

Февраль 2017 г.

Руководство по встречному финансированию: ВИЧ

В этом руководстве показано, как страны, отвечающие критериям для получения финансовой поддержки, могут использовать встречное финансирование в целях повышения воздействия своих программ по ВИЧ. Руководство содержит примеры типов мероприятий и программ, которые могут быть поддержаны в рамках встречного финансирования; в нем показано, как эти встречные фонды могут быть использованы для дополнения существующих и запланированных ресурсов для осуществления программ, поддерживаемых из выделенных стран сумм.

1. Встречное финансирование для основных затронутых групп населения

Обзор

В каждой стране, осуществляющей сбор достоверных данных и использующей эти данные в отчетности, имеется четкое предоставление о том, что работники секс-бизнеса, мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, трансгендерные лица, потребители инъекционных наркотиков и люди, содержащиеся в тюрьмах и других закрытых учреждениях¹, подвержены более высокому риску ВИЧ-инфицирования, чем население в целом. В этих группах населения отмечаются также более высокие уровни заболеваемости и смертности, и они имеют ограниченный доступ к услугам в связи с ВИЧ. Отсутствует адекватное финансирование программ по ВИЧ для основных затронутых групп населения, и, несмотря на высокий уровень распространенности и заболеваемости ВИЧ в этих группах, они по-прежнему не охвачены надлежащим образом мероприятиями по профилактике ВИЧ, включая распространение информации, получение поддержки, материалов для снижения риска и другие медицинские и социальные услуги.

Уязвимость основных затронутых групп населения к ВИЧ-инфекции повышается в результате существования структурных препятствий, которые могут нарушать их право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Эти препятствия в системах здравоохранения включают не только гендерное неравенство в наличии услуг и в доступе к ним, но также непонимание, отсутствие знаний или отказ в предоставлении услуг. Такое поведение может быть обусловлено гомофобией, трансфобией или другими предрассудками в отношении основных затронутых групп населения. Кроме того, многие медицинских работники не имеют знаний или подготовки по вопросам, касающимся особых потребностей основных затронутых групп населения в области сексуального здоровья. Прежний опыт стигматизации, дискриминации и насилия может мешать членам основных затронутых групп населения обращаться за получением услуг, в которой они нуждаются.

Расширение масштаба научно обоснованных программ по ВИЧ для основных затронутых групп населения является одной из важнейших целей Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы. Для ускорения прогресса в достижении этой целью Глобальный фонд предоставляет ограниченному числу стран дополнительное финансирование для инвестирования в перспективные и инновационные программы

¹ Правление Глобального фонда утвердило политику, не допускающую финансирование программ принудительного лечения, включая программы, направленные на изменение сексуальной ориентации или гендерной идентичности в целях «реабилитации» работников секс-бизнеса или поддержки центров содержания потребителей наркотиков. Подробнее см. в решении GF / SIIC13 / DP07: Политика в отношении учреждений принудительного лечения: http://www.theglobalfund.org/documents/board/32/BM32_27-SIIC_Report_en/

профилактики, лечения, ухода и поддержки, ориентированные на сообщества работников секс-бизнеса, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и других мужчин, практикующих секс с мужчинами, потребителей инъекционных наркотиков, трансгендерных лиц и заключенных.

Эти дополнительные средства служат для повышения воздействия и эффективности программ для основных затронутых групп населения, финансируемых из ресурсов, выделенных странам, главным образом, для программ по ВИЧ. Поэтому для получения доступа к этим средствам ваш запрос на финансирование должен показывать четкую ориентацию на расширение охвата и/или повышение качества и эффективности программ для основных затронутых групп населения (с учетом эпидемиологической ситуации) путем использования части выделенной вам суммы.

Мероприятия и программы

Типы программ, которые предлагается поддержать за счет этих средств, могут включать, в частности, следующие мероприятия.

- Расширение масштаба научно обоснованных программ по ВИЧ, основанных на соблюдении прав, для основных затронутых групп населения: аутрич-программы и услуги по профилактике и тестированию на базе сообществ; аутрич-программы, предоставленные основными затронутыми группами населения; услуги по профилактике и тестированию, предназначенные и/или доступные для членов сообществ (например, мобильные пункты для аутрич-услуг, консультационные центры и т.д.) и учитывающие особые потребности по признаку пола и возраста членов основных затронутых групп населения (например, услуги на дому, аутрич-услуги для женщин, употребляющих инъекционные наркотики, или молодых мужчин, практикующих секс с мужчинами).
- Дифференцированное антиретровирусное лечение: программы по расширению доступа к лечению и удержанию пациентов на лечении в связи с ВИЧ для основных затронутых групп населения, живущих с ВИЧ.
- Интеграция услуг (по принципу «одного окна»): предоставление услуг в одном пункте (и комплексного обучения поставщиков услуг, при необходимости) для расширения доступа и сокращения числа случаев выбытия из системы врачебного наблюдения.
- Программы по снижению вреда для потребителей инъекционных наркотиков (включая опиоидную заместительную терапию, программы обмена игл и шприцев, программы по предупреждению передозировки).
- Укрепление систем сообществ и систем здравоохранения: мобилизация сообществ, укрепление институционального потенциала, обучение поставщиков медицинских услуг и общинных медработников для предоставления основным затронутым группам населения надлежащим образом адаптированных услуг, участие основных затронутых групп населения в разработке и осуществлении программ по ВИЧ и в надзоре за их реализацией.
- Мониторинг услуг силами сообществ: механизмы, созданные для основных затронутых групп населения в целях их участия в осуществлении надзора и предоставлении информации в порядке обратной связи об их опыте в качестве получателей услуг.
- Стигматизация и дискриминация: программы, направленные на сокращение стигматизации (включая самостигматизацию) и дискриминации; расширение доступа, востребованность услуг и удержание пациентов в системе услуг (например, повышение квалификации медработников).
- Расширение прав и возможностей сообществ: мобилизация основных затронутых групп населения для устранения стоящих перед ними структурных ограничений в

области здравоохранения, прав человека и благополучия, и расширение их доступа к услугам для снижения риска ВИЧ-инфицирования.

- Обследования, данные и стратегическая информация: изучение этических и правовых факторов и сбор данных в целях повышения качества, эффективности и целевой направленности программ по ВИЧ для основных затронутых групп населения.

При разработке, планировании и реализации предлагаемых программ следует использовать следующие технические рекомендации и инструменты.

- [Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations](#) (WHO, 2014, обновлено в 2016 г.)
- [Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий](#) (ВОЗ, 2013) – SWIT
- [Реализация комплексных программ по вопросам ВИЧ и ИППП с мужчинами, имеющими секс с мужчинами. Практическое руководство для совместных мероприятий](#) (ЮНФПА, 2015) – MSMIT
- [Implementing comprehensive HIV and STI programmes with transgender people: practical guidance for collaborative interventions](#) (UNDP, 2016) – TRANSIT
- *Implementing comprehensive HIV and Hepatitis C virus programmes with people who inject drugs: practical guidance for collaborative interventions* (UNODC, опубликование запланировано на 2017 г.) – DUIT

Пример использования встречного финансирования для основных затронутых групп населения

Страна А включила в свои гранты по ВИЧ на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год меры по профилактике, тестированию, лечению и уходу, а также поддержку программ для двух основных затронутых групп населения, среди которых отмечается чрезвычайно высокий уровень распространенности ВИЧ по сравнению с показателем для населения в целом. Осуществление программы позволило добиться некоторых успехов в расширении тестирования с использованием моделей тестирования на уровне сообществ. Однако приверженность лечению и удержание на лечении пациентов из основных затронутых групп населения, живущих с ВИЧ, остается очень низким уровне. Выявленные препятствия включают отсутствие возможностей для эффективного ведения пациентов и направления к специалистам и поддержку, удаленность медучреждений, предоставляющих лечение, и высокий уровень стигматизации и дискриминации в этих учреждениях. Для освоения ресурсов, выделенных на период с 2017 по 2019 год для поддержки программ по ВИЧ, страна планирует применить дифференцированную модель предоставления медицинской помощи. Часть первоначально выделенной суммы планируется использовать для расширения охвата тестированием на уровне сообществ. В дополнение к этому страна включила в запрос на встречное финансирование бюджет для активного ведения пациентов, расширения сотрудничества между клиниками (между аутрич-пунктами и медучреждениями) и расширения районов предоставления услуг вблизи лечебных учреждений. Это включает, например, интеграцию усовершенствованных программы поддержки силами равных для надлежащего ведения пациентов, внедрение экспериментальных проектов на базе сообществ по предоставлению АРТ в пунктах тестирования, а также подготовку специалистов и непрерывную поддержку медработников в основных медицинских учреждениях.

2. Встречное финансирование для девочек-подростков и молодых женщин

Обзор

Для устранения диспропорции в распространенности ВИЧ-инфекции среди девочек-подростков и молодых женщин Глобальный фонд предоставляет финансовые средства для дополнения и активизации запланированных программ по ВИЧ, направленных на сокращения числа случаев ВИЧ-инфицирования среди девочек-подростков и молодых женщин (ДПМЖ). Эти дополнительные средства предназначены для повышения воздействия и эффективности программ, финансируемых в рамках первоначально выделенной стране суммы для поддержки программ по ВИЧ в целях снижения риска ВИЧ-инфекции среди ДПМЖ. Техническая записка [«Девочки-подростки и молодые женщины в районах с высоким бременем ВИЧ»](#) содержит рекомендации Глобального фонда для кандидатов, представляющих запросы на стратегическое финансирование программ для ДПМЖ, и указания по разработке и реализации программ по ВИЧ в течение цикла финансирования с 2017 по 2019 год. В Технической записке отмечается необходимость расширения охвата, повышения качества комплексных программ для ДПМЖ (при необходимости, с определением целевых показателей по возрасту и географическим районам) и приведены возможные способы расширения участия ДПМЖ в поддерживаемых Глобальным фондом программах и их включения в эти программы.

Для получения доступа к встречным фондам, в запросе на финансирование следует показать твердое намерение расширить охват этими программами с учетом изменения эпидемической обстановки путем использования части выделенной суммы.

Мероприятия и программы

В целях повышения воздействия этих инвестиций встречные фонды можно использовать для поддержки следующих мер.

- Расширение масштабов применения пакета услуг для ДПМЖ и охвата этими услугами, предоставляемыми в рамках национального плана и включенными в запрос, подаваемый в Глобальный фонд.
- Экспериментальное применение подходов, позволяющих активизировать интеграцию подходов на базе школ или сообществ к предоставлению услуг для девочек-подростков и/или молодых женщин, подверженных повышенному риску ВИЧ-инфицирования.
- Проведение обследований в поддержку разработки национальных законов, мер политики и руководящих указаний в отношении услуг для девочек-подростков и молодых женщин.
- Включение научных исследований по вопросам реализации в базовые компоненты пакета мероприятий для девочек-подростков и молодых женщин в районах с высоким бременем болезней.
- Применение межведомственных процедур, позволяющих улучшить согласование и структуру планов, бюджетов и услуг, в целях удовлетворения различных потребностей девочек-подростков и молодых женщин.
- Укрепление потенциала стран для измерения уровня распространенности ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин и ведения отчетности в этой области.

Пример использования встречного финансирования для девочек-подростков и молодых женщин

В качестве дополнительной меры профилактики среди лиц, подверженных значительному риску ВИЧ-инфицирования, ВОЗ рекомендует осуществлять доконтактную профилактику (ДКП) в рамках комбинированной профилактики ВИЧ-инфицирования. В стране А девочки-подростки и молодые женщины относятся к категории лиц, подверженных значительному риску ВИЧ-инфицирования. Поэтому страна планирует ввести ДКП для ДПМЖ в рамках мероприятий, осуществляемых на основе национальных программ. Однако в стране не имеется национальной политики и руководств по развертыванию ДКП для ДПМЖ. Страна включила пакет комплексных услуг для ДПМЖ в запрос на финансирование, ориентированный на три района, данные по которым показывают, что ДПМЖ подвержены повышенному риску ВИЧ-инфицирования. Страна включила также запрос на встречное финансирование для поддержки экспериментального проекта и исследования в целях разработки национальной политики и руководящих принципов по развертыванию ДКП для девочек-подростков.

3. Встречное финансирование для программ по устранению барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к услугам в связи с ВИЧ

Обзор

Для устранения барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к услугам в связи с ВИЧ, в целях повышения воздействия эффективных услуг по профилактике ВИЧ, лечению, уходу и поддержке, Глобальный фонд предоставляет финансовые средства для расширения масштабов и укрепления программ по устранению барьеров, связанных с правами человека. Эти дополнительные средства предназначены для того, чтобы помочь странам надлежащим образом включать программы по устранению связанных с правами человека барьеров во всеобъемлющие национальные программы борьбы против ВИЧ. Поэтому для получения доступа к встречным фондам, в запросах на финансирование следует показать твердое намерение внедрить и расширить охват этими программами с использованием части выделенного гранта.

Масштабы деятельности, отвечающей критериям для встречного финансирования должны согласовать с пакетом семи базовых программ ЮНЭЙДС, направленных на противодействие стигматизации и дискриминации и на расширение доступа к правосудию в рамках национальных программ по ВИЧ; деятельность должна быть ориентирована на сообщества, наиболее затронутые ВИЧ, включая людей, живущих с ВИЧ, основные затронутые и уязвимые группы населения, включая женщин и девочек. Готовящаяся к публикации «Техническая записка по правам человека и по ВИЧ» будет содержать более подробную информацию об этих программах.

Мероприятия и программы

- Программы по устранению стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, или лиц, подверженных наибольшему риску ВИЧ-инфицирования.
- Правовые услуги по вопросам, касающимся ВИЧ, и правовая поддержка в целях содействия доступу к правосудию и повышения готовности в случаях дискриминации в связи с ВИЧ или по другим правовым вопросам.

- Мониторинг и реформирование законов, правил и политики, связанных с ВИЧ, чтобы они поддерживали доступ к услугам в связи с ВИЧ и услугам здравоохранения, а не препятствовали этому доступу.
- Программы правовой грамотности в целях повышения осведомленности о правах человека, национальных и местных законов, имеющие отношение к ВИЧ, среди людей, живущих с ВИЧ или затронутых ВИЧ («Знай свои права»).
- Программы по информированию и повышению осведомленности работников законодательных и правоохранительных органов о важной роли законодательства для программ борьбы против ВИЧ.
- Программы по информированию медицинских работников об их правах человека на здоровье, включая недопущение дискриминации в контексте борьбы против ВИЧ, и по повышению квалификации по вопросам уважения прав на осознанное согласие, конфиденциальность, лечение и недискриминацию.
- Программы борьбы против гендерного неравенства и гендерного насилия, которые являются причиной и следствием ВИЧ-инфекции.

Пример использования встречного финансирования для программ по устранению барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к услугам в связи с ВИЧ

Посредством инклюзивного странового диалога *Страна А* определила ряд связанных с правами человека факторов, препятствующих доступу к программам по профилактике ВИЧ, лечению, уходу и поддержке; среди этих факторов можно назвать конфискацию презервативов для доказательства занятия секс-бизнесом, произвольные аресты и содержание под стражей мужчин, имеющих полове контакты с мужчинами, и представителей других основных затронутых групп населения в целях вымогательства. Важно также отметить, что постоянная стигматизация и дискриминация в связи с ВИЧ, обуславливают нежелание людей с диагнозом туберкулеза проходить тестирование на ВИЧ, несмотря на высокий уровень коинфекции ТБ/ВИЧ в стране. Страна планирует устранить эти основные барьеры с использованием суммы, выделенной для поддержки программ по ВИЧ на период с 2017 по 2019 год. Чтобы дополнить свои усилия, страна включила в запрос на встречное финансирование запрос на поддержку мер по укреплению потенциала сообществ в области защиты прав человека для реализации программ «Знай свои права»; проведение силами сообществ тренингов по вопросам прав человека для работников правоохранительных органов; укрепление и расширение услуг по правовой помощи и правовых услуг для основных затронутых и уязвимых групп населения; осуществляемые силами сообществ программы по сокращению стигматизации в медицинских учреждениях и среди широкой общественности. Эти программы можно включить в комплексный модуль по основным затронутым группам населения или в отдельный модуль по правам человека в целях устранения барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к услугам в связи с ВИЧ.