

ИНСТРУКЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ЗАПРОСА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ С УЧЕТОМ СУЩЕСТВЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Целью настоящих Инструкций является оказание помощи кандидатам в адаптации запроса на финансирование с учетом существенных изменений, а также в подготовке подтверждающей документации. С Инструкциями должны ознакомиться все заинтересованные стороны, участвующие в подготовке запроса. Каждый запрос на финансирование относится к существующему гранту и концептуальной записке (концептуальным запискам), которые были рассмотрены Группой технической оценки (ГТО) в течение цикла использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год, и содержит обоснование целесообразности инвестиций Глобального фонда. Ответ Кандидата должен отражать Национальную стратегию в области здравоохранения, Национальный стратегический план борьбы с заболеваниями или инвестиционный проект, а также должен быть разработан на основе странового диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон. В запросе пересматриваются приоритет потребностей страны в связи с произошедшими переменами в широком контексте (с учетом эпидемиологических и финансовых аспектов). В конечном счете, запрос на финансирование направлен на достижение максимального воздействия инвестиций путем наиболее широкого охвата населения, а также на достижение, по возможности, наиболее значительного эффекта в борьбе против заболевания или его ликвидации.

Инструкции включают четыре части.

- **Часть I.** Изложение общих рекомендаций в помощь кандидатам при заполнении запроса на финансирование.
- **Часть II.** Описание каждого раздела запроса на финансирование и подробные методические указания в отношении конкретных требований.
- **Часть III.** Описание дополнений, которые требуется приложить к запросу на финансирование.
- **Часть IV.** Контрольные перечни для составления полного и всеобъемлющего запроса на финансирование.

Содержание

ЧАСТЬ I. НАЧАЛО РАБОТЫ	3
ЧАСТЬ II. ЗАПОЛНЕНИЕ ФОРМЫ ЗАПРОСА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ	6
КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	7
РАЗДЕЛ 1. КОНТЕКСТ	7
РАЗДЕЛ 2. ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ	9
РАЗДЕЛ 3. РЕАЛИЗАЦИЯ И СМЯГЧЕНИЕ РИСКОВ	11
РАЗДЕЛ 4. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ, СОВМЕСТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОСТЬ	13
РАЗДЕЛ 5. ПРИОРИТЕЗИРОВАННЫЙ ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СВЕРХ ВЫДЕЛЕННОЙ СУММЫ	16
ЗАПРОС НА ВСТРЕЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (если применимо)	17
ЧАСТЬ III. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ВХОДЯЩИЕ В ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ	17
Таблица (таблицы) программных пробелов	18
Таблица (таблицы) источников финансирования	18
Система показателей эффективности и Бюджет	19
Перечень основных лекарственных средств и информация о соответствующих допущениях и расчете потребностей	20
Список сокращений и приложений	21
Квалификационные требования в отношении СКК	22
Поддержка запроса на финансирование членами СКК	23
Документы Национальной стратегии	24
Схема условий реализации	24
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный перечень для составления полного пакета документации запроса	26

С вопросами просьба обращаться по адресу:
accesstofunding@theglobalfund.org

ЧАСТЬ I. НАЧАЛО РАБОТЫ

Введение

Настоящие инструкции разработаны в целях оказания помощи в подготовке «адаптированного запроса на финансирование с существенными изменениями» на цикл использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год, гранты на который будут осуществляться в период с 2018 по 2010.

Инструкции дополняют методические указания, включенные в форму запроса (также называемую «текстовая часть»), и основные документы запроса на финансирование. В необходимых случаях они содержат ссылки на соответствующие технические руководства, политику и другую справочную документацию.

Дифференцированные процедуры представления и оценки запросов

Глобальный фонд ввел в практику новый подход к представлению запросов на финансирование, называемый «дифференцированной процедурой представления запросов». Целью является создание возможности для подготовки гибких адаптированных запросов на финансирование в полном соответствии с потребностями страны и условиями в стране. Дифференциация процедуры представления запросов направлена также на увеличение периода реализации грантов в целях спасения большего числа жизней. Доступ к финансированию может быть предоставлен с применением одного из трех дифференцированных подходов.

1. Продолжение программы.
2. Адаптированная оценка (сложные оперативные условия, переход на внутреннее финансирование, пилотные проекты на основе национальной стратегии; или существенные изменения программы).
3. Полная оценка.

Настоящие инструкции касаются подготовки «Адаптированных запросов с учетом существенных изменений».

Подробнее о дифференцированных подходах к представлению запросов см. в [«Пособии для кандидата: практические рекомендации о подготовке запроса на финансирование»](#) и [«Примечаниях к оперативной политике в отношении доступа к финансированию и выделения грантов»](#).

Представление запроса

Информацию о выделенной стране сумме и подходе к представлению соответствующих критериям запросов кандидаты получают в письме с уведомлением о выделенной сумме.

Глобальный фонд направляет кандидатам соответствующую форму запроса на финансирование, а также приложения, в зависимости от утвержденного подхода к оценке. Заполненный запрос на финансирование (включая текстовую часть и обязательные приложения) необходимо отправить по электронной почте Вашему Менеджеру портфолио фонда, добавив в копию Департамент доступа к финансированию (accesstofunding@theglobalfund.org).

Объединенные запросы

Кандидаты, имеющие более одного компонента, подлежащего одному и тому же типу оценки (в данном случае – адаптированной оценке запроса с существенными изменениями), могут представить объединенный запрос. Форма запроса предусматривает следующие варианты: i) однокомпонентный запрос на финансирование, например, запрос на финансирование программы по малярии; или ii) объединенный запрос на финансирование двух или более компонентов, например, запрос на финансирование мер борьбы против всех трех профильных заболеваний и мер по созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей (ЖУССЗ), либо по туберкулезу и по ЖУССЗ, либо по ВИЧ/СПИДу и по туберкулезу и т.д.).

Глобальный фонд рекомендует кандидатам представлять объединенный запрос на финансирование; это дает кандидатам дополнительное преимущество и позволяет четко описать способы финансирования комплексных мер в ответ на заболевания, соответствующие проблемы системы здравоохранения и пути максимального увеличения синергических эффектов благодаря согласованной реализации программ.

Как указано в письмах с информацией о выделенной сумме, Кандидатам настоятельно рекомендуется сохранить на текущем уровне или увеличить их инвестиции в ЖУССЗ во время следующего цикла. Если Кандидаты подают не объединенный запрос на финансирование различных отвечающих критериям компонентов, а разные запросы в разное время, то им настоятельно рекомендуется включать всю сумму запрашиваемых денежных средств на цели создания жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья (ЖУССЗ) в **единый** запрос. Это обеспечит применение согласованного подхода и позволит объединить и сфокусировать усилия. Также рекомендуется включить средства на цели ЖУССЗ в **первый** подаваемый запрос на финансирование. Например, если комбинированный запрос по малярии и ЖУССЗ подается в качестве первого запроса, то кандидатам следует указать в нем полный объем потребностей на цели ЖУССЗ (то есть сверх инвестиций в ЖУССЗ применительно к малярии).

Следует иметь в виду, что страны с тяжелым бременем коинфекции туберкулеза и ВИЧ должны представлять объединенные запросы по ТБ/ВИЧ¹.

Использование существующей национальной документации

Форма запроса составлена так, чтобы стимулировать использование существующей национальной документации, избегая ненужного дублирования информации, которую можно найти в других источниках. Чтобы запрос на финансирование был сжатым, кандидатам рекомендуется приводить ссылки на соответствующие документы о стране и не повторять эти данные в текстовой части. Подробнее см. в развернутых методических указаниях, которые содержатся в соответствующем разделе Части II настоящих инструкций (*Заполнение формы запроса на финансирование*).

На соответствующие относящиеся к стране документы должны быть даны четкие ссылки; такие документы представляются в общем пакете. Не следует прилагать документы, на которые в запросе на финансирование нет ссылок, а ссылки указывайте лишь на те документы, которые служат обоснованием выбора мероприятий.

¹ Страны с тяжелым бременем коинфекции ТБ/ВИЧ: Ангола, Ботсвана, Гана, Гвинея-Бисау, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Камерун, Кения, Конго, Конго (Демократическая Республика), Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Нигерия, Папуа-Новая Гвинея, Свазиленд, Таиланд, Танзания (Объединенная Республика), Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эфиопия и Южная Африка.

Ограничения по количеству страниц

Для ответа на каждый вопрос отведено определенное предельное число страниц. Одна страница содержит приблизительно 500 слов. Просим соблюдать ограничения на число страниц, указанные в отдельных вопросах, и использовать стандартный шрифт *Arial* 11-го размера с одинарным межстрочным интервалом. Для иллюстрации основных сведений или тенденций кандидаты могут применять наглядные средства (то есть диаграммы и таблицы). Применение наглядных средств приветствуется, и в этом случае допускается превышение ограничения на количество страниц.

Форма запроса предполагает максимально краткую и предметную формулировку ответов. Глобальный фонд может возвращать запросы, превышающие ограничение на количество страниц, для их пересмотра и повторного представления.

Сроки представления запросов

Дата начала периода реализации любого гранта должна наступать сразу после окончания срока реализации компонента страновой программы, финансируемого из средств существующего гранта, выделенного на предыдущий период использования ресурсов. Например, если срок реализации гранта завершается в декабре 2017 года, то дата начала реализации следующего гранта с использованием ресурсов, выделенных на цикл использования ресурсов с 2017 по 2019 год, наступит в январе 2018 года. Выплата средств, выделенных на два различных периода использования выделенных ресурсов, должна осуществляться последовательно, наложение периодов использования выделенных ресурсов не допускается. Доступ к выделенным ресурсам для поддержки отвечающих критериям компонентов можно получить на основании объединенного или отдельного запроса одновременно в период использования выделенных ресурсов по каждому компоненту, причем такой порядок доступа к средствам Правление должно утвердить до завершения периода использования выделенных ресурсов (например, до 31 декабря 2019 г.). Планирование и реализацию грантов следует увязывать со страновыми циклами планирования. Стандартный срок финансирования грантов Глобального фонда составляет три года, если Правлением не утвержден иной порядок.

Подробнее о методике распределения ресурсов см. в [«Пособии для кандидата»](#), о периодах реализации и о продления финансирования – в [«Инструкциях к практическим рекомендациям \(ИПР\) по составлению запроса на пересмотр гранта»](#).

Перевод документов на другие языки

Глобальный фонд принимает материалы запросов на английском, французском, испанском и русском языках. Английский является рабочим языком Секретариата и Группы технической оценки.

Глобальный фонд осуществляет перевод только описательные и **основных материалов запроса** (например, текстовой части и обязательных таблиц), представленных на французском, испанском и русском языках. Дополнительные приложения можно представить на языке документации, однако Глобальный фонд будет переводить только конкретные разделы, ссылки на которые содержатся в запросе на финансирование. Поэтому кандидаты должны указать конкретные разделы с номерами страниц целевой информации. Ввиду того, что Секретариат не может обеспечить перевод всех вспомогательных документов, Кандидатам **настоятельно рекомендуется представить наиболее важные приложения на английском языке**. При наличии возможности, Кандидатам рекомендуется перевести все необходимые документы на английский язык до подачи заявки. Пожалуйста, свяжитесь с Вашим Менеджером портфолио фонда при необходимости.

ЧАСТЬ II. ЗАПОЛНЕНИЕ ФОРМЫ ЗАПРОСА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ

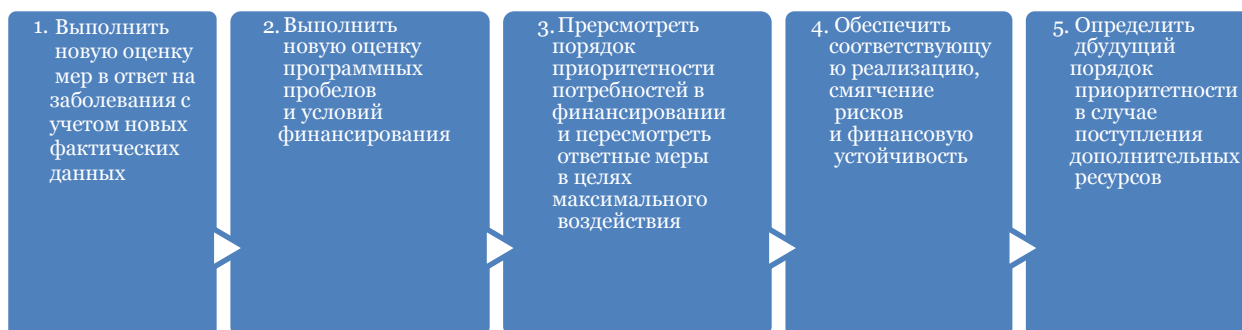
Подготовка запроса на финансирование с учетом существенных изменений является неотъемлемой частью постоянно действующего странового диалога, в котором участвует широкий круг заинтересованных сторон в целях определения потребностей, работы над национальными стратегиями, принятия мер по мобилизации ресурсов и определения порядка приоритетности мероприятий и действий для достижения максимального воздействия. Чтобы запрос на финансирование успешно прошел все процедуры, в его основе должны лежать существующие документы национальной стратегии, четко отражающие контекст, и другие доступные обновленные источники информации.

До начала подготовки запроса на финансирование и в процессе его составления кандидатам рекомендуется применять поэтапный целевой анализ доступной стратегической информации. Этот метод может включать, например, анализ изменений, произошедших за период с момента проведения последней по времени оценки ГТО и в ходе реализации гранта, на основе анализа эпидемиологической обстановки и воздействия, оценки программы и уточненного анализа пробелов. При определении порядка приоритетности финансирования мероприятий, направленных на достижение максимального воздействия, в течение всего процесса подготовки запроса необходимо применять подход к инвестированию, ориентированный на стратегические цели. В проведении поэтапного целевого анализа данных и странового диалога необходимо обеспечить конструктивное участие соответствующих основных затронутых и уязвимых групп населения² и организаций гражданского общества, осуществляющих практические меры в ответ на заболевания.

Подробнее см. Методические указания Глобального фонда по проведению странового диалога (ссылка будет добавлена позднее).

² Глобальный фонд определяет основные затронутые группы населения как группы, подверженные повышенному воздействию одного из этих заболеваний и имеющие ограниченный доступ к услугам. Они включают также криминализованные или иным образом маргинализованные группы населения. Например, в контексте ВИЧ в число основных затронутых групп населения входят: мужчины, практикующие секс с мужчинами; трансгендерные лица; работники секс-бизнеса; лица, употребляющие инъекционные наркотики; лица, живущие с ВИЧ. Глобальный фонд признает также в качестве уязвимых групп населения людей, являющихся наиболее уязвимыми в конкретных условиях, то есть подростков/ женщин и девочек, несовершеннолетних лиц и инвалидов. Более полное определение см. на [веб-сайте](#).

Запрос на финансирование должен разрабатываться в следующей логической последовательности.



Хотя данный запрос на финансирование адаптирован с учетом изменения (изменений) определенных направлений деятельности в рамках программ, необходимо представить и общую картину мероприятий по борьбе с заболеваниями. То есть кандидаты должны представлять свой запрос на финансирование, подаваемый в Глобальный фонд, с учетом полной картины пробелов в программах и в финансировании применительно к мерам борьбы против заболеваний, а не узких представлений об обстановке в свете запрашиваемого гранта.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В разделе краткой информации формы запроса требуется указать сведения, необходимые для административных целей. В графе «Кандидат» укажите страну или организацию, представляющую группу стран. В графе «Компонент» перечислите все соответствующие компоненты, включенные в этот запрос на финансирование. В графах «Запрос на выделенное финансирование» и «Приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы» укажите соответствующие суммы и валюту в долларах США или евро. Обеспечьте согласованное указание соответствующих сумм во всех документах запроса. Указанная здесь валюта будет применяться в ходе реализации программы в соответствии с письмом с уведомлением о выделенной сумме.

РАЗДЕЛ 1. КОНТЕКСТ

В целях ориентирования программы на достижение максимального воздействия ее разработка должна осуществляться с учетом эпидемиологических, оперативных, социальных и политико-экономических реалий страны или региона, а также результатов, которые были достигнуты, и уроков, которые были извлечены в течение предыдущих периодов реализации. В первом разделе запроса на финансирование кандидаты должны указать основные изменения, произошедшие с момента последней оценки ГТО и в период реализации гранта (программы), в результате которых возникла необходимость внесения изменений в программы, финансируемые на средства Глобального фонда. Сведения об этих изменениях необходимо представить в качестве информационного обоснования выбора указанных в запросе мероприятий. При подготовке информации об изменениях и при разработке запроса на финансирование следует использовать последние обновленные документы национальной стратегии, оценки, обзоры программ и т.д.

1.1. Исходная информация: изменение странового контекста

Основанием для пересмотра инвестиций Глобального фонда по отношению к инвестициям, рассмотренным ГТО при проведении предыдущей оценки, могут послужить различные обстоятельства. Такие изменения необходимы для того, чтобы инвестирование средств в наибольшей степени соответствовало стратегическим целям и задачам в течение следующего периода реализации грантов.

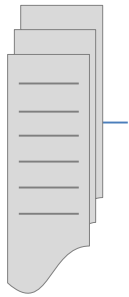
В таблице, приведенной в этом разделе запроса на финансирование, перечислены в систематизированном виде существенные изменения, которые могли произойти в стране и стать причиной пересмотра содержания или приоритетов деятельности по отдельным направлениям программ, финансируемым Глобальным фондом. В качестве отправной точки кандидат должен использовать последний по времени запрос на финансирование, рассмотренный ГТО наряду с другими документами по гранту, оформленный по итогам этой стратегической технической оценки. На основе сбора и оценки новой имеющейся информации кандидаты могут оценить и указать изменения, в силу которых они предлагают внести изменение (изменения) в действующие инвестиции Глобального фонда. Просим кандидатов проявлять строгий подход к своей оценке программ и повторно проанализировать отдельные направления деятельности по программам в целях обеспечения максимального воздействия инвестиции Глобального фонда и общей устойчивости программы (программ).

Пожалуйста, обращайтесь к Инструкции по подготовке запроса на продолжение программы и [Примечание по изменению программы в течение срока реализации гранта Глобального фонда](#) для примеров существенных изменений.

1.2. Резюме странового контекста

На основе указанных в Вопросе 1.1 изменений кандидаты должны описать важнейшие причины внесения изменений в программы, в том числе информацию о том, какие изменения произошли, а также аргументацию в пользу предлагаемых изменений в действующих инвестициях. Это описание послужит отправной точкой для обоснования пересмотра инвестиций Глобального фонда; более подробно этот вопрос рассматривается ниже, в Разделе 2. В этом описании должны содержаться ссылки на имеющиеся наиболее актуальные источники информации, которые следует привести в приложении к запросу на финансирование. Это могут быть такие источники, как обзоры программ, оценки, итоги обследования барьеров, обусловленных нарушением прав человека и гендерным неравенством, которые затрудняют эффективную реализацию программ, и т.д. Кроме того, кандидаты могут отметить, предполагается ли отразить эти изменения в национальных документах и будут ли приняты эти документы в ближайшее время.

В этом разделе рассматривается опыт реализации грантов с указанием успехов и препятствий в достижении целей программ в ходе проведения мероприятий в прошлом, учитывая опыт в рамках прошлого цикла использования выделенных ресурсов, а также, в соответствующих случаях, опыт реализации программ при поддержке других доноров. Например, кандидаты могут указать, какие методы были эффективны, какие целесообразно повторить или усилить, какие программные подходы не принесли ожидаемых результатов, каким образом препятствия и ограничения будут устранены для повышения долгосрочных результатов и воздействия принимаемых мер. В частности необходимо уделить внимание неравенству в доступе к услугам, эффективности реализации программ для основных затронутых и уязвимых групп населения, усилиям в области устранения препятствий, ограничивающих доступ к услугам и связанным с нарушением прав человека и гендерным неравенством, и роли сообществ в реализации прежних программ.



Вспомогательные документы для заполнения этого раздела

- [Информационные бюллетени Глобального фонда о: ВИЧ; ТБ; малярии; и ЖУССЗ с помощью инвестиций Глобального фонда](#)
- [Технические рекомендации Глобального фонда по созданию программ](#)
- [План действий Глобального фонда относительно основных затронутых групп населения](#)
- [Стратегия Глобального фонда касательно гендерного равенства и Стратегия относительно сексуальной ориентации и гендерного самоопределения](#)
- Документы Кандидата, связанные с грантами, и предыдущие концептуальные записки
- [Записка операционной политики Глобального фонда об изменении программы в ходе реализации гранта](#)

РАЗДЕЛ 2. ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ



Прежде чем приступить к ответу на вопросы настоящего раздела, кандидатам рекомендуется заполнить Таблицу программных пробелов, Таблицу источников финансирования, Бюджет и Систему показателей эффективности.

После определения широкого контекста, обосновывающего необходимость пересмотра содержания и/или приоритетов отдельных направлений программ по сравнению с предыдущими грантами Глобального фонда, в этом разделе подробно рассматривается запрос на финансирование в пределах выделенных ресурсов в плане предлагаемых изменений существующей программы. Это могут быть такие изменения, как дополнение, изменение или прекращение тех или иных ключевых программных мероприятий; изменение параметров охвата или масштаба программы путем корректировки модулей, мероприятий, показателей или целей в соответствии с новым страновым контекстом.

В этом разделе кандидаты должны также представить информацию об изменении, в соответствующих случаях, порядка приоритетности предлагаемых к финансированию видов деятельности вследствие возможных изменений. В своих ответах кандидаты должны убедительно показать, каким образом изменение порядка приоритетности обеспечит эффективное и рациональное использование ресурсов Глобального фонда. Эффективная приоритезация модулей программ, мероприятий, районов с наиболее тяжелым бременем болезней и основных затронутых групп населения и других уязвимых групп населения имеет первостепенное значение для распределения имеющихся ресурсов в целях оказания максимального воздействия и дальнейшего искоренения заболеваний.

Кандидатам рекомендуется представить пояснения, подтверждающие, что предлагаемые изменения в инвестициях отвечают критериям стратегической направленности и технической обоснованности в целях максимального повышения воздействия в борьбе против заболеваний и содействия в создании жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей.

Если в Вопросе 1.1 указано, что сумма, выделенная Глобальным фондом на 2017-2019 годы для поддержки мер борьбы против заболеваний, существенно меньше

уровня расходов в рамках существующих грантов³, то кандидаты должны пояснить в этом разделе, каким образом будет обеспечиваться поддержание и/или расширение масштаба программ и за счет каких альтернативных источников финансирования.

Ответы кандидата в этом разделе должны быть основаны на анализе пробелов, указанных в **Таблице программных пробелов** и **Таблице источников финансирования**. Содержащийся в этих таблицах анализ необходимо увязать с показателями и целями, установленными по каждому модулю в **Системе показателей эффективности**, а также с расчетом расходов на модули и мероприятия в **Бюджете**. Все эти документы должны быть взаимно согласованы, например, уровни охвата в Таблице программных пробелов должны быть увязаны с целевыми показателями охвата в Системе показателей эффективности.

Оформленные базовые документы и резюме программ в пояснительной записке позволят получить целостное представление о мероприятиях в рамках, финансируемых Глобальным фондом программ, к которым относится данный запрос на финансирование.

В случае объединенного запроса на финансирование с несколькими компонентами кандидаты должны ответить на этот вопрос применительно к каждому компоненту и дать четкий ответ в отношении ожидаемого воздействия, координации деятельности и эффективности в результате разработки объединенной программы. Следует указать способы активного привлечения сообществ к участию в осуществлении программ в целях обеспечения максимального воздействия.

Совместная реализация программ и предоставление услуг потенциально способны существенно усилить экономическую эффективность и результативность программ. Кандидаты, которым предложено представить объединенный запрос на финансирование мер борьбы против сочетанной инфекции ТБ/ВИЧ, должны рассмотреть вопросы ожидаемой координации и связанное с этим улучшение показателей рационального использования ресурсов. Кроме того, в данном разделе кандидаты должны представить информацию об уровне интеграции систем предоставления услуг и об уровне координации процессов разработки соответствующих мер политики. В качестве технического руководства см. Информационные бюллетени о ВИЧ и туберкулезе. Другим кандидатам, которые намерены представить объединенный запрос на финансирование, рекомендуется показать также, как они планируют повысить эффективность и интеграцию услуг.

Кроме того, как уже отмечалось, Глобальный фонд рекомендует кандидатам представить в рамках единого запроса (а не нескольких отдельных запросов) свое видение в отношении инвестиций в жизнеспособные и устойчивые системы для сохранения здоровья, что позволит избежать дублирования и обеспечит реализацию синергических эффектов и рациональное осуществление инвестиций, направляемых на укрепление систем здравоохранения. В Вопросе 2с) кандидаты должны указать, каким образом в рамках данного запроса на финансирование обеспечивается расширение деятельности по созданию ЖУССЗ. Однако с учетом конкретной ситуации в стране кандидатам может потребоваться запросить средства для поддержки ЖУССЗ в разное время и/или в различных запросах. В таких случаях страны могут представить в этом

³ Рекомендуем сопоставить новую выделенную сумму с нынешними уровнями годовых расходов – за прошлые периоды и/или с прогнозируемыми показателями. Например, сумму расходов прошлого года умножить на 3.

запросе краткую информацию об элементах планируемых инвестиций в развитие ЖУССЗ.

Примечание. При представлении запроса на финансирование кандидаты из стран с уровнем дохода ниже среднего (СУДНС) и выше среднего (СУДВС) должны принять меры к тому, чтобы выбранные модули и мероприятия для данного цикла выделения ресурсов отвечали **требованиям в отношении целевой направленности запроса**⁴. Затем кандидаты должны подтвердить выполнение этого требования. Смысл требования в отношении целевой направленности запроса состоит в дополнительном обеспечении стратегического использования выделенных ресурсов в интересах основных затронутых и уязвимых групп населения в целях устранения препятствий, связанных с нарушением прав человека и гендерным неравенством и для достижения максимального воздействия. Хотя это требование относится к странам категорий СУДНС и СУДВС, все инвестиции по линии Глобального фонда, независимо от категории кандидата по уровню дохода, должны включать, с учетом ситуации, мероприятия по устранению препятствий, связанных с нарушением прав человека и гендерным неравенством, и по снижению уязвимости в области доступа к услугам.

Дополнительные технические руководства по разработке запроса на финансирование см. в соответствующих Информационных бюллетенях Глобального фонда.



Вспомогательные документы для заполнения этого раздела

- [Перечень стран, имеющих право на получение финансирования Глобального фонда в 2017 году](#)
- [Политика Глобального фонда в отношении Устойчивости, Перехода и Совместного финансирования](#)
- [Информационные бюллетени Глобального фонда о: ВИЧ; ТБ; малярии; и ЖУССЗ с помощью инвестиций Глобального фонда](#)
- [Руководство Глобального фонда по Модульной Структуре](#)
- [Технические рекомендации Глобального фонда по созданию программ](#)
- [Интернет-курсы Глобального фонда](#)

РАЗДЕЛ 3. РЕАЛИЗАЦИЯ И СМЯГЧЕНИЕ РИСКОВ

В Разделе 3 требуется представить более подробную информацию по различным аспектам реализации, таким как условия реализации и меры по смягчению рисков.

3.1. Краткое описание условий реализации



Кандидатам рекомендуется обновить действующую схему условий реализации гранта.

В этом разделе кандидаты должны представить информацию об изменениях в условиях реализации гранта, в том числе о мерах по оптимизации этих условий. Кандидатам рекомендуется обновить и представить существующую Схему условий реализации, разработанную на этапе выделения гранта в течение предыдущего цикла использования выделенных ресурсов, с указанием изменений.

⁴ Политика в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования.

Примером существенных изменений в условиях реализации является, в частности, замена основных исполнителей (основного реципиента и главных субреципиентов), если такое изменение окажет воздействие на мероприятия программы; значительное изменение потоков денежных средств или медицинских изделий (то есть применение новых схем закупок) и т.д. Подробнее о выборе основного реципиента см. Квалификационное требование 2 для СКК. При наличии вопросов относительно того, являются ли планируемые вами изменения существенными, просим обратиться к вашему менеджеру портфолио Фонда.

Глобальный фонд рекомендует кандидатам рассмотреть вопрос о применении механизма двухканального финансирования, предполагающего привлечение к реализации грантов Глобального фонда по каждому компоненту государственных и негосударственных основных реципиентов (см. [«Пособие для кандидата»](#)).

3.2. Основные реализационные риски

Кандидатам следует использовать перечень *основных рисков, связанных с осуществлением программы*, который был передан Глобальному фонду в процессе странового диалога, и указать другие дополнительные основные риски (с учетом ситуации), которые могут возникнуть в связи с реализацией этого запроса на финансирование. Кандидаты должны указать действия по смягчению каждого риска, которые они планируют предпринять в целях обеспечения эффективной реализации программ. Если Секретариат передал перечень основных рисков, то в нем могут содержаться согласованные с исполнителями действия по их смягчению. В таких случаях кандидату следует привести обзор мер по совершенствованию существующих действий по смягчению рисков, комментарии и рекомендации, а также указать целесообразность включения дополнительных действий по смягчению рисков. Кандидаты могут ознакомиться с любым вариантом инвестиций, которые предлагаются в Разделе 2 запроса на финансирование и в которых предусмотрены необходимые меры по противодействию рискам.

Основные области риска, включая общие риски, и риски, связанные с осуществлением программ, в частности:

- риски, связанные с осуществлением программ, и риски, связанные с мониторингом и оценкой (например, качество данных и программ, ограниченный доступ и несоблюдение принципов справедливости и прав человека, устойчивость и т.д.);
- риски, связанные с управлением закупками и снабжением (например, прогнозирование и расчет потребностей, закупки, складирование и распространение, поставка на «последней миле», цены на медицинские изделия, превышающие международные цены, и т.д.);
- финансовые риски (например, риск мошеннических действий, коррупции, кражи, финансовой неэффективности и т.д.);
- риски, связанные с руководством и управлением программами (например, координация и надзор за программами со стороны СКК, координация деятельности основных реципиентов (ОР) с деятельностью национальных организаций и партнеров, надзор со стороны ОР за деятельностью субреципиентов, конструктивное участие сообществ и т.д.).

Кандидаты могут также указать внешние риски, которые могут повлечь за собой отрицательные или непредвиденные последствия, касающиеся реализации и эффективности программ, например:

- макроэкономические факторы, в том числе непредвиденный рост цен на медицинские изделия, инфляция и колебания среднего обменного курса валют на местных рынках;
- нестабильность, например существенные политические изменения или социальная напряженность, конфликты, гуманитарный кризис, слабая физическая инфраструктура, природные катастрофы, коррупция;
- предстоящие выборы в стране или значительные изменения в руководстве, которые могут повлиять на реализацию программ.

На стадии представления запроса на финансирование кандидаты должны учитывать основные риски в целях обеспечения достаточного объема средств на покрытие расходов, связанных с мерами по смягчению рисков. Такое целевое финансирование может поступать из выделенных ресурсов, внутренних или иных источников.

РАЗДЕЛ 4. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ, СОВМЕСТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОСТЬ



До заполнения настоящего раздела формы запроса целесообразно заполнить Таблицу источников финансирования, если это не было сделано ранее.

Обязательства по финансированию из внутренних источников могут играть главную роль в национальных стратегиях с точки зрения достижения длительного воздействия и долгосрочной устойчивости национальных мер борьбы против этих трех заболеваний. Выделяемых Глобальным фондом ресурсов недостаточно для покрытия полной стоимости технически обоснованной программы. Поэтому важно показать, как запрашиваемое финансирование вписывается в общую систему источников финансирования, включая финансирование со стороны внутренних и других доноров, и как национальное правительство планирует ежегодно увеличивать объем ресурсов для поддержки национальных программ по заболеваниям и программ в области здравоохранения.

В целях оказания кандидатам помощи в заполнении настоящего раздела ниже представлены основные задачи оценки.

Основные задачи оценки	Элементы, подлежащие оценке
Оценить тенденции и действия по увеличению госрасходов на здравоохранение в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения.	Тенденции в области госрасходов на здравоохранение.
	Планируемые действия/ реформы для увеличения внутренних ресурсов на цели здравоохранения, а также для повышения действенности и эффективности расходов на здравоохранение.
	Поддержка Глобальным фондом стратегии финансирования здравоохранения и/или реформ в области финансирования здравоохранения.
Оценить выполнение обязательств в отношении совместного финансирования (готовности платить), принятых в рамках предыдущего цикла	Данные о выполнении обязательств.
	Причины невыполнения обязательств.

использования выделенных ресурсов.	
Оценить источники финансирования.	Потребности в финансировании и основные составляющие расходов.
	Доступное финансирование и дефицит финансирования в основных программных областях.
	Планируемые действия по реагированию на дефицит финансирования.
Обеспечить в следующем цикле использования выделенных ресурсов соответствие внутренних обязательств минимальным требованиям для получения доступа к средствам стимулирования совместного финансирования.	Показать, будет ли увеличиваться доля национальных затрат в рамках совместного финансирования на поддержку национальных планов по заболеваниям и/или мероприятий по укреплению системы здравоохранения.
	Мероприятия и виды деятельности, которые планируется поддержать в рамках совместного финансирования; следует показать, как будут организованы мониторинг и отчетность выполнения таких обязательств.
	Обосновать невыполнение обязательств в отношении совместного финансирования в соответствии с минимальными требованиями для доступа к средствам стимулирования совместного финансирования.
Оценить долгосрочную устойчивость.	Основные препятствия в области обеспечения устойчивости и действий по устранению этих препятствий.
	Показать, как реализация запроса на финансирование будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости программы.

4.1. Источники финансирования и совместное финансирование

Помимо заполнения приведенной в Вопросе 4.1 таблицы, кандидаты должны привести разъяснения и/или обоснования, связанные с оценкой источников финансирования и совместного финансирования. Ниже приведены некоторые примеры.

- 4.1a) Если проводятся или запланированы действия/ реформы по увеличению ресурсов на цели здравоохранения, кандидатам рекомендуется описать содержание таких действий/ реформ и указать, в какой степени они направлены на повышение внутренних расходов на здравоохранение.
- 4.1b) Кандидатам рекомендуется кратко описать, при необходимости, конкретные виды деятельности, на которые запрашивается финансирование в поддержку стратегии финансирования системы здравоохранения, и показать, каким образом финансирование будет способствовать достижению целей и выполнению задач всеобщего охвата в стране услугами здравоохранения.
- 4.1c) Если государственные обязательства на цикл использования выделенных ресурсов на 2014-2016 годы не были выполнены в полной мере, то кандидаты должны указать причины низкого уровня госрасходов.
- 4.1d) Кандидаты должны также указать причины, по которым обязательства в отношении совместного финансирования на цикл использования выделенных ресурсов на 2017-2019 годы не соответствуют требованиям политики и/или не отвечают минимальным требованиям для полного доступа к средствам стимулирования совместного финансирования. Кроме того, если в информации в ответе на Вопрос 1.1 было указано, что произошли изменения во внутреннем или международном финансировании, которые существенно повлияли на доступность ресурсов для финансирования мероприятий в рамках программ и

на их устойчивость, то в данном пункте следует указать, каким образом эти изменения влияют на способность страны выполнять обязательства по софинансированию (прежде «готовность платить») в течение текущего периода реализации гранта, а также будут ли эти изменения влиять на способность страны принимать на себя и исполнять обязательства в отношении будущих потребностей в софинансировании на следующем этапе реализации гранта.

- 4.1e) Кандидатам рекомендуется указать механизм, с помощью которого в следующем периоде реализации будут организованы мониторинг и отчетность о выполнении обязательств в отношении совместного финансирования. Действия, которые были определены для увеличения расходов на борьбу с заболеваниями и укрепления системы здравоохранения, должны быть согласованы с методикой и руководствами технических партнеров. Кандидатам следует включить целевые инвестиции в запрос на финансирование для поддержки таких действий. При необходимости кандидаты могут предусмотреть до 50 000 долл. США (по каждому компоненту по заболеванию, поддерживаемому Глобальным фондом) в целях правового оформления механизмов регулярного отслеживания расходов на здравоохранение и борьбу с болезнями. Глобальный фонд осуществляет тесное взаимодействие с Всемирной организацией здравоохранения в целях обеспечения доступа к технической поддержке, финансируемой из средств грантов, для институализации национальных счетов здравоохранения.

4.2. Устойчивость

Отвечая на этот вопрос, кандидаты должны учесть, в первую очередь, общую стоимость национальной стратегии, наличие средств и дефицит финансирования для поддержки основных программных областей в период реализации запроса на финансирование. Чтобы показать стоимость национальной стратегии и дефицит средств, следует заполнить в Таблице источников финансирования закладку «Подробные данные о нехватке финансирования» по каждому компоненту по заболеванию, относящемуся к запросу на финансирование.

Кандидатам рекомендуется спрогнозировать основные препятствия в области устойчивости программ, на которые запрашивается финансирование. В ответе на этот вопрос можно описать основные меры по повышению устойчивости программ, финансируемых Глобальным фондом, действующие и/или планируемые стратегии и реформы в области финансирования сектора здравоохранения, жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья, а также охарактеризовать правовую среду. Кандидаты могут также кратко описать, как запрос на финансирование поддержит стратегии и меры по повышению долгосрочной устойчивости программ, в частности программ, реализация которых в значительной степени зависит от финансирования со стороны Глобального фонда и которые направлены на основные затронутые группы населения и на устранение препятствий, связанных с нарушением прав человека и гендерным неравенством.



Вспомогательные документы для заполнения этого раздела

- [Политика Глобального фонда в отношении Устойчивости, Перехода и Совместного финансирования](#)
- [Перечень стран, имеющих право на получение финансирования Глобального фонда](#)
- [«Пособие для кандидата: практические рекомендации о подготовке запроса на финансирование»](#)

РАЗДЕЛ 5. ПРИОРИТЕЗИРОВАННЫЙ ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СВЕРХ ВЫДЕЛЕННОЙ СУММЫ

В разделе 5 кандидаты должны выполнять приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы (ПЗФСВС). Этот ПЗФСВС должен соответствовать основным дополнительным, научно обоснованным модулям/мероприятиям с указанием расходов для получения инвестиций, указанных в порядке важности.

Формат таблицы в этом разделе призван помочь кандидатам представить четкое обоснование для каждого предлагаемого модуля/мероприятия в рамках финансирования сверх выделенной суммы. Кроме того, для выполнения представленной таблицы, у кандидатов есть возможность описывать подробно дополнительную информацию, которую может иметь важное значение для ПЗФСВС.

Если ГТО оценит запрос в качестве технически обоснованного, ориентированного на достижение стратегических целей и способного обеспечить максимальное воздействие, то запрос на финансирование сверх выделенной суммы будет включен в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов (НФКЗ), поддерживаемый Глобальным фондом для упрощения финансирования в случае поступления дополнительных ресурсов. Например, зарегистрированный в реестре запрос на финансирование сверх выделенной суммы может быть профинансирован за счет средств, сэкономленных благодаря эффективному использованию выделенной суммы и выявленных в процессе выделения гранта, или из дополнительных ресурсов других доноров.

Прежде чем заполнить запрос на финансирование сверх выделенной суммы, **кандидаты должны убедиться в том, что наиболее важные модули и мероприятия их программы должным образом обеспечены в рамках выделенной суммы.** В процессе рассмотрения запроса ГТО может рекомендовать перенести модули или мероприятия из запроса на финансирование сверх выделенной суммы в запросе на выделенную сумму, если ГТО посчитает, что основные модули или мероприятия (например, для основных затронутых и уязвимых групп населения) не были надлежащим образом просчитаны для финансирования в рамках выделенных стране средств.

В случаях, когда модули, предполагающие финансирование сверх выделенной суммы, представляют собой расширение модулей, описанных в запросе на выделенную сумму, приведенное кандидатом обоснование может быть ограничено разъяснением того, как дополнительные инвестиции будут способствовать повышению долгосрочных результатов и/или воздействия. В случаях, когда предлагаются новые мероприятия, подлежащие финансированию из средств сверх выделенной суммы, кандидатам рекомендуется кратко описать виды деятельности, которые будут осуществляться, в дополнение к разъяснению того, как мероприятия будут улучшать долгосрочные результаты/ воздействие программ по заболеваниям и способствовать созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.

В случае объединенных запросов на финансирование, содержащих два или более компонентов, кандидаты должны скопировать и заполнить таблицы для запроса финансирования сверх выделенной суммы по каждому компоненту.

ЗАПРОС НА ВСТРЕЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (если применимо)

Правление Глобального фонда утвердило дополнительный поток финансирования, называемый встречным финансированием, чтобы заинтересовать страны направлять выделение им суммы на реализацию стратегических приоритетов, имеющих важное значение для достижения воздействия и выполнения задач Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы.

Страны, отвечающие критериям для получения финансовой поддержки, были проинформированы о конкретных стратегических приоритетах, для реализации которых они могут получить доступ к встречным фондам, в письмах с уведомлением о выделенной сумме, а также о сумме дополнительного финансирования, которая потенциально может быть получена в форме встречного финансирования.

Если вы отвечаете критериям для получения встречного финансирования, пожалуйста, посещаете сайт⁵ Глобального фонда, где вы можете ознакомиться с формой для запроса на встречное финансирование, инструкциями по заполнению запросов на встречное финансирование, и другими соответствующими документами в отношении встречных финансирований.

ЧАСТЬ III. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ВХОДЯЩИЕ В ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ

Помимо формы запроса, кандидаты должны представить в качестве его части такие базовые документы, как Таблица источников финансирования, Таблица программных пробелов, Система показателей эффективности и Бюджет.

В рамках нынешнего цикла от кандидатов не требуется представлять модульную форму. В течение всего цикла – от момента представления запроса и в период реализации гранта – будут использоваться Система показателей эффективности и Бюджет; эти документы будут заполняться поэтапно с разными уровнями детализации.

Хотя модульная форма больше не применяется, по-прежнему используется модульный подход на базе рамочного механизма стандартизированных программных категорий, называемых модулями. Такой рамочный механизм упрощает структурный анализ программных пробелов и дефицита финансирования, а также согласование целей, задач, мероприятий, параметров, целевых показателей и показателей затрат во всех базовых документах. Подробнее о модульной системе см. [«Пособие по применению модульной системы»](#).

К базовым документам следует приложить список сокращений и приложений, документы в подтверждение выполнения страновым координационным комитетом квалификационных требований, документ в подтверждение поддержки запроса на финансирование членами СКК и другие обязательные приложения (например, НСП/НПЗ). Приложение Перечня основных лекарственных средств требуется от стран, входящих в категорию высокого уровня воздействия. Во всех других случаях этот перечень факультативен, однако его следует заполнить в соответствующих случаях, в процессе выделения гранта.

⁵ Посещаете ниже указанную страницу, чтобы ознакомиться с инструкциями для подачи запроса на встречное финансирование: <http://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/materials/>

Контрольный перечень прилагается в дополнениях к настоящим инструкциям. Кандидатам рекомендуется использовать этот инструмент до представления запроса для оценки его полноты.

Таблица (таблицы) программных пробелов



Заполнение таблицы программных пробелов является обязательным для компонентов по заболеваниям и необязательным для компонента по ЖУССЗ.

Кандидаты должны заполнить Таблицу программных пробелов, уделяя особое внимание основным модулям/ мероприятиям, затронутым данными существенными изменениями и имеющим значение для каждого компонента запроса на финансирование. Цель анализа программных пробелов состоит в определении основных пробелов на страновом уровне в плане охвата модулями и мероприятиями и демонстрация того, как их можно устранить при поддержке со стороны Глобального фонда, других доноров и организаций. Основными являются модули, которые связаны с наибольшими затратами или имеют существенное значение для достижения ожидаемого воздействия от реализации запроса на финансирование. Поэтому анализ программных пробелов должен содержать обоснование порядка приоритетности мероприятий в модулях, выбранных для финансирования. В нем содержатся сведения об общих потребностях, доле уже удовлетворенных потребностей и доле потребностей, которые предлагается удовлетворить с помощью финансирования со стороны Глобального фонда. Остальные пробелы в охвате программами кандидаты могут использовать при составлении приоритизированного запроса на финансирование сверх выделенной суммы. В центре внимания анализа программных пробелов находится охват программами; при проведении анализа от кандидатов не требуется указания финансовых затрат, связанных с этими приоритетными модулями.

В случае приоритетных модулей, по которым сложно произвести расчет стоимости пробелов (например, когда модуль не связан с предоставлением услуг), кандидат может описать пробелы в охвате в Разделе 2 формы запроса.

Необходимо обеспечить согласованность данных, например касающихся уровней охвата в Таблице программных пробелов и целевых показателей охвата, указанных в Системе показателей эффективности.

Подробные методические указания о заполнении таблиц можно найти в файле в формате *Excel*. Что касается компонентов по заболеваниям, то эти указания содержат всеобъемлющий перечень приоритетных модулей на выбор кандидатов. Следует отметить, что применительно к ВИЧ и малярии этот файл *Excel* содержит стандартные и адаптированные таблицы пробелов по конкретным модулям, что позволяет выбирать варианты количественной оценки пробелов в разных модулях.

Таблица (таблицы) источников финансирования



Кандидаты должны заполнить рабочие листы «Система здравоохранения» и «Обзор пробелов» для компонентов по заболеваниям, относящихся к запросу на финансирование.

Содержащаяся в таблице (таблицах) источников финансирования информация дополняет ответы кандидата в Разделах 2 и 4 формы запроса. Кандидаты могут указать в форме ссылки на эту таблицу, чтобы не дублировать информацию.

Кандидаты должны использовать Таблицы источников финансирования для предоставления финансовой информации, касающейся национальной стратегии борьбы с заболеванием.

В таблице обзора источников финансирования указываются такие данные, как:

- i) финансирование, необходимое для обеспечения всеобъемлющих мер в ответ на заболевание;
- ii) существующее и планируемое финансирование из **внутренних** и **внешних** источников; и
- iii) остающаяся нехватка финансирования (разница между потребностями в финансировании и доступным финансированием).

Рабочий лист «Сектор здравоохранения» должны заполнить все кандидаты, при этом информацию о госрасходах в секторе здравоохранения.

В дополнительных подробных рабочих листах в формате *Excel* следует привести сведения о нехватке финансирования по модулям для каждого соответствующего компонента по заболеванию. В качестве основы для оценки пробелов кандидаты могут на выбор использовать модули, предлагаемые Глобальным фондом, или категории расходов согласно НСП. Странам с высоким уровнем воздействия и странам с уровнем дохода выше среднего требуется заполнить рабочий лист «Подробная информация о нехватке финансирования» для компонентов по заболеваниям, относящихся к запросу на финансирование. Хотя это требование не является обязательным для других кандидатов, им также рекомендуется заполнить этот рабочий лист.

Подробные инструкции о заполнении таблиц приведены в файле формата *Excel*.

Система показателей эффективности и Бюджет



Система показателей эффективности и Бюджет в настоящее время являются обязательными на этапе представления запроса на финансирование, поскольку модульная форма больше не применяется.

Система показателей эффективности и бюджет в настоящее время должны использоваться в течение всего цикла финансирования; время от времени в процессе выделения и реализации гранта в них будут вноситься необходимые изменения. Несмотря на то что таблицы системы показателей эффективности и бюджета в настоящее время требуется заполнять на этапе представления запроса на финансирование и на этапе выделения гранта, степень детализации на этих двух стадиях будет различной. На этапе представления запроса они заполняются в обобщенном виде с указанием стратегических данных; в процессе выделения гранта в них вносятся более подробные данные. Ниже указывается уровень детализации для каждого этапа.

Система показателей эффективности

Указание ежегодных целевых показателей воздействия, долгосрочных результатов и охвата необходимо на этапе представления запроса на финансирование. На этом этапе указание шестимесечных целевых показателей носит факультативный характер, однако внесение этих данных обязательно на этапе выделения гранта. Информация о датах представления отчетов о реализации программы приводится в обязательном порядке только на этапе выделения гранта. Указание индикаторов выполнения плана работы носит факультативный характер на этапе представления запроса и на этапе


выделения гранта для грантов, по которым указан показатель охвата, но эти индикаторы необходимо указывать на этапе представления запроса и на этапе выделения гранта в случае региональных и других грантов, по которым не указан показатель охвата.

Бюджет

На этапе подачи запроса на финансирование требуется представить только бюджет в сводном виде, включая информацию в разбивке по модулям, мероприятиям, категориям расходов и исполнителям. Сводный бюджет рассчитывается автоматически при вводе общих данных на рабочий лист «Детальный бюджет» файла в формате *Excel*. Приложение на этом этапе детального бюджета, включая описание соответствующих видов деятельности, не является обязательным, однако эту информацию необходимо привести на этапе выделения гранта. Аналогичным образом на этапе подачи запроса на финансирование кандидаты должны представить годовые бюджеты на трехлетний период, тогда как поквартальная разбивка требуется лишь на этапе выделения гранта. Однако некоторые Кандидаты могут предпочесть подготовить более подробный бюджет на этапе представления запроса на финансирование (в частности, когда период времени между утверждением запроса на финансирование и утверждением в Правлении предположительно не должен занять много времени, и когда Кандидаты могут добиться некоторой экономии, начав сразу с детального бюджета). Если предпочтение отдается детальному бюджету, то этот вариант остается на усмотрение кандидата. В этом случае основное значение имеют страновые приоритеты.

Предполагаемые затраты и основная информация по бюджету должны быть доступна на этом этапе, а потому Кандидатам рекомендуется предоставить эту информацию с бюджетом. См. Руководство по бюджету для получения дополнительной информации. Для каждого запроса на финансирование заполняется соответственно по одной таблице системы показателей эффективности и по одной таблице бюджета. На этапе выделения гранта производится их разбивка по грантам. Подробнее о заполнении системы показателей эффективности и бюджета см. в соответствующих файлах в формате *Excel*.

Перечень основных лекарственных средств и информация о соответствующих допущениях и расчете потребностей

 **Заполнение формы Перечня основных лекарственных средств требуется только в случае, когда финансирование Глобального фонда запрашивается для закупки предметов медицинского назначения и/или оплаты соответствующих управленческих расходов.**

Перечень основных лекарственных средств (ПОЛС) – это список предметов медицинского назначения и соответствующих затрат, которые предполагается профинансировать из запрашиваемых средств. Для каждого включенного в перечень изделия указывается расчетный объем закупки на каждый год в течение периода реализации, оценка удельной стоимости этих изделий и расходы, связанные с управлением этой продукцией.

ПОЛС должны представить страны «с высоким уровнем воздействия» на этапе подачи запроса на финансирование. Представление перечня является факультативным для «базовых стран»⁶ на этапе подачи запроса на финансирование в зависимости от доли запрашиваемого финансирования, предназначенной для закупки предметов

⁶ Категории портфолио названы в соответствии с перечнем стран, применяемым Глобальным фондом (перечень стран).

медицинского назначения. Представление ПОЛС не требуется от «целевых стран». На этапе представления запроса на финансирование ПОЛС, если он необходим, можно заполнить с указанием одноразовой суммы для приобретения предметов медицинского назначения, не относящихся к категории основных предметов⁷.

Предположения и расчет потребностей, связанные с закупками предметов медицинского назначения и расходами на их управление, – это основные соображения, которые необходимо учитывать при подготовке ПОЛС. Эту информацию следует представить в качестве подтверждающей документации к запросу на финансирование от стран, классифицируемых Глобальным фондом в качестве стран с высоким уровнем воздействия. Это требование имеет факультативный характер и остается на усмотрение страновых команд в случае базовых и целевых стран, однако базовым и целевым странам рекомендуется представлять эту информацию, особенно если доля бюджета, предназначенная для приобретения предметов медицинского назначения, составляет более 50%; решение по этому вопросу остается на усмотрение страновой команды. Эту информацию можно предоставлять в любой удобной для кандидатов форме.

Преерчень предметов медицинского назначения и оценка их количества в значительной степени зависят от системы показателей эффективности, поскольку основаны на целевых показателях программ, предположениях и информации о системе снабжения. Аналогичным образом, ПОЛС влияет на бюджет, поскольку оценка сумм по каждой категории расходов⁸ в форме ПОЛС будет использована в бюджете. Использование Перечня основных лекарственных средств предполагается в течение всего цикла реализации с корректировкой, при необходимости, в процессе выделения гранта и в период реализации.

Подробнее о заполнении Перечня основных лекарственных средств см. форму в формате *Excel*.

Список сокращений и приложений

Кандидаты могут использовать список сокращений и приложений:

- для расшифровки малоизвестных или используемых в данной стране сокращений, фигурирующих в запросе;
- указания всей дополнительной документации, относящейся к запросу на финансирование и не включенной в ответ на Вопрос 1.1.

В списке приложений следует четко назвать и пронумеровать дополнительную подтверждающую документацию с указанием точных ссылок на страницы (в соответствующих случаях). Если документы имеются в свободном доступе в Интернете, кандидатам рекомендуется указывать соответствующие ссылки на веб-сайт, чтобы ограничить число документов, прилагаемых к запросу на финансирование.

Как указано в методических указаниях к Вопросу 1.1, к ответу в этом разделе кандидатам также следует приложить только те документы, которые относятся к запросу на финансирование, и не прилагать документы, которые вместо того, чтобы разъяснить ситуацию, могут внести путаницу.

⁷ Определение основных предметов медицинского назначения: продукция, информация о которой вносится в механизм информирования о ценах и качестве. Другая продукция может включать расходные материалы для лабораторий и другие лекарственные средства, кроме антиретровирусных, противомалярийных и противотуберкулезных фармацевтических препаратов.

⁸ Категории расходов 4, 5, 6, 7.

Квалификационные требования в отношении СКК

В целях обеспечения соответствия критериям для получения финансирования со стороны Глобального фонда СКК должны выполнить шесть [Квалификационных требований в отношении СКК](#). Кандидаты должны обеспечить выполнение всех шести требований. Анализ выполнения кандидатом этих шести требований проводится на основании двух отдельных оценок:

- **оценка выполнения Квалификационных требований 1 и 2** – оценку выполнения СКК этих относящихся к запросу требований проводит Секретариат Глобального фонда при получении запроса на финансирование;
- **оценка выполнения Квалификационных требований 3, 4, 5 и 6** – оценка выполнения СКК этих требований проводится ежегодно с применением инструмента оценки выполнения квалификационных требований и оценки деятельности (ОКТД).

Оценка выполнения страновым координационным комитетом Квалификационных требований 1 и 2 проводится с применением дифференцированного подхода («стандартная» и «упрощенная» оценка). Вид оценки определяется на основе результатов общей оценки Секретариатом выполнения страновым координационным комитетом квалификационных требований и проводимой им деятельности. Эта оценка проводится с учетом годовых результатов применения инструмента ОКТД и дополнительной контекстуальной информации, предоставляемой Департаментом Глобального фонда по сообществам, правам и гендеру.

Информацию о виде оценки СКК получает в письме с уведомлением о выделенной сумме, также содержащем список документации, которую следует подать вместе с запросом на финансирование. Все СКК должны описать в текстовой части выполнение страновым координационным комитетом квалификационных требований, определяющих право на получение финансирования. В случае упрощенной оценки СКК должны представить отчет о выполнении требований; в случае стандартной оценки – подтверждающую документацию, содержащую фактические данные.

Текстовую часть с описанием выполнения страновым координационным комитетом квалификационных требований, определяющих право на получение финансирования, и прилагаемую документацию следует представить **до** подачи запроса на финансирование или **вместе** с запросом, отправив по электронной почте Вашему Менеджеру портфолио фонда, добавив в копию Департамент доступа к финансированию (accesstofunding@theglobalfund.org).

Требование 1. Процесс подготовки запроса на финансирование

Подготовка запроса на финансирование должна осуществляться на основе открытых и прозрачных процедур с широким участием заинтересованных сторон, в частности основных затронутых групп населения. Согласно требованиям Глобального фонда все СКК должны:

- а. координировать разработку всех запросов на финансирование с применением прозрачных документальных процедур с участием широкого круга

заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК⁹, принимающих участие в осуществлении программ по заболеваниям и комплексных видов деятельности (например, в таких областях, как укрепление систем здравоохранения (УЗС), права человека, МиО, управление закупками и снабжением (УЗС), РЗМНД), представлении и оценке предложений для включения в запросы;

- b. четко документировать работу по обеспечению участия основных затронутых групп населения в подготовке запросов на финансирование.

СКК должны четко показать конструктивное участие основных затронутых групп населения в подготовке запроса на финансирование и представить документы в подтверждение ответа.

Требование 2. Выдвижение кандидатуры и процесс выбора основного реципиента

Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:

- a. предложить одного или нескольких кандидатов на роль ОР при представлении запроса на финансирование¹⁰;
- b. документально оформить прозрачные процедуры выдвижения новых и действующих ОР на основе четко определенных и объективных критериев;
- c. документально оформить процедуры управления любыми потенциальными конфликтами интересов, способными повлиять на процесс выдвижения ОР.

СКК должны показать, что выдвижение каждой кандидатуры ОР происходило в рамках прозрачного процесса принятия решений (в том числе в случае переизбрания действующего ОР), и предоставить данные о том, как осуществлялось урегулирование потенциальных конфликтов интересов.

Примерный список подтверждающих документов и инструмент самооценки СКК см. в [Руководстве для СКК](#) и в Приложении 1 к форме текстовой части, касающейся [права СКК на получение финансирования](#). При наличии вопросов обратитесь к вашему менеджеру портфолио Фонда.

Поддержка запроса на финансирование членами СКК

Согласно требованиям Глобального фонда, следует представить данные о поддержке окончательного варианта запроса на финансирование всеми членами СКК (или назначенными альтернативными членами). Представитель каждого ОР должен подписать запрос на финансирование в нижней части формы поддержки в подтверждение поддержки запроса на финансирование и готовности начать процесс выделения гранта и реализацию гранта.

Члены СКК, не имеющие возможности подписать документ о поддержке запроса на финансирование, должны направить документ о своей поддержке в Секретариат СКК по электронной почте; затем этот документ должен быть представлен в Глобальный фонд в качестве приложения.

В случае если какой-либо член СКК не желает поддержать запрос на финансирование, он должен уведомить Глобальный фонд в письменной форме (по адресу

⁹ Нечлены СКК – это все соответствующие заинтересованные стороны, которые могут не входить в состав СКК, однако участвуют в осуществлении национальных ответных мер в связи с заболеванием и деятельности в рамках сектора здравоохранения.

¹⁰ В исключительных обстоятельствах Глобальный фонд сам выбирает основных реципиентов для СКК. Такими обстоятельствами являются применение в стране Политики дополнительных мер защиты или проведение расследования Офисом Генерального инспектора.

AccessToFunding@theglobalfund.org) о причинах, по которым он не поддерживает запрос на финансирование, чтобы Глобальный фонд понял причины такой позиции этого члена СКК.

Документы Национальной стратегии



Приложение Национальных стратегических планов носит обязательный характер.

Как указано в Части I настоящих инструкций (*Начало работы*), основной принцип предоставления поддержки Глобальным фондом заключается в том, что запросы на финансирование должны быть основаны на тщательно разработанных национальных стратегических планах (НСП) борьбы против заболеваний либо более широких планах в области здравоохранения и/или на инвестиционном проекте по ВИЧ.

При отсутствии четких национальных стратегий кандидаты должны, прежде чем представить запрос, пересмотреть планы с учетом доступных обновленных источников информации либо осуществить на страновом уровне процедуру оценки для обоснования запроса на финансирование. Это может потребовать дополнительного времени на проведение оценки до представления запроса на финансирование. Подробнее о разработке НСП см. в [«Пособии для кандидата»](#).

Кандидаты, которым предлагается получить доступ к новому финансированию путем представления «запроса на финансирование с учетом существенных изменений», но которые также отнесены Глобальным фондом к категории кандидатов, действующих в сложных оперативных условиях (СОУ), могут при разработке запросов на финансирование пользоваться другими специальными источниками информации, а не документами национальной стратегии, если эти другие источники считаются достоверными в данной стране.

Что касается компонентов по ВИЧ, то запросы могут быть основаны на инвестиционном проекте в области борьбы против ВИЧ, разработанном в дополнение существующего НСП по ВИЧ, который может быть недостаточно четким, чтобы быть использованным в качестве основания для запроса на финансирование. Подробнее см. в [Информационном бюллетене «Стратегическое инвестирование в программы борьбы против ВИЧ»](#).

Схема условий реализации

Кандидатам и основным реципиентам рекомендуется обновить существующую схему условий реализации, подготовленную на этапе выделения гранта в предыдущем цикле использования выделенных ресурсов, и приложить ее в качестве дополнения к запросу. В случае представления обновленной схемы условий реализации в ней следует четко показать все внесенные изменения.

Схема условий реализации – это визуальное изображение гранта (или пакета грантов) с указанием: i) всех организаций, получающих средства гранта и/или играющих ту или иную роль в реализации программы; ii) распределения между ними функций отчетности и координации деятельности; iii) роли каждой организации в осуществлении программы; iv) движения денежных средств, медицинских изделий и отчетных данных. Известные элементы должны быть четко обозначены на схеме;

кандидаты могут указать области реализации программы, в которых еще существует неопределенность.

Обновленная схема условий реализации потребуется в конце процесса выделения гранта, чтобы внести в нее необходимые изменения и уточнения в отношении неизвестных элементов.

Дополнительную информацию в отношении этой части работы содержится в [«Методических указаниях по составлению схемы условий реализации»](#).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный перечень для составления полного пакета документации запроса

Кандидатам рекомендуется использовать приведенный ниже контрольный перечень для оценки полноты документации запроса на финансирование до его представления.

<input type="checkbox"/>	Форма запроса на финансирование
<input type="checkbox"/>	Таблица (таблицы) программных пробелов
<input type="checkbox"/>	Таблица (таблицы) источников финансирования
<input type="checkbox"/>	Система показателей эффективности
<input type="checkbox"/>	Бюджет
<input type="checkbox"/>	Перечень основных лекарственных средств (при необходимости ¹¹)
<input type="checkbox"/>	Национальные стратегии (в области здравоохранения и по заболеваниям)
<input type="checkbox"/>	Схема условий реализации (факультативно)
<input type="checkbox"/>	Список сокращений и приложений
<input type="checkbox"/>	Документы, касающиеся квалификационных требований в отношении СКК <ul style="list-style-type: none">• Форма текстовой части с информацией об СКК• Подтверждающая документация или отчет о выполнении требований
<input type="checkbox"/>	Поддержка запроса на финансирование членами СКК
<input type="checkbox"/>	Вся подтверждающая документация, ссылки на которую приведены в запросе на финансирование

¹¹ Конкретную информацию о требованиях в отношении представления запросов см. Инструкции выше