

Руководящий документ

Система приоритезации финансирования мероприятий, внесенных в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов

Август 2017 г.

Общая информация

Глобальный фонд и партнеры-исполнители объединены общей заинтересованностью в использовании всего потенциала имеющихся средств. В связи с этим, а также в соответствии с утвержденной Правлением Глобального фонда Методикой расчета выделяемых ресурсов¹, Комитет по стратегии Глобального фонда утвердил новую систему приоритезации инвестиций для управления дополнительными имеющимися источниками средств² на уровне портфолио грантов.

Систему приоритезации следует рассматривать в широком контексте общего подхода Глобального фонда к управлению инвестициями и портфолио грантов. В обычных условиях управления грантами Секретариат Глобального фонда и партнеры постоянно сотрудничают со странами в целях устранения причин возникновения узких мест в процессе осуществления программ. Поэтому в качестве первого шага странам следует активно перераспределить потенциально неиспользуемые ресурсы в рамках тех же компонентов по заболеванию страновой программы в течение всего периода действия гранта, в том числе определить приоритетные области, зарегистрированные в качестве (НФКЗ)³. Страны, испытывающие трудности в связи с реализацией программ и расширением охвата программами, не пострадают при внедрении системы приоритезации: отдельные гранты с низким уровнем освоения средств сохраняют возможность ликвидировать отставание в расходовании средств и в программной деятельности до окончания периода реализации гранта.

Система приоритезации

Глобальный фонд использует систему приоритезации для управления инвестированием средств, получаемых в течение периода доступа к выделенным ресурсам, для поддержки мероприятий, внесенных в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов (Реестр НФКЗ). Эта система была разработана, чтобы повысить воздействие и эффективность использования имеющихся средств для достижения целей Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы: Инвестировать в целях прекращения эпидемий (Стратегия Глобального фонда).

Существует три возможных сценария формирования источников средств в течение периода доступа к выделенным ресурсам:

¹ GF/B35/DP10.

² Утверждена Комитетом Глобального фонда по аудиту и финансам.

³ В исключительных случаях перераспределение средств между компонентами по заболеваниям может быть одобрено также Комитетом по утверждению грантов и Правлением.

- (i) дополнительные обязательства по взносам и вклады доноров;
- (ii) неиспользованные средства, остающиеся в конце срока действия грантов, предоставленных в предыдущем периоде доступа к выделенным ресурсам (2014-2016 гг.);
- (iii) прогнозируемый остаток неиспользованных средств, рассчитанный Секретариатом с учетом совокупного портфолио грантов и корректировок, основанных на оценке рисков и утвержденных Комитетом Глобального фонда по аудиту и финансам.

Все страны – получатели финансирования Глобального фонда имеют право на включение предложенных ими мероприятий в Реестр НФКЗ. Качественные запросы отбираются Группой технической оценки на основе приоритизированных запросов на финансирование сверх выделенной суммы, которые можно подавать вместе с запросом на финансирование либо в более поздние сроки и которые можно обновлять в процессе выделения или реализации гранта для обеспечения актуальности мероприятий, включенных в Реестр НФКЗ.

Основные принципы системы приоритезации

- Инвестировать в целях повышения воздействия и использовать имеющиеся средства для достижения целей Стратегии Глобального Фонда.
- Выявлять и устранять причины появления узких мест в процессе реализации программ и эффективно использовать выделенные ресурсы.
- Изучать возможности для реинвестирования средств портфолио грантов по заболеваниям с учетом необходимости применения гибких подходов в целях повышения воздействия и эффективного использования средств всего портфолио.
- Согласовывать цели Методики расчета выделяемых ресурсов и необходимость достижения устойчивости инвестиций Глобального фонда в соответствии с бременем болезней и экономическим потенциалом стран.

Критерии приоритезации

В соответствии с [Методикой расчета выделяемых ресурсов](#) уровень приоритетности включенных в Реестр НФКЗ мероприятий будет определяться на основе комплексной количественной оценки, в которой учитывается степень соответствия одному или нескольким из следующих критериев.

- Поддержание финансируемых Глобальным фондом основных жизненно необходимых услуг и программ в соответствии с целями Методики расчета выделяемых ресурсов.
- Наличие потенциала для повышения воздействия, поддающегося измерению на основании оценки и с учетом рекомендаций группы Технической оценки; приоритезация с учетом потребностей, анализа имеющихся основных пробелов и потребностей в устойчивом расширении охвата; и устранение узких мест, препятствий и рисков в целях создания жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.
- Стратегическое инвестирование в целях повышения устойчивости инвестиций Глобального фонда и национальных программ и/или устранения конкретных проблем в процессе перехода на внутреннее финансирование.
- Уровень, на который выделенная стране сумма для поддержки компонента по заболеванию ниже первоначально рассчитанной суммы, необходимой для достижения целей Методики расчета выделяемых ресурсов.
- Дополнительные соображения в пользу инвестирования средств в стратегические и оперативные приоритетные области, включая согласование с приоритетными

областями каталитического инвестирования и другими важнейшими потребностями, выявленными в ходе реализации гранта.

Кроме того, в процессе определения очередности финансирования в расчет принимается контекстуальная и дополнительная информация с учетом различия условий в разных странах, специфических потребностей и обстоятельств применительно к мерам борьбы против заболеваний.

Процесс приоритезации

Этап 1. Определение Секретариатом объема средств, имеющихся для инвестирования в течение периода доступа к выделенным ресурсам.

Этап 2. Утверждение объема имеющихся средств Комитетом по аудиту и финансам.

Этап 3. Оценка потенциала стран-реципиентов/ программ, мероприятия которых включены в Реестре НФКЗ для инвестирования в случае поступления дополнительных средств при соблюдении следующих условий: (i) степень выполнения страной требования в отношении совместного финансирования; (ii) наличие задолженности, выявленной Офисом Генерального инспектора Глобального фонда; и (iii) наличие потенциала для ускорения темпов освоения дополнительных инвестиций.

Этап 4. Проведение Секретариатом обзора Реестра НФКЗ в целях приоритезации зарегистрированных потребностей в соответствии с указанными выше критериями приоритезации финансирования запросов. Секретариат определяет, какие мероприятия в Реестре НФКЗ следует рассматривать для возможного финансирования с учетом уровня финансирования, необходимого на оставшийся срок действия существующих грантов.

Этап 5. Проведение Комитетом по утверждению грантов оценки и выработка рекомендаций в отношении финансирования с учетом имеющихся в наличии ресурсов и итогов приоритезации включенных в Реестр НФКЗ мероприятий.

Этап 6. Направление Секретариатом Правлению Глобального фонда для окончательного утверждения рекомендаций в отношении всех инвестиций из имеющихся источников финансирования, используемых для осуществления программ, поддерживаемых на грантовые средства.

Сроки

В целом, процесс оптимизации портфолио может проводиться в любое время в течение периода доступа к выделенным ресурсам в целях устранения сохраняющихся серьезных пробелов или удовлетворения неотложных потребностей на основе имеющихся ресурсов. Секретариат Глобального фонда будет вести учет возможностей получения дополнительных средств и планировать предварительные сроки процесса оптимизации.

Перераспределение ресурсов программ

Всем странам рекомендуется представлять приоритезированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы, которые могут быть рассмотрены на предмет включения в Реестр НФКЗ. Это позволяет странам иметь предварительно утвержденные мероприятия, которые можно включить в грант в случае экономии средств или повышения эффективности использования ресурсов, что выявляется в процессе выделения гранта, или путем пересмотра программ в процессе реализации в случае поступления дополнительных ресурсов. Странам рекомендуется активно перераспределить потенциально неиспользуемые ресурсы в рамках тех же компонентов по заболеванию страновой программы в течение всего периода действия

гранта, в том числе определить приоритетные области, зарегистрированные в качестве НФКЗ.