача заявки: 6 августа 2018

Кандидаты, которые применяют подход, направленный на продолжение программ, должны представить запросы на продолжение программ в первый период. Все другие кандидаты должны зарегистрироваться на период рассмотрения запросов на финансирование в зависимости от того, когда, по их мнению, запросы на предоставление финансирования будут готовы для представления на оценку.

### Сохраняется ли требование, согласно которому я должен составить запрос на финансирование сверх выделенной суммы

Да, все кандидаты должны составлять приоритезированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы, которые могут быть включены в категорию «не обеспеченных финансированием качественных запросов». Это необходимо для того, чтобы страны могли включить в гранты «предварительно одобренные» мероприятия, если в процессе выделения гранта выявляется экономия средств или повышение эффективности использования средств, или включать их в гранты в процессе реализации путем пересмотра программ в связи с поступлением дополнительных ресурсов. Частный сектор или официальные общественные механизмы (например, ЮНИТЭЙД и Инициатива «Долг в обмен на здоровье») также могут стать источником ресурсов для поддержки запроса на финансирование сверх выделенной суммы.

Для проведения полной и адаптированной оценки приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы следует подать вместе с запросом на выделенное финансирование, и его можно скорректировать в процессе выделения или реализации гранта. В целях продолжения программы приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы можно подать вместе с запросом на продолжение программы на этапе выделения или реализации гранта, и его также можно скорректировать в процессе выделения или реализации гранта.

### Чем отличается приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы от полного отражения потребностей?

В настоящее время от кандидатов не требуется включать в запрос на финансирование полное отражение потребностей. Согласно новым требованиям следует подавать приоритезированный запрос на дополнительное финансирование сверх выделенной суммы. Его следует представить вместе с запросом на выделенное финансирование с последующим

проведением полной и адаптированной оценки (и его также можно скорректировать на этапе выделения или реализации гранта). В целях продолжения программы приоритизированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы можно представить вместе с запросом на продолжение программы на этапе выделения или реализации гранта, и его также можно скорректировать в процессе выделения или реализации гранта.

Все страны могут использовать этот запрос для включения в программы дополнительных приоритетных мероприятий в случае поступления дополнительных ресурсов. Оценка приоритизированного запроса на финансирование сверх выделенной суммы проводит Группа технической оценки; технически обоснованные мероприятия регистрируются в качестве «не обеспеченных финансированием качественных запросов». Это позволяет странам, предложившим технически обоснованные и стратегически направленные мероприятия, включить их в свои программы в случае выявления сэкономленных средств в процессе выделения гранта или в период действия гранта. Мероприятия, включенные в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов, могут быть профинансированы в период действия гранта из нескольких источников: оптимизация портфолио Глобального фонда, инвестиции частного сектора, соглашения в рамках проекта «Долг в обмен на здоровье».

### **Какой объем средств следует указать в моем приоритизированном запросе на финансирование сверх выделенной суммы?**

Согласно общему требованию, объем приоритизированного запроса на финансирование сверх выделенной суммы должен превышать выделенную сумму, как минимум, на 30-50% (если иное не рекомендовано страновой командой Глобального фонда).

### **Является ли процесс распределения ресурсов программ аналогичным процессу, который применялся в прошлый раз?**

Кандидаты будут следовать аналогичному процессу распределения ресурсов программ, что в первый период использования выделенных ресурсов.

- Страны получают информацию об общем объеме выделенных им средств и об ориентировочном объеме финансирования для каждого компонента по заболеванию, отвечающего критериям для получения финансирования (схема распределения ресурсов программ) в письме с уведомлением о выделенной сумме.
- Кандидаты должны использовать задокументированный процесс с участием широкого круга заинтересованных сторон для подтверждения или пересмотра схемы распределения ресурсов программ. Этот процесс должен быть завершен перед подачей первого запроса на финансирование или продолжение реализации программы.
- Финансирование жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья будет выделяться из общего объема выделенных средств, однако это финансирование не следует указывать в схеме распределения ресурсов программ, если будет представлен отдельный запрос на финансирование жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.
- Запрос на финансирование может быть представлен в Секретариат Глобального фонда в качестве комплексного запроса или отдельно для каждого компонента по заболеванию. Рекомендуется представлять запросы на финансирование для поддержки более, чем одного отвечающего критериям компонента по заболеванию, или представлять одновременно различные запросы на финансирование.

- Странам настоятельно рекомендуется предварительно обсудить запрос по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья и разработать комплексный подход к направлению запросов на финансирование для осуществления межсекторальных инвестиций для поддержки деятельности по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.
- Странам рекомендуется направлять запросы по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья в **одном пакете** (вместе с запросом по заболеванию либо вместе с отдельным запросом по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья). При этом он должен охватывать потребности в лечении всех отвечающих критериям заболеваний. Лучше всего включить его в первый представляемый кандидатом запрос на финансирование.

### **Могут ли страны, представляющие объединенный запрос (например, по ТБ/ВИЧ), по-прежнему иметь право перераспределить финансирования между компонентами по трем заболеваниям?**

Да. Страны имеют возможность принять решение о том, как распределить выделенную стране сумму между отвечающими критериям компонентами по заболеваниям и по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья даже в случае подачи объединенного запроса. Страновой координационный комитет должен согласовать окончательную схему распределения выделенной стране сумме до представления в Глобальный фонд первого варианта запроса на финансирование. Эту схему можно затем скорректировать в процессе выделения гранта до утверждения гранта Правлением. После утверждения Правлением гранта для компонента по заболеванию определяется размер средств, выделенных для этого компонента.

### **Что означает «повышение внимания жизнеспособным и устойчивым системам для сохранения здоровья»?**

Создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья (ранее использовался термин «укрепление систем здравоохранения») имеет исключительно важное значение для обеспечения доступа людей к эффективным, действенным и доступным услугам посредством четко функционирующих и гибких систем здравоохранения и систем сообществ. Глобальный фонд рассчитывает на то, что каждый кандидат критически проанализирует свою систему здравоохранения и определит области, которые следует укрепить, чтобы обеспечить жизнеспособность и устойчивость системы и эффективное осуществление программ по заболеваниям.

Пересмотренная Политика в отношении квалификационных критериев и требования в отношении целевой направленности запросов способствуют осуществлению целевых инвестиций в жизнеспособные и устойчивые системы для сохранения здоровья во всех странах, особенно в странах, находящихся на начальных этапах развития, с особым акцентом на аспекты, имеющие решающее значение для обеспечения устойчивости на продвинутых этапах развития.

Новая стратегия Глобального фонда направлена на создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей путем:

- финансирования мер по укреплению программ и систем на уровне сообществ;
- поддержки программ по улучшению репродуктивного здоровья, здоровья женщин, детей и подростков; поддержки платформ предоставления комплексных услуг;
- укрепления глобальных и страновых систем закупок и снабжения;
- использования инвестиций для укрепления людских ресурсов для здравоохранения;

- укрепления систем данных в сфере здравоохранения, наращивания аналитического и реализационного потенциала стран и его использование;
- укрепления и согласования качественных национальных стратегий в области здравоохранения и стратегических планов борьбы против заболеваний;
- укрепления систем финансового управления и систем надзора.

## **Что означают «требования в отношении целевой направленности запроса» и что в этой области изменилось?**

Требования в отношении целевой направленности запросов на финансирование, что раньше предусматривалось Политикой в отношении квалификационных критериев, в настоящее время включены также в Политику в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования. Эти требования были обновлены, чтобы отразить направления новой стратегии Глобального фонда. Эти требования подтверждают необходимость включать во все запросы на финансирование научно обоснованные мероприятия, отвечающие эпидемиологической ситуации, способствующие повышению эффективности борьбы против заболеваний и созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.

Все кандидаты должны включать в запросы, в соответствующих случаях, мероприятия, ориентированные на основные затронутые и уязвимые группы населения, на устранение обусловленных нарушением прав человека барьеров, гендерных барьеров и различных видов уязвимости.

Требования в отношении целевой направленности запроса и основные изменения.

1. Странам с низким уровнем дохода (СНУД) настоятельно рекомендуется включать в запросы на финансирование мероприятия по укреплению систем для сохранения здоровья.
2. Страны с уровнем дохода ниже среднего (СУДНС) как и ранее должны направлять 50% запрашиваемых средств на поддержание или расширение мероприятий для основных затронутых и уязвимых групп населения и/или на мероприятия с высоким уровнем воздействия в конкретной эпидемиологической обстановке.
3. Страны с уровнем дохода выше среднего (СУДВС) должны направлять 100% запрашиваемых средств на поддержание или расширение мероприятий для основных затронутых и уязвимых групп населения. Они могут также включать новые технологии и инновации, соответствующие мировой передовой практике. Независимо от бремени болезней кандидаты от стран категории СУДВС могут включать в запросы мероприятия по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья, имеющие решающее значение для обеспечения готовности к переходу на самостоятельное финансирование. Страны категории СУДВС с чрезвычайным уровнем бремени болезней могут запрашивать финансирование для поддержки основных компонентов программ при условии, что это финансирование не подменяет собой существующее внутреннее финансирование этих мероприятий.

## **Когда будет доступно финансирование на уровне нескольких стран?**

Информация о том, как получить доступ к мультистрановому финансированию, будет доступна в конце первого квартала 2017.

## **Возможно ли использовать действующие гранты Глобального фонда для финансируемой поддержки странового диалога и подготовки к разработке запроса на финансирование?**



Да, действующие гранты Глобального фонда могут быть пересмотрены для финансирования технической помощи для странового диалога и подготовки запроса на финансирование. Максимальное финансируемое количество по каждому отвечающему критериям компоненту по заболеванию, которое может быть пересмотрено для некоторого типа технической помощи – \$150 000. Соответствующие типы помощи существуют в разных областях, как и в областях развития национального стратегического плана, проведения совещаний различных заинтересованных сторон, сбора данных о финансировании в сфере здравоохранения и т.д. По вопросам процесса пересмотра, пожалуйста, обращайтесь к соответствующему Менеджеру портфолио Фонда.

### **Возможно ли использовать гранты Глобального фонда для оплаты консультантов или расходов, связанных с технической помощи в области разработки запроса на финансирование?**

Нет, гранты Глобального фонда не могут быть использованы для оплаты консультантов или расходов по оказанию технической помощи для разработки или написания запроса на финансирование.

## **Процесс оценки**

### **Какую роль будет играть Группа технической оценки в следующем цикле финансирования?**

Группа технической оценки (ГТО) будет продолжать рассматривать запросы на предоставление нового финансирования и предложения по существенному пересмотру программ на независимой и прозрачной основе. Однако ГТО будет широко применять дифференцированный подход к масштабу и глубине процесса.

### **Что изменилось в работе Группы технической оценки?**

Критерии оценки и процедуры Группы технической оценки (ГТО) были пересмотрены в целях приведения в соответствие с новой стратегией Глобального фонда и дифференцированным процессом подачи запросов. Были также расширены полномочия Группы технической оценки путем расширения состава Группы и включения в нее экспертов по вопросам, касающимся жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья, прав человека, гендерного равенства и комплексных вопросов, в целях дополнительного согласования базы знаний ГТО с новой стратегией.

### **Какую роль играет Комитет по утверждению грантов в новом цикле финансирования?**

Комитет по утверждению грантов (КУГ) будет и в дальнейшем определять окончательный объем финансирования для всех запросов, которые затем представляются на утверждение Правления Глобального фонда. Для периода 2017-2019 использования выделенных ресурсов, проведение первого заседания «КУГ 1» перед процессом выделения грантов больше не требуется, если об этом конкретно не попросит страновая команда Глобального фонда.

## **Процесс выделения гранта**

### **Какие появились новые аспекты в процессе выделения гранта?**

Инструмент оценки потенциала (ИОП). Ранее применение Инструмента оценки потенциала к каждому основному реципиенту (ОР) требовалось до подписания грантового соглашения. В следующем периоде использования выделенных ресурсов оценка потенциала будет

проводиться только в отношении новых или действующих основных реципиентов, которые будут осуществлять новые виды деятельности, которыми они до этого не занимались.

**Механизмы ревизии.** Ранее в процессе выделения гранта требовалось в обязательном порядке представить отработанные механизмы ревизии. Для следующего периода использования выделенных ресурсов это требование не будет обязательным. Однако эти механизмы должны быть четко определены в течение трех месяцев со дня подписания грантового соглашения.

**Система оценки эффективности для целевых стран.** В соответствии с дифференцированным подходом целевые страны должны будут поддерживать систему оценки эффективности, содержащую меньшее число показателей и индикаторов выполнения плана работы. Это позволит упростить отчетность и управление грантами, уделить дополнительное внимание вопросам реализации и достижению результатов.

## Существенный пересмотр программы

### Когда я могу пересмотреть структуру моих грантов?

Структуру грантов можно пересматривать на разных этапах периода действия гранта в целях повышения гибкости и воздействия инвестиций. Всем странам следует рассмотреть возможность пересмотра структуры грантов, в случае необходимости, на стадии представления запроса на финансирование и, при необходимости, в процессе выделения грантов. Сроки представления запроса на пересмотр структуры грантов в ходе реализации гранта зависят от категории портфолио грантов для данной страны.

Категория портфолио	На каком этапе периода реализации можно подать предложение о пересмотре структуры гранта
Целевая	Один раз в год в период реализации гранта, если это требуется в связи с условиями осуществления программы
Базовая	В любое время в период реализации гранта, если это требуется в связи с условиями осуществления программы
Высокого уровня воздействия	В любое время в период реализации гранта, если это требуется в связи с условиями осуществления программы

Дополнительную информацию о пересмотре программ и грантов см. в Примечаниях к Оперативной политике по пересмотру программ в период реализации гранта, которые можно найти в Пособии по оперативной политике<sup>8</sup>.

### Как узнать, к какой категории принадлежит моя страна: целевой, базовой или высокого уровня воздействия?

В рамках реализации принципов дифференциации Секретариат Глобального фонда классифицировал страны по трем категориям и соответствующим образом адаптировал требования в отношении управления грантами и предоставления поддержки. Категории определяются, в первую очередь, объемом выделенных для портфолио ресурсов и уровнем рисков. Действующий перечень содержится в Пособии Глобального фонда по оперативной политике<sup>9</sup> и может периодически обновляться. О любых изменениях соответствующие страны будут незамедлительно проинформированы.

<sup>8</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/3266/core\\_operationalpolicy\\_manual\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/3266/core_operationalpolicy_manual_en.pdf)

<sup>9</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/3266/core\\_operationalpolicy\\_manual\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/3266/core_operationalpolicy_manual_en.pdf)

## Устойчивое развитие, Последний период использования выделенных ресурсов и Совместное финансирование

### Каким образом требования в отношении совместного финансирования связаны с запросами на финансирование, и что в этой области изменилось?

Новая Политика в отношении совместного финансирования (софинансирования) была утверждена в апреле 2016 года в качестве элемента новой Политики в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования<sup>10</sup>. Ее цель состоит в том, чтобы стимулировать внутренние инвестиции в соответствии с национальными приоритетами, эпидемиологической ситуацией и финансовыми возможностями.

Политика применяется на дифференцированной основе с учетом этапа развития страны и условий, в которых она находится. На первых этапах развития больше внимания уделяется внутренним инвестициям, направленным на создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья, с постепенным переходом к всеобщему охвату медико-санитарными услугами. Предполагается, что по мере развития стран они будут постепенно увеличивать свою долю в совместном финансировании программ по заболеваниям и основных компонентов программ в целях обеспечения устойчивости и успешного перехода на самостоятельное финансирование программ без участия Глобального фонда.

Основные изменения, касающиеся требований в отношении совместного финансирования:

- направленность на постепенное увеличение государственных расходов на здравоохранение, в частности в странах с высоким бременем болезней и низкой приоритизацией государственных расходов на здравоохранение и/или низким потенциалом использования внутренних доходов<sup>11</sup> посредством осуществления рациональных стратегий финансирования здравоохранения для достижения целей всеобщего охвата медико-санитарными услугами;
- требование ко всем странам постепенно наращивать финансирование основных компонентов программ, таких как укрепление людских ресурсов, закупка основных лекарственных средств и расходных материалов, а также программ, направленных на устранение барьеров, обусловленных нарушением прав человека, и гендерных барьеров, которые препятствуют доступу основных затронутых и уязвимых групп населения к медицинским услугам;
- при усилении акцента на постепенное наращивание внутреннего финансирования снимается требование о минимальной пороговой доле в осуществлении совместного финансирования;
- требование о взаимодействии с основными заинтересованными сторонами, такими как министерства финансов, и создание механизмов ежегодного мониторинга выполнения требований в отношении совместного финансирования;
- не менее 15% выделенных Глобальным фондом средств по каждому отвечающему критериям компоненту будет предоставляться странам в порядке стимулирования совместного финансирования при условии наращивания доли совместного финансирования приоритетных элементов программ по заболеваниям и/или мер по укреплению систем для сохранения здоровья людей. Требования в отношении

---

<sup>10</sup>[https://www.theglobalfund.org/media/4221/bm35\\_04-sustainabilitytransitionandcofinancing\\_policy\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4221/bm35_04-sustainabilitytransitionandcofinancing_policy_en.pdf)

<sup>11</sup> В частности, в странах, где расходы на здравоохранение составляют менее 8% государственных расходов и/или где налоговые поступления ниже 15% от уровня ВВП.

получения доступа к этому стимулирующему финансированию зависят от экономического потенциала страны и бремени болезней;

- повышение гибкости взаимодействия в области совместного финансирования с учетом финансовой ситуации, бремени болезней, требований в отношении перехода на самостоятельное финансирование, региональных и других условий деятельности, включая сложные оперативные условия.

## **Страновые координационные комитеты**

### **В чем изменились требования к оценке выполнения квалификационных критериев страновым координационным комитетом и требования к оценке его деятельности?**

Шесть квалификационных требований, которые страновые координационные комитеты (СКК) должны выполнять, остаются без изменений для цикла финансирования с 2017 по 2019 год. Однако в настоящее время существуют три различных подхода к проведению ежегодной оценки выполнения СКК требований и эффективности его деятельности (квалификационные критерии 3-6) до представления запроса на финансирование в Секретариат Глобального фонда: Стандартный, Упрощенный и Сверхупрощенный. Для получения дополнительной информации, посетите раздел веб-сайта Глобального фонда о руководящих принципах СКК.

Менеджер портфолио Фонда проинформирует СКК о предписанных для них подходах к оценке их деятельности.

### **Какие документы мне необходимо предоставить, чтобы продемонстрировать соблюдение Квалификационных требований 1 и 2?**

На этапе представления запросов на финансирование Секретариат проведет оценку выполнения квалификационных критериев 1 и 2 для СКК, связанных с инклюзивным процессом разработки запросов на финансирование, открытым и прозрачным процессом выбора основных реципиентов.

Секретариат распределил СКК по группам в соответствии со следующими типами оценки: стандартная или упрощенная оценка, основанная на результатах применения инструмента ежегодной оценки выполнения СКК квалификационных требований и оценки его деятельности (связанной с квалификационными критериями 3-6) и на дополнительной контекстуальной информации, полученной от Департамента по сообществам, правам и гендеру.

Документация, требуемая чтобы показать выполнение квалификационных критериев 1 и 2 варьируется в зависимости от типа рассмотрения применяемого СКК. Тем не менее, стандартная документация должна будет продемонстрировать соответствие квалификационному критерию 2, если СКК предлагает нового основного реципиента или повторно предлагает кандидатуру основного реципиента, самая высокая оценка деятельности которого составляет B2 или ниже.

СКК будут проинформированы о новой методике оценки их деятельности и о том, какую документацию необходимо представить для подтверждения выполнения квалификационных критериев 1 и 2, в письме с уведомлением о выделенной сумме на 2017-2019 годы.

### **Какую роль играет страновой диалог в следующем цикле финансирования?**

Страновой диалог должен продолжаться в течение всего периода действия гранта. До подписания гранта страновой диалог обеспечивает разработку запроса на финансирование, и его реализация связана с более широким контекстом в национальном секторе здравоохранения и стратегиями борьбы против заболеваний, эффективно вовлекает гражданское общество и основные затронутые и уязвимые группы населения, а также показывает пути повышения воздействия грантов Глобального фонда. Инклюзивный страновой диалог по-прежнему является основным условием и главным критерием в следующем цикле финансирования.

## **Права человека, Гендерное равенство и Основные затронутые группы населения**

### **Каким образом Глобальный фонд будет содействовать инвестициям в программы для основных затронутых групп населения?**

Стратегия Глобального фонда на 2017-2022 годы направлена на расширение масштаба научно обоснованных мероприятий для основных затронутых и уязвимых групп населения, а также на поддержку их конструктивного участия в связанных с Глобальным фондом процессах. В качестве примера можно сказать, что эта новая методика выделения ресурсов включает качественные корректирующие факторы, отражающие потребности основных затронутых групп населения.

Требования в отношении целевой направленности запросов, которые раньше входили в Политику Глобального фонда в отношении определения права стран на получение поддержки, в настоящее время включены в Политику в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования. Все кандидаты должны включать в запросы, в соответствующих случаях, мероприятия для основных затронутых и уязвимых групп населения, а также мероприятия по устранению барьеров, обусловленных нарушением прав человека, гендерных барьеров и видов уязвимости, которые препятствуют доступу к услугам. Страны с уровнем дохода ниже среднего должны направлять, по крайней мере, 50% запрашиваемого финансирования на поддержку основных затронутых и уязвимых групп населения и/или на поддержку мероприятий с высоким уровнем воздействия. Страны с уровнем дохода выше среднего должны направлять 100% запрашиваемого финансирования на проведение мероприятий, которые поддерживают или расширяют масштаб научно обоснованных мероприятий для основных затронутых и уязвимых групп населения.

### **Почему особое внимание в стратегии Глобального фонда уделено правам человека и гендерному равенству?**

Препятствия, обусловленные нарушением прав человека, включая стигматизацию и дискриминацию, ослабляют эффективность мер борьбы против трех заболеваний. Важнейшее значение имеют продвижение и защита прав людей, живущих с заболеваниями и затронутыми ими, включая права женщин, детей, подростков, молодежи и членов основных затронутых и уязвимых групп населения. Устранение таких препятствий не только снижает воздействие заболеваний на людей, но и способствует созданию условий, упрощающих обращение за услугами и пользование услугами. Устранение гендерного неравенства и неравенства по признаку возраста имеет важное значение для снижения уровней заболеваемости и снижения барьеров, препятствующих доступу к медицинским и социальным услугам.

Новая стратегия Глобального фонда будет содействовать продвижению и защите прав человека и гендерному равенству путем:

- расширения охвата программами по поддержке женщин и девочек, включая программы, направленные на укрепление сексуального и репродуктивного здоровья и прав;
- финансирования мер по сокращению неравенства в области здравоохранения, включая неравенство по признаку пола и возраста;
- внедрения и расширения масштаба программ по устранению обусловленных нарушением прав человека препятствий для доступа к услугам в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией;
- включения вопросов, касающихся прав человека, во все этапы цикла реализации грантов, в политику и процессы ее разработки;
- поддержки конструктивного участия основных затронутых и уязвимых групп населения и их сетей в процессах, связанных с деятельностью Глобального фонда.

## Стимулирующее инвестирование

### Что такое каталитические инвестиции?

Каталитические инвестиции заменили стимулирующее финансирование, региональное финансирование и специальные инициативы применительно к следующему циклу финансирования в качестве механизма финансирования в случае финансирования сверх выделенной стране суммы. Каталитическое финансирование способствует осуществлению стратегии Глобального фонда путем:

- ускорения процессов разработки программ под выделенные странам ресурсы в соответствии с основными стратегическими приоритетами;
- финансирования важнейших многострановых<sup>12</sup> подходов; и
- финансирования ключевых стратегических инициатив (например, чрезвычайного гуманитарного фонда).

Четкие каталитические приоритеты и порядок их финансирования будут определены в конце 2016 года.

### Кто имеет право на получение встречных фондов для каталитического финансирования?

Страны, отвечающие критериям для получения финансирования, получают письмо с уведомлением о выделенной сумме, в котором указано, могут ли они получить доступ к встречному финансированию; в письме указываются также конкретные стратегические приоритеты, для реализации которых они могут получить доступ к такому финансированию. В письме с уведомлением о выделенной сумме указан также потенциально доступный дополнительный объем финансирования в качестве встречного финансирования.

### Каким образом я могу запросить встречное финансирование?

В форме запроса на встречное финансирование кандидаты должны обосновать целесообразность встречного финансирования. Форма содержит три вопроса, и кандидаты должны показать, отвечают ли они следующим критериям.

---

<sup>12</sup> Охватывает подходы к финансированию, которые ранее назывались многострановыми и региональными подходами.

1. Программа рассчитана на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год и включает мероприятия/ виды деятельности, непосредственно направленные на поддержку указанных приоритетных стратегических областей.
2. Инвестиции в приоритетную область с использованием выделенных ресурсов превышают объем финансирования в предыдущем периоде использования выделенных ресурсов (2014-2016 гг.).
3. Финансирование в период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год, направляемое в приоритетную стратегическую область, равно или выше объема запроса на встречное финансирование (т.е. в пропорции, по крайней мере, 1:1).
4. Программы, предложенные для финансирования с использованием встречных фондов, имеют необходимый потенциал для ускорения прогресса в соответствующей приоритетной стратегической области и повышения воздействия программы в целом.

### **Когда я должен подать запрос на встречное финансирование?**

Кандидатам рекомендуется представить запрос на встречное финансирование, по возможности, вместе с запросом на выделенное финансирование. Представление запроса на встречное финансирование вместе с запросом на выделенное финансирование позволяет четко указать, каким образом использование дополнительных встречных фондов связано с повышением эффективности и воздействия программ, указанных в запросе на выделенное финансирование.

Если страна не имеет возможности представить запрос на встречное финансирование вместе с запросом на выделенное финансирование, то это можно сделать на этапе выделения или реализации гранта. Если на момент утверждения встречного финансирования грант уже находится в стадии реализации, то утвержденная сумма будет включена в грант в качестве добавочного финансирования.

### **Каким образом кандидат, отвечающий критериям для получения поддержки в целях продолжения программы, должен составить запрос на встречное финансирование, если для этого требуется внести изменения в программу и/или бюджет?**

В запросе на встречное финансирование кандидат должен указать, предусматривается ли пересмотр существующей программы в целях увеличения инвестиций в соответствующей приоритетной стратегической области (областях) для повышения воздействия. Важно отметить, что, если корректировка программы в целях выполнения условий для встречного финансирования представляет собой «существенный пересмотр программы», то вместо запроса на продолжение программы следует представить адаптированный запрос на финансирование с учетом существенных изменений. Если кандидаты имеют вопросы в отношении того, что означает существенный/ несущественный пересмотр программы, следует проконсультироваться с менеджером портфолио Фонда.

### **Изменены ли требования в отношении региональных грантов?**

В течение цикла финансирования с 2014 по 2016 год Глобальный фонд проводил различие между многострановыми грантами (обычно предоставляемыми группам небольших островных государств и финансируемыми из выделенных странам ресурсов) и региональными грантами (предоставляемыми объединениям нескольких стран или регионов и финансируемыми из отдельного фонда). В течение цикла финансирования с 2017 по 2019 год эти два вида грантов будут называться многострановыми.

## **Как будет осуществляться финансирование многострановых грантов?**

Группы кандидатов, для которых выделены ресурсы, по-прежнему имеют возможность объединять выделенные им ресурсы и представлять объединенные многострановые запросы на финансирование. Дополнительную информацию о представлении объединенного запроса можно получить в страновой команде, занимающейся вашей страной.

Поддержка запросов на финансирование стратегических многострановых или региональных программ будут осуществляться в форме каталитических инвестиций. Согласно решению Правления Глобального фонда, финансирование стратегических многострановых программ в следующих приоритетных областях будет осуществляться из фонда каталитических инвестиций в размере 272 млн. долл. США.

- ВИЧ: устойчивость и непрерывность услуг для основных затронутых групп населения – 50 млн. долл. США.
- Туберкулез: многострановые программы по туберкулезу для людей, занятых в горнодобывающей промышленности, мигрантов, мобильных групп населения; региональные инициативы по укреплению сети лабораторий; внедрение политики в области МЛУ-ТБ – 65 млн. долл. США.
- Малярия: ликвидация эпидемии на юге Африки и в Мезоамерике; Региональная инициатива по сдерживанию резистентности к артемизину в бассейне реки Меконг – 145 млн. долл. США.
- ЖУССЗ/ укрепление систем УЗС: укрепление местных страновых ресурсов – 12 млн. долл. США.

Информация о сроках и способах доступа к стратегическому многострановому финансированию будет предоставлена в июне 2017 года.

## **Приложение 1: Какие документы должны быть представлены вместе с запросом на финансирование?**

Пакет и уровень детализации документов запроса на финансирование зависят от применяемого к запросу подхода. С информацией о конкретных требованиях к представляемой документации можно ознакомиться на веб-сайте Глобального фонда; соответствующие страницы сайта содержат различные формы запросов на финансирование и инструкции. Ниже показано содержание пакетов документации, которая должна быть подана на этапе представления запроса в зависимости от подхода к представлению запроса.

### **Продолжение программы**

- Подписанная сопроводительная записка к запросу на продолжение программы.
- Самооценка в целях продолжения программы.
- Приложение 1. Проверочный перечень для подтверждения участия основных затронутых и уязвимых групп населения в разработке запроса на продолжение программы.
- Соответствующая подтверждающая информация (факультативно).
- Следующие документы могут быть представлены вместе с запросом на продолжение программы в процессе выделения или реализации гранта:
  - приоритизированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы (относится ко всем кандидатам);



- запрос на встречное финансирование (в соответствующих случаях).

## **Адаптированный подход с учетом перехода на внутреннее финансирование**

- Форма запроса на финансирование.
- Таблица/ таблицы программных пробелов.
- Таблица/ таблицы источников финансирования.
- Система показателей эффективности.
- Бюджет.
- Национальные стратегии (в области здравоохранения и по заболеваниям).
- План работы по обеспечению перехода.
- Схема условий реализации.
- Список сокращений и приложений.
- Документация о выполнении квалификационных требований страновым координационным комитетом:
  - тестовая часть о выполнении квалификационных требований страновым координационным комитетом;
  - заявление о выполнении требований (если страновой координационный комитет отвечает критериям для проведения упрощенной оценки) или подтверждающая документация.
- Документ о поддержке запроса на финансирование членами странового координационного комитета.
- Вся подтверждающая документация, ссылки на которую содержатся в запросе на финансирование.
- Перечень предметов медицинского назначения (если финансирование запрашивается для закупки предметов медицинского назначения и/или оплаты соответствующих управленческих расходов. Представление странами высокого уровня воздействия требуется на этапе представления запроса. Необязательно на этапе представления запроса на финансирование для базовых стран. Представление целевыми странами на этапе представления запроса не требуется).

## **Адаптированный подход с учетом существенных изменений, адаптированный подход с учетом сложных оперативных условий, адаптированный подход для пилотных проектов на основе национальной стратегии; и подход с проведением полной оценки**

- Форма запроса на финансирование.
- Таблица/ таблицы программных пробелов.
- Таблица/ таблицы источников финансирования.
- Система показателей эффективности.
- Бюджет.
- Перечень предметов медицинского назначения (в необходимых случаях).
- Национальные стратегии (в области здравоохранения и по заболеваниям).

- Список сокращений и приложений.
- Документация, о выполнении квалификационных требований страновым координационным комитетом:
  - тестовая часть о выполнении квалификационных требований страновым координационным комитетом;
  - заявление о выполнении требований (если страновой координационный комитет отвечает критериям для проведения упрощенной оценки) или подтверждающая документация.
- Документ о поддержке запроса на финансирование членами странового координационного комитета.
- Подтверждающая документация требуется только в случае, если ссылки на нее содержатся в запросе на финансирование.
- Схема условий реализации (факультативно).

## **Приложение 2. Принципы дифференциации для получения доступа к финансированию**

утвержденные Комитетом по стратегии в июне 2016 года

### **1. Дифференцированный уровень независимой оценки**

ГТО будет продолжать проводить независимую оценку запросов на финансирование, но с более высокой степенью дифференциации масштаба и глубины процесса.

### **2. Страновая ответственность**

Доступ к процессу финансирования будет и впредь основан на национальных системах и стратегиях, механизме совместного финансирования и участии заинтересованных сторон в стране, включая основные затронутые и уязвимые группы населения, сообщества и гражданское общество.

### **3. Оптимизированный процесс представления и оценки запросов на финансирование**

Процесс и методика представления и оценки запросов на финансирование будут осуществляться с учетом: (i) подтвержденных данных, существующих препятствий, достигнутых результатов и воздействия в ходе предыдущих периодов реализации; (ii) различного контекста, включая эпидемиологические и оперативные условия, этап перехода на иные источники финансирования, финансовые риски и риски в области осуществления программ и т. д. ; (iii) существенного изменения программ.

### **4. Упрощение и переориентация усилий на реализацию**

Процесс доступа к финансированию должен быть достаточно открытым, прозрачным и адаптированным с учетом различных условий в целях содействия эффективному инвестированию и использования ресурсов Глобального фонда для повышения воздействия в соответствии с новой стратегией и в целях перераспределения времени путем увеличения сроков реализации программ вместо составления концептуальных записок.

### **5. Целенаправленный и своевременный пересмотр программ для укрепления стратегической направленности и воздействия**

Пересмотр программ в целях повышения воздействия следует поощрять и облегчать на всех этапах периода действия гранта, а не только в процессе представления запроса.

#### **6. Оптимизация и переориентация на важнейшую информацию при принятии решений**

Требования к документации должны быть адаптированы для учета важнейшей информации, необходимой для эффективной оценки запросов и для принятия решений в отношении финансирования на основе существующих национальных данных и данных о состоянии портфолио грантов.