

Методические указания

Многогранной подход в цикле финансирования Глобального фонда с 2017 по 2019 год

Июль 2017 г.

I. Цель Методических указаний

В настоящих Методических указаниях представлены многогранные подходы Глобального фонда, представляющие собой один из трех механизмов осуществления каталитических инвестиций, утвержденных Правлением Глобального фонда для цикла финансирования с 2017 по 2019 год. Документ содержит также дополнительную информацию для кандидатов, представляющих несколько стран, в отношении процедур подачи и оценки запросов.

II. Введение

Стратегия Глобального фонда на 2017-2022 годы: Инвестировать в целях прекращения эпидемий направлена на достижение амбициозной стратегической цели и осуществление стратегической миссии путем выполнения четырех стратегических задач: i) повышение воздействия в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии; ii) создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей; iii) продвижение и защита прав человека и гендерного равенства; и iv) мобилизация дополнительных ресурсов в области здравоохранения.

Для выполнения этих задач Правление Глобального фонда утвердило в апреле 2016 года усовершенствованную методику расчета выделяемых ресурсов в целях повышения воздействия, упрощения, повышения гибкости и предсказуемости его инвестиций. На основании этой усовершенствованной методики для осуществления каталитических инвестиций было зарезервировано 800 млн. долл. США. Каталитические инвестиции осуществляются в приоритетных областях деятельности, которая не может быть выполнена только за счет выделенных странам сумм, но реализация которых рассматривается как важнейшее условие, позволяющее использовать инвестиции Глобального фонда для достижения его стратегических целей.

Таблица 1. Утвержденные Правлением области для каталитического инвестирования на период с 2017 по 2019 год

ВИЧ	200 млн. долл. США	Ключевые группы населения; права человека; девочки-подростки и молодые женщины
Туберкулез	190 млн. долл. США	Выявление неучтенных случаев заболевания туберкулезом
Малярия	202 млн. долл. США	Элиминация малярии; лекарственная устойчивость и надежность сеток, обработанных инсектицидом длительного действия; экспериментальное внедрение первой противомаларийной вакцины
Жизнеспособные и устойчивые системы для сохранения здоровья людей	166 млн. долл. США	Устойчивость программ; предоставление услуг и работники здравоохранения; укрепление систем поставок; системы данных и их использование для повышения качества программ; права сообществ и гендерное равенство
Более широкие стратегические цели	42 млн. долл. США	Перспективные страновые оценки; Чрезвычайный фонд

Кроме того, Правление определило три различных механизма для осуществления каталитических инвестиций в соответствии со следующей схемой распределения ресурсов.

Таблица 2. Разбивка фондов каталитического инвестирования по индикативным механизмам

Механизмы	Общий объем финансирования (млн. долл. США)	Доля финансирования
Встречное финансирование	356	44,5%
Стратегические инициативы	184	23,0%
Многосторонние предложения	260	32,5%
Всего	800	100%

Настоящие Методические указания применяются только к многосторонним предложениям.

III. Обзор многосторонних подходов

Многосторонние подходы предназначены для решения задач в рамках ограниченного числа общих для многих стран ключевых приоритетных областей; решение этих задач имеет важное значение для достижения целей Стратегии, но это невозможно сделать за счет только тех ресурсов, которые выделяются странам.

В течение цикла финансирования с 2014 по 2016 год Глобальный фонд проводил четкое различие между многосторонними грантами (как правило, для групп небольших островных государств, финансируемых за счет выделенных странам сумм) и региональными грантами (которые охватывали ряд стран и финансировались из отдельного фонда). Применительно к циклу финансирования с 2017 по 2019 год термин «многосторонней» используется в настоящее время для обозначения обоих видов грантов.

После проведения широких консультаций с участием ключевых партнеров (ВОЗ, Партнерства «Остановить туберкулез», ЮНЭЙДС, Партнерства «Обратим вспять малярию» и других заинтересованных сторон) Правление утвердило следующие приоритетные стратегические области для многостороннего финансирования каталитических инвестиций.

Таблица 3. Общие для многих стран приоритетные стратегические области для цикла финансирования с 2017 по 2019 год

Компонент	Общие для многих стран приоритетные стратегические области	Финансирование (млн. долл. США)
Малярия	Элиминация малярии в странах с низким бременем болезни	145
Туберкулез	Финансирование мер по выявлению неучтенных лиц, живущих с туберкулезом	65
ВИЧ	Устойчивость услуг для ключевых групп населения	50
ВСЕГО		260

IV. Общие для многих стран приоритетные стратегические области в разбивке по компонентам по заболеваниям

Малярия

Для многосторонних инвестиций для поддержки программ по малярии и мер по достижению цели глобальной технической стратегии по элиминации малярии в странах с низким бременем болезни определено три приоритетных региона.

Приоритетная область 1. Элиминация малярии в Мезоамерике и Эспаньоле

Цель в этой приоритетной области заключается в содействии достижению цели глобальной технической стратегии по элиминации малярии в девяти странах Мезоамерики и Эспаньоле: Белизе,

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 6 млн. долл. США.

Приоритетная область 2. Элиминация малярии в Южной Африке

Цель в этой приоритетной области заключается в содействии достижению цели глобальной технической стратегии по элиминации малярии в странах с низким бременем болезни в Южной части Африки: в четырех странах первой группы (Южной Африке, Ботсване, Свазиленде и Намибии) и четырех странах второй группы (Анголе, Мозамбике, Замбии и Зимбабве).

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 20 млн. долл. США.

Приоритетная область 3. Элиминация малярии с множественной лекарственной устойчивостью в регионе Большого Меконга

Цель в этой приоритетной области заключается в содействии решению проблемы множественной лекарственной устойчивости в регионе Большого Меконга. Средства будут использованы для поддержки мероприятий в следующих странах, имеющих право на получение инвестиций Глобального фонда: Мьянме, Таиланде, Лаосе, Камбодже и Вьетнаме.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 119 млн. долл. США. Эта сумма была определена Региональным руководящим комитетом, который управляет грантом «Региональная инициатива по сдерживанию резистентности к артемизинину» (РИА)¹.

Туберкулез

Связанные с туберкулезом вопросы и проблемы зачастую являются трансграничными и требуют скоординированных, многосторонних усилий. Хотя выявление неучтенных лиц, живущих с туберкулезом, является главным приоритетом в борьбе против туберкулеза, весьма важно разрабатывать многосторонние ответные меры на региональном уровне, которые восполнят региональные пробелы путем использования стратегического, научно обоснованного подхода, согласованного с действующими региональными приоритетами и механизмами.

С учетом эпидемиологической обстановки в районах с высоким бременем болезней и высоким уровнем воздействия, в сложных оперативных условиях и в странах, которые находятся в процессе перехода на финансирование без участия Глобального фонда, были определены следующие приоритеты.

Приоритетная область 4. Туберкулез на предприятиях горнодобывающей промышленности

Цель в этой приоритетной области заключается в содействии снижению уровня заболеваемости среди работающих и бывших шахтеров в Южной части Африки путем направления усилий на всеобщий скрининг, непрерывность лечения, повышение степени осведомленности, координацию усилий на региональном уровне и предоставление научно обоснованных материалов для разработки стратегических мер.

В этой приоритетной области основное внимание будет уделяться, в частности, Ботсване, Лесото, Малави, Мозамбику, Намибии, Южной Африке, Свазиленду, Танзании, Замбии и Зимбабве.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 22,5 млн. долл. США.

Приоритетная область 5. Наднациональные лаборатории в Восточной и Южной Африке

Цель в этой приоритетной области заключается в повышении качества услуг и укреплении диагностического потенциала 18 национальных контрольных лабораторий для оказания более эффективной поддержки национальным лабораториям, осуществляющим диагностику туберкулеза, и в создании региональной сети национальных контрольных лабораторий для диагностики туберкулеза

¹ Запрос на получение финансирования для проекта РИА был подан ГТО в течение периода 1 представления запросов (апрель 2017 года), и поэтому он не рассматривается в настоящих Методических указаниях.

в целях обеспечения качества работы межгосударственной лаборатории и управления этой лабораторией в странах Восточной и Южной Африки.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 4,5 млн. долл. США.

Приоритетная область 6. Повышение качества ухода и профилактики при МЛУ-ТБ в Восточной Европе

Секретариат продолжит в сотрудничестве с партнерами работу по определению стратегических направлений и наилучшего возможного подхода к проведению мероприятий в регионе Восточной Европы и Центральной Азии для цикла финансирования с 2017 по 2019 год.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 5 млн. долл. США.

Приоритетная область 7. Оказание поддержки странам Латинской Америки и Карибского бассейна, начавшим переход на финансирование без участия Глобального фонда

Цель в этой приоритетной области заключается в том, чтобы создать основу для повышения эффективности национальных программ по туберкулезу в процессе перехода, чтобы:

- a) ускорить процесс мобилизации ресурсов (национальных и/или внешних);
- b) укрепить информационно-разъяснительную деятельность;
- c) усовершенствовать координацию и исключить дублирование усилий; и
- d) активизировать участие сообществ, мониторинг силами сообществ и мобилизацию сообществ.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 4,5 млн. долл. США.

Приоритетная область 8. Мероприятия среди беженцев в Восточной Африке

Цель в этой приоритетной области заключается в удовлетворении растущих потребностей в услугах в связи с ТБ/ВИЧ среди групп беженцев в Восточной Африке.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 7,5 млн. долл. США.

Приоритетная область 9. Наднациональная лаборатория для стран Западной и Центральной Африки

Цель в этой приоритетной области заключается в повышении качества услуг и укреплении диагностического потенциала наднациональной лаборатории для стран Западной и Центральной Африки для оказания поддержки национальным контрольным лабораториям в области диагностики туберкулеза и создания региональной сети лабораторий для диагностики туберкулеза, чтобы повысить качество работы лабораторий и укрепить потенциал лабораторий в регионе.

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 6 млн. долл. США.

Приоритетная область 10. Мероприятия по борьбе против туберкулеза и МЛУ-ТБ среди мобильного населения в Азии

Цель в этой приоритетной области заключается в укреплении мероприятий по совершенствованию услуг по ранней диагностике, повышению эффективности лечения туберкулеза и МЛУ-ТБ среди трансграничных мигрантов, включая скрининг до их отъезда и по их прибытии, укреплению потенциала лабораторий, совершенствовании системы направления пациентов к специалистам и системы ведения пациентов в целях завершения лечения и расширения участия сообществ.

Решение задач в этой стратегической приоритетной области будет осуществляться по двум направлениям.

- Первое направление – охват стран, принимающих и репатрирующих афганских беженцев (главным образом, Афганистан, Пакистан и Иран). Установленный предельный размер финансирования для этой приоритетной области – 5 млн. долл. США.

- Второе направление – решение растущей проблемы ТБ/МЛУ-ТБ, обусловленной трансграничной миграцией в субрегионе Большого Меконга, включая Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму, Таиланд и Вьетнам. Этот грант открыт также для финансирования других соответствующих стран. Установленный предельный размер финансирования для этой области – 10 млн. долл. США.

ВИЧ

Приоритетная задача в области борьбы против ВИЧ заключается в обеспечении устойчивости услуг для ключевых групп населения и направлена на оказание стратегической поддержки в разработке и применении инновационных методов предоставления услуг, обеспечение устойчивости процесса оказания услуг на базе сообществ и проведение мониторинга посредством:

- а) содействия проведению информационно-разъяснительной деятельности на региональном уровне;
- б) устранения правовых барьеров в области доступа к услугам; и
- с) создания условий для обеспечения непрерывности услуг в процессе перехода.

На основе таких критериев, как данные о распространенности заболеваний в ключевых группах населения, сокращение ассигнований и степень приближения к завершению перехода, были определены следующие географические регионы для получения многостранового каталитического финансирования в связи с ВИЧ:

- Регион Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК);
- Регион Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА);
- Регион Юго-Восточной Азии (ЮВА); и
- Регион Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА).

Планируется провести ряд консультаций для выявления пробелов и извлечения уроков в отношении национальных и региональных инвестиций и рекомендовать соответствующие мероприятия для каждого региона в целях выполнения приоритетных задач по обеспечению устойчивости услуг для ключевых групп населения.

Приоритетная область 11. Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ЛАК

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 17 млн. долл. США.

Приоритетная область 12. Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ВЕЦА

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 13 млн. долл. США.

Приоритетная область 13. Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ЮВА

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 12,5 млн. долл. США.

Приоритетная область 14. Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе БВСА

Установленный предельный размер финансирования для этой области – 7,5 млн. долл. США.

V. Представление запросов на многострановое финансирование

В соответствии с методическими указаниями Комитета Глобального фонда по стратегии, кандидаты для некоторых приоритетных областей будут отбираться заранее; представление запросов на финансирование в других приоритетных областях будет осуществляться на конкурсной основе.

Предварительный отбор кандидатов

После предварительного отбора кандидата Секретариат Глобального фонда предложит ему разработать всеобъемлющий запрос на финансирование с указанием конкретных установленных задач и направлений деятельности на региональном уровне.

Приоритетные области для заранее отобранных кандидатов

Заболевание	Приоритетная область	Подход к представлению запроса	Ожидаемые сроки подачи запроса	Ожидаемое число грантов
Малярия	Элиминация малярии в Мезоамерике и Эспаньоле	Предварит. отбор кандидата	Август 2017 г.	1
	Элиминация малярии Южной Африке	Предварит. отбор кандидата или объявление о приеме предложений (ОПП) (будет определено в 4-м квартале 2017 г.)	Апрель 2018 г. или позднее	1-2
	Элиминация малярии с множественной лекарственной устойчивостью (РИА)	Предварит. отбор кандидата	Выполнено	1
Туберкулез	Туберкулез на предприятиях горнодобывающей промышленности	Предварит. отбор кандидата	Август 2017 г.	1
	Наднациональные лаборатории в Восточной и Южной Африке	Предварит. отбор кандидата	Апрель 2018 г.	1

Конкурсный процесс представления запроса на финансирование: объявление о приеме предложений

Для приоритетных областей, в которых представление запросов осуществляется на конкурсной основе, на сайте Глобального фонда будут публиковаться объявления о приеме предложений (ОПП). Эти объявления о приеме предложений будут включать конкретное техническое задание (ТЗ), решение которого кандидат должен предложить в своем запросе на финансирование. Объявления о приеме предложений будет публиковаться за 4-6 месяцев до запланированного начала периода представления документов в целях обеспечения эффективного диалога на региональном уровне.

Группа технической оценки будет рассматривать все запросы на финансирование, отвечающие минимальным требованиям к представлению запросов и квалификационным критериям, и определит наиболее рациональное предложение (предложения), согласованное с техническим заданием в каждой приоритетной области. Предполагаемое количество грантов для каждой приоритетной области определено заранее, и потенциальным кандидатам рекомендуется работать сообща, чтобы совместно представить всеобъемлющий и аргументированный запрос, полностью соответствующий техническому заданию.

Приоритетные области, в которых представление запросов осуществляется на конкурсной основе

Заболевание	Приоритетная область	Подход к представлению запроса	Опубликование объявления о приеме предложений	Ожидаемые сроки подачи запроса	Ожидаемое число грантов
Малярия	Элиминация малярии в Южной Африке	Предварит. отбор кандидата или ОПП (будет определено в 4-м квартале 2017 г.)	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г. или позднее	1-2
Туберкулез	Повышение качества ухода и профилактика МЛУ-ТБ в Восточной Европе	ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	1
	Поддержка стран региона ЛАК в переходе на финансирование программ по ТБ без участия Глобального фонда	ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	1
	Мероприятия среди беженцев в Восточной Африке	ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	1
	Наднациональные лаборатории в Западной и Центральной Африке	ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	1
	Мероприятия среди мигрантов и мобильного населения в Азии (1) (2)	2 ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	2
ВИЧ	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ЛАК (1) (2)	2 ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	2-3
	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ВЕЦА	ОПП	3-й кв. 2017 г.	Февраль 2018 г.	1-2
	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ЮВА	ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	1
	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе БВСА	ОПП	4-й кв. 2017 г.	Апрель 2018 г.	1

Оценка и утверждение

В представляемых запросах на финансирование необходимо указать реализуемые в настоящее время гранты Глобального фонда в участвующих странах и объяснить, как многострановая программа будет дополнять их.

Все запросы многострановых кандидатов на финансирование должны включать четкую общую систему оценок для определения прогресса в достижении контрольных показателей, сохраняющейся актуальности стратегической направленности и уровня воздействия, а также предварительный план перехода для поддержания устойчивости инвестиций.

При рассмотрении запросов на финансирование и приоритезированных запросов на финансирование сверх выделенной суммы Группа технической оценки (ГТО) будет использовать ту же процедуру, которая применяется в процессе выделения странам финансирования, оценивая стратегическую направленность запроса, его техническую обоснованность и потенциал для повышения воздействия. В процессе выделения и/или реализации гранта ГТО будет также предоставлять кандидатам рекомендации и методические указания в целях повышения воздействия многострановых грантов. Комитет по утверждению грантов будет рассматривать и утверждать инвестиции в многострановые проекты на основе рекомендаций ГТО.

Для получения дополнительной информации по каждой из общих для многих стран приоритетных областей, просьба обращаться к следующим координаторам в Секретариате.

Заболевание	Приоритетная область	Контакты в Секретариате
Малярия	Элиминация малярии в Мезоамерике и Эспаньоле	Annelise Hirschmann. (Annelise.Hirschmann@theglobalfund.org)
	Элиминация малярии в Южной Африке	Michael Byrne (Michael.Byrne@theglobalfund.org)
	Элиминация малярии с множественной лекарственной устойчивостью (РИА)	Urban Weber (Urban.Weber@theglobalfund.org)
Туберкулез	Туберкулез на предприятиях горнодобывающей промышленности	Michael Byrne (Michael.Byrne@theglobalfund.org)
	Наднациональные лаборатории в Восточной и Южной Африке	Linden Morrison (Linden.Morrison@theglobalfund.org)
	Повышение качества ухода и профилактика МЛУ в Восточной Европе	Dumitru Laticevschi (Dumitru.Laticevschi@theglobalfund.org)
	Поддержка стран региона ЛАК в переходе на финансирование программ по туберкулезу без участия Глобального фонда	Annelise Hirschmann. (Annelise.Hirschmann@theglobalfund.org)
	Мероприятия среди беженцев в Восточной Африке	Linden Morrison (Linden.Morrison@theglobalfund.org)
	Наднациональные лаборатории в Западной и Центральной Африке	Tina Draser (Tina.Draser@theglobalfund.org)
	Мероприятия среди мигрантов и мобильного населения в Азии	Luca Occhini (Luca.Occhini@theglobalfund.org) Urban Weber (Urban.Weber@theglobalfund.org)
ВИЧ	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ЛАК	Annelise Hirschmann. (Annelise.Hirschmann@theglobalfund.org)
	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ВЕЦА	Dumitru Laticevschi (Dumitru.Laticevschi@theglobalfund.org)
	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе ЮВА	Luca Occhini (Luca.Occhini@theglobalfund.org)
	Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе БВСА	Joseph Serutoke (Joseph.Serutoke@theglobalfund.org)

С вопросами в отношении вышеуказанных процедур просьба обращаться по адресу:
AccessToFunding@theglobalfund.org

VI. Ссылки

[The Global Fund Strategy 2017-2022²](https://www.theglobalfund.org/media/2531/core_globalfundstrategy2017-2022_strategy_en.pdf)

[GF/B35/05 - Allocation Methodology 2017-2019³](https://www.theglobalfund.org/media/4224/bm35_05-allocationmethodology2017-2019_report_en.pdf)

[GF/B36/04 – Catalytic Investments for the 2017-2019 Allocation Period⁴](https://www.theglobalfund.org/media/4258/bm36_04-catalytic-investments_report_en.pdf)

² https://www.theglobalfund.org/media/2531/core_globalfundstrategy2017-2022_strategy_en.pdf

³ https://www.theglobalfund.org/media/4224/bm35_05-allocationmethodology2017-2019_report_en.pdf

⁴ https://www.theglobalfund.org/media/4258/bm36_04-catalytic-investments_report_en.pdf