

Февраль 2017 г.

## **Руководство по встречному финансированию: Жизнеспособные и устойчивые системы для сохранения здоровья людей**

### **Введение**

В этом руководстве разъясняется, каким образом страны, отвечающие критериям для получения финансовой поддержки, могут использовать один из встречных фондов для развития людских ресурсов для здравоохранения (ЛРЗ) и предоставления комплексных услуг в целях создания жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья (ЖУССЗ)<sup>1</sup>. Ниже приведены конкретные инструкции, включая примеры типов мероприятий и программ, которым может быть оказана поддержка, и варианты использования встречных фондов в целях дополнения существующих и запланированных программ, поддерживаемых за счет выделенных странам ресурсов.

### **Обзор встречного финансирования для ЛРЗ и предоставления комплексных услуг**

Развитие людских ресурсов для здравоохранения представляет собой одно из основных направлений приложения усилий для достижения целей в области устойчивого развития, касающихся здравоохранения и создания жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья. Проблемы в области ЛРЗ являются одним из важнейших препятствий для расширения охвата услугами и предоставления качественных медицинских услуг, в том числе в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией. К этим препятствиям относятся нехватка и нерациональное распределение медицинских работников, высокая текучесть кадров и плохие условия труда медработников. Важным элементом является также повышение качества медицинской помощи, поскольку долгосрочные результаты в области здравоохранения могут оказаться ниже ожидаемых показателей, несмотря на высокий уровень охвата услугами. Поэтому повышение качества медицинской помощи имеет весьма большое значение для повышения эффективности и стратегического воздействия инвестиций Глобального фонда.

Глобальный фонд признает, что без разработки четких каналов предоставления комплексных услуг в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией существует вероятность дублирования мероприятий, их фрагментации и снижения эффективности. В новой стратегии Глобального фонда также особо подчеркивается важность комплексных услуг для женщин, новорожденных, детей и подростков. Поэтому Глобальный фонд финансирует деятельность по укреплению интеграции соответствующих мероприятий по ВИЧ, туберкулезу и малярии в соответствующие платформы предоставления услуг, включая комплексное ведение пациентов на уровне общины (КВПО), дородовое наблюдение, комплексные услуги по сексуальному и репродуктивному здоровью, услуги в связи с ВИЧ и медицинские услуги для подростков. Страны должны критически оценить пакеты услуг и модели предоставления услуг, чтобы определить, какие из них являются наиболее эффективными и реально осуществимыми с учетом конкретной ситуации.

---

<sup>1</sup> Существует второй встречный фонд для поддержки ЖУССЗ в целях совершенствования систем данных, сбора и использования данных страновые команды Глобального фонда предоставят странам, отвечающим критериям для получения финансовой поддержки, специальное руководство по использованию этого встречного финансирования.

Для повышения воздействия инвестиций в людские ресурсы для здравоохранения и предоставление услуг Глобальный фонд создает встречные фонды в целях дополнения запланированных программ в этих областях. Предполагается, что инвестиции в ЛРЗ и предоставление комплексных услуг с помощью встречного финансирования позволит укрепить интеграцию медицинских услуг и их ориентированность на человека, повысить качество медицинских услуг и долгосрочные результаты в области здравоохранения.

### **Мероприятия и программы в области ЛРЗ и предоставления комплексных услуг.**

Встречное финансирование может использоваться для поддержки следующих мероприятий и программ.

- Разработка и реализация на страновом уровне научно обоснованной политики в области людских ресурсов для здравоохранения. Дополнительную информацию можно найти в [Методических указаниях к техническому руководству Глобального фонда по вопросам ЛРЗ](#). Эта политика включает проведение оценок ЛРЗ на страновом уровне, в том числе оценку рынка труда, анализ рабочей нагрузки и оценку потенциала. Эта работа может включать разработку и внедрение политики в области кадровых ресурсов для здравоохранения на базе сообществ, увязанной с более широкими программами в сфере ЛРЗ. Она может также включать совершенствование сбора, анализа и стратегического использования данных о людских ресурсах в области здравоохранения, разработку политики в области оплаты труда и механизмов предоставления комплексных услуг, таких как КВПО.

Эти инвестиции должны способствовать развитию ЛРЗ путем совершенствования политики по обеспечению необходимого уровня квалификации, удержанию и распределению медработников. Совершенствование политики в области ЛРЗ и более рациональное распределение медицинских работников должны способствовать повышению эффективности профилактики и лечения трех заболеваний, включая расширение возможностей для выявления неучтенных случаев и, в конечном итоге, достижения более высоких результатов в борьбе против заболеваний.

- Включение мероприятий по заболеваниям (например, профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку, ранняя диагностика туберкулеза, педиатрическое противотуберкулезное лечение и ведение больных (малярия)) с применением платформ предоставления комплексных услуг и с особым вниманием дородовому и послеродовому наблюдению, повышению интеграции услуг по сексуальному и репродуктивному здоровью и услуг в связи с ВИЧ, в том числе для подростков, а также повышение эффективности КВПО. Поддержка может быть оказана также инициативам по повышению качества медицинских услуг, разработке соответствующих мер политики и соответствующей нормативной базы. Подробнее в отношении услуг см. в [Методических указаниях к техническому руководству по репродуктивному здоровью, здоровью матерей, детей и подростков \(РЗМНДП\)](#), других соответствующих [методических указаниях к техническим руководствам и информационных бюллетенях](#) по ВИЧ, туберкулезу и малярии.

Оказание поддержки в этой области должно способствовать разработке программ борьбы против заболеваний и национальных планов в области здравоохранения, устранению факторов, препятствующих предоставлению услуг и укреплению потенциала, необходимого для предоставления комплексных услуг.

**Пример использования встречного финансирования для ЛРЗ и предоставления комплексных услуг.**

*Страна А* уже оказывает поддержку применению стимулов и подготовке общинных медработников и планирует продолжить эту работу с использованием ресурсов, выделенных ей на период с 2017 по 2019 год. Однако существует обеспокоенность в отношении устойчивости этой программы, поэтому необходимо разработать план обеспечения перехода на внутреннее финансирование, предусматривающий принятие государством на себя ответственности за осуществление стимулирующего финансирования и профессиональную подготовку общинных медработников. Национальный план подготовки общинных медработников существует, но он не увязан с более широким и уже реализуемым планом в области ЛРЗ. Поэтому страна запросила встречное финансирование для разработки плана обеспечения устойчивости на основе расчета необходимого числа общинных медработников и их географического распределения с учетом очагов эпидемии, а также с учетом запланированного числа работников первичной медико-санитарной помощи. Цель заключается в том, чтобы обеспечить оплату труда всех медицинских работников, в том числе общинных медработников, из государственного бюджета в течение пяти лет на основе сметы бюджета, подготовленной министерством финансов. Встречные фонды будут использоваться также для поддержки деятельности по пересмотру политики в отношении общинных медработников в целях обеспечения их интегрированного обучения и расширения комплексных услуг.

В целом, встречное финансирование должно дополнять существующие программы в области ЛРЗ и программы комплексных услуг, поддерживаемые существующими и запланированными грантами. Встречное финансирование может включать поддержку видов деятельности наподобие описанных в приведенном выше примере в целях укрепления процедур реализации политики, проведения диалога, анализа проблем в области ЛРЗ и предоставления комплексных услуг. Оно может также использоваться для поддержки мер по осуществлению этой политики, например программ предоставления комплексных услуг. Встречное финансирование из средств грантов не может использоваться для оплаты труда ЛРЗ и финансирования других видов вознаграждения.