

## ENFOQUE

# Sostenibilidad, transición y cofinanciamiento



© El Fondo Mundial / Jonas Gratzner

Los países, junto con los asociados mundiales para el desarrollo, han financiado avances históricos en la lucha contra el VIH, la tuberculosis y la malaria. Pero en la mayor parte del mundo, el fin de estas epidemias solo se conseguirá si se cuenta con sistemas de salud sostenibles que, en última instancia, estén plenamente financiados por los países mediante sus propios recursos nacionales.

Un número creciente de países está pasando de su condición de ingresos bajos a ingresos medianos, y cambiando el financiamiento exterior por sistemas de salud financiados con recursos nacionales. Cuando los países experimentan un crecimiento económico están en condiciones de aumentar el gasto dedicado a la salud y acercarse así al objetivo de conseguir la cobertura universal de la salud.

El crecimiento económico, sin embargo, no garantiza un acceso equitativo a la salud, particularmente en el caso de las poblaciones clave y vulnerables que se ven afectadas de manera desproporcionada por las enfermedades. Con menos ayuda externa, algunos países de ingresos medianos se enfrentarán al desafío de cumplir con los criterios acordados internacionalmente, incluidas las metas relacionadas con la salud previstas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## Un enfoque integral

La asociación del Fondo Mundial adopta un enfoque integral respecto de la sostenibilidad y apoya a los países en los aspectos tanto programáticos como financieros de la sostenibilidad a largo plazo y la preparación para la transición. El Fondo Mundial trabaja estrechamente con países y asociados con el fin de aprovechar el financiamiento nacional adicional de la salud y apoyar las transiciones bien planificadas, con el objetivo de mantener los logros alcanzados, minimizar las deficiencias programáticas y ayudar a que los países se preparen para continuar ampliando los servicios incluso después de que haya cesado el apoyo que recibían del Fondo Mundial.

En el marco de nuestra política de 2016 sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento, el Fondo Mundial trabaja para incorporar consideraciones relativas a la sostenibilidad al diseño de programas de todas las subvenciones para todos los países, independientemente de su nivel de ingresos y de la carga de morbilidad. El Fondo Mundial tiene en cuenta las características específicas de cada país, incluidas la carga de morbilidad y los niveles de ingreso, el contexto epidemiológico, el espacio financiero, la capacidad de ejecución, el nivel de riesgo y cómo pueden alcanzar las inversiones la repercusión más catalizadora a largo plazo.

## Estimular el financiamiento nacional

Aumentar los fondos nacionales destinados a la salud es un paso fundamental para acabar con las epidemias y representa asimismo un camino hacia la sostenibilidad. Los recursos nacionales significaron el 57% de los recursos totales destinados al VIH en los países de ingresos bajos y medianos en 2016. El Fondo Mundial ha reforzado sus requisitos de cofinanciamiento, concebido como una herramienta estratégica y eficaz para estimular el financiamiento nacional de los programas de salud.

**US\$ 6.000  
MILLONES**

Hasta la fecha, los países han asignado un monto adicional de US\$ 6.000 millones a sus programas de salud para el período 2015-2017 comparado con el gasto realizado en 2012-2014, lo que representa un incremento del 41% en el financiamiento nacional destinado a la salud.

## Planificación de la transición

El Fondo Mundial alienta a los países a que planifiquen proactivamente su transición y que realicen un análisis de las dificultades y los obstáculos que pueden impedir una transición satisfactoria del financiamiento proporcionado por el Fondo Mundial. Una manera de hacerlo consiste en llevar a cabo evaluaciones de la preparación para la transición junto con el Gobierno y asociados que tengan en cuenta factores tales como el contexto epidemiológico, el financiamiento nacional y las prioridades presupuestarias, la política y el entorno jurídico y el apoyo a los derechos humanos, la igualdad de género y las poblaciones clave y vulnerables de un país.

Marruecos ha realizado en fecha reciente una evaluación de la preparación para la transición con el apoyo del Fondo Mundial y el ONUSIDA. Basándose en los resultados de dicha evaluación, Marruecos está elaborando un plan multianual con el fin de prepararse para la transición de los programas de VIH y tuberculosis, incluido el establecimiento de un comité de finanzas de alto nivel para explorar fuentes de financiamiento

### Los pilares fundamentales:

- ▶ apoyar a los países para que elaboren estrategias nacionales de salud, estrategias de financiamiento de la salud y programas de enfermedades que sean sólidos
- ▶ estimular inversiones nacionales adicionales y solicitar un mínimo del 15% de cofinanciamiento
- ▶ acelerar actividades para preparar la transición, en particular para países de ingresos medianos altos y países de ingresos medianos y carga de morbilidad baja
- ▶ fortalecer el enfoque sobre poblaciones clave y barreras estructurales al acceso a la salud
- ▶ trabajar con asociados para promover cambios programáticos y financieros
- ▶ fortalecer el alineamiento entre Fondo Mundial y sistemas nacionales de salud
- ▶ apoyar a países a que encuentren eficiencias y optimicen las respuestas a las enfermedades



Trabajadores comunitarios distribuyen preservativos y material educativo en Santa Clara, Cuba. Este país es el primero que ha solicitado financiamiento de transición para su programa de VIH. Como parte del plan de transición, Cuba se ha comprometido a asumir los costos del tratamiento y los servicios para las poblaciones clave, tales como los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y las personas transgénero.

adicional, y planea aumentar la protección del seguro de salud destinado a las personas que viven con el VIH. Más de una docena de otros países financiados por el Fondo Mundial han efectuado evaluaciones de la preparación a la transición para al menos un componente de enfermedad y se han planificado muchos más estudios de evaluaciones para el ciclo de asignación 2017-2019.

Con el propósito de reforzar la planificación y gestionar mejor las transiciones, el Fondo Mundial proporciona financiamiento de transición de hasta tres años dirigido a programas de enfermedad que han dejado de ser elegibles a recibir subvenciones regulares del Fondo Mundial. Un total de 18 programas de enfermedad de 14 países utilizará una solicitud para subvenciones de financiamiento de la transición en el período de asignación 2017-2019 con el fin de acceder a este financiamiento.

## Financiamiento sostenible de la sociedad civil

En muchas de las subvenciones del Fondo Mundial, las ONG y las organizaciones comunitarias desempeñan un papel fundamental en la prestación de servicios, en particular

los que se dispensan a las poblaciones clave, vulnerables y a aquellas de difícil acceso. Los marcos fiscal, jurídico y político pueden contribuir a que resulte difícil mantener el financiamiento para estas organizaciones no estatales y así poder continuar prestando servicios después de haber realizado la transición del Fondo Mundial. La organización apoya las iniciativas de los países para crear o fortalecer mecanismos de "contratación social", mediante los cuales el financiamiento gubernamental se emplea para financiar y contratar de manera directa a las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil. En Belarús, donde el Gobierno financia el 100% del tratamiento de la tuberculosis multirresistente y el 90% de la cobertura de medicamentos antirretrovirales, el Parlamento aprobó en fecha reciente una legislación en apoyo de la contratación social, considerando el significativo papel desempeñado por las organizaciones de la sociedad civil en la prevención y otros programas de divulgación.

## Poblaciones clave y derechos humanos

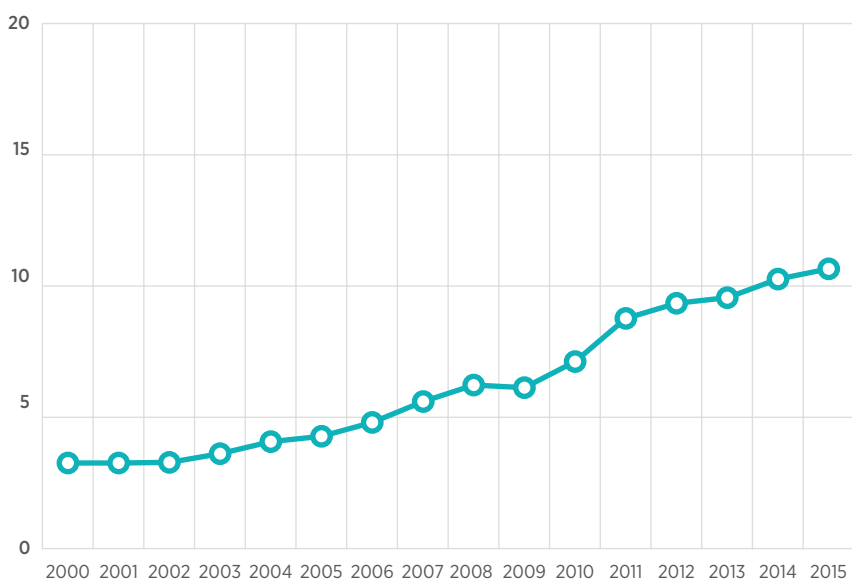
El Fondo Mundial es un importante inversor en programas que atienden a las poblaciones clave a las que se criminaliza o discrimina, tales como

los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, las trabajadoras sexuales o las personas que se inyectan drogas. A largo plazo, los países necesitarán financiar dichos programas con fondos nacionales e invertir para eliminar las barreras relacionadas con los derechos humanos y el género a fin de que estas poblaciones sigan teniendo acceso a los programas de salud una vez que nuestro apoyo haya cesado. El Fondo Mundial está comprometido con países y asociados, especialmente en los países de ingresos medianos y medianos altos, para que sus poblaciones clave no queden desatendidas. Asimismo, la política de cofinanciamiento del Fondo Mundial trabaja específicamente con el objetivo de incentivar a los gobiernos a que inviertan en las poblaciones clave exigiendo que al menos la mitad de los compromisos de cofinanciamiento asumidos por los países de ingresos medianos se destine a las poblaciones clave y vulnerables.

El Ministerio de Salud de la República Dominicana, junto con asociados y comunidades, ha asumido gradualmente el costo de la terapia antirretroviral (ARV) y está trabajando para incluir la ARV dentro del paquete del seguro de salud social.

## Inversiones nacionales en la respuesta frente al sida de países de ingresos bajos y medianos

US\$ MILLONES



Fuente: Onusida 2016

57%

Los recursos nacionales representaron el 57% de los recursos totales destinados al VIH en los países de ingresos bajos y medianos en 2016.

## Financiamiento de la salud y finanzas innovadoras

Con el fin de aprovechar el financiamiento nacional adicional y continuar ampliando la prevención, el tratamiento y la atención a las personas afectadas por las tres enfermedades, el Fondo Mundial está explorando el potencial de mecanismos de financiamiento innovadores y alternativos junto con países y asociados para el desarrollo. El India Health Fund, una iniciativa innovadora formalizada entre Tata Trusts y el Fondo Mundial, aprovecha y reúne los recursos y la experiencia del sector privado para financiar programas de salud. El Fondo Fiduciario Nacional sobre el Sida de Zimbabwe, recaudado como un impuesto sobre la renta, las empresas y los depósitos a una tasa del 3%, se ha incrementado a lo largo de los años.

El Fondo Mundial apoya las iniciativas puestas en marcha por los países para ejecutar estrategias de financiamiento de la salud destinadas a diversificar y ampliar los recursos del financiamiento nacional con el fin de asegurar un financiamiento sostenible del sector de la salud y reducir la dependencia del financiamiento concedido por los donantes. En Tanzania, el Gobierno está trabajando en una estrategia de financiamiento nacional de la salud para alcanzar la cobertura universal de la salud mediante la aplicación de un único sistema nacional de seguro de salud que incluya un seguro de salud comunitario para el segmento más pobre de la población combinado con una mayor movilización de los recursos financieros nacionales.

## Seguridad sanitaria mundial

Los sistemas de salud sólidos y sostenibles no solo son esenciales para poner fin a las epidemias y avanzar hacia la cobertura universal de la salud sino que son los centinelas que protegen contra los brotes regionales o mundiales que amenazan nuestra seguridad sanitaria mundial, incluida la creciente amenaza que representa la resistencia a los antibióticos. Gran parte del trabajo del Fondo Mundial relacionado con la sostenibilidad está vinculado a un fortalecimiento más amplio del sistema de salud: sistemas de información sanitaria,

prestación de servicios de salud integrados, apoyo a las estrategias nacionales de salud y cadenas de suministros eficaces que actuando de manera conjunta pueden prevenir, detectar y responder a los brotes de enfermedad. Mediante la inversión en estas áreas, podemos reforzar la resistencia y la sostenibilidad de los sistemas de salud sobre las que se elaboran las respuestas nacionales a la enfermedad. Cuanto mayor sea el número de países que avance hacia programas de salud nacionales sostenibles y autofinanciados, más cerca estaremos de conseguir un mundo libre de amenazas mundiales a la salud.



© El Fondo Mundial / Chao Doan

Doan Van Kiem, de 35 años, exconsumidor de drogas inyectables de Viet Nam, sigue ahora un tratamiento de metadona como parte de un programa de reducción de daños financiado por el Fondo Mundial. Viet Nam está haciendo fuertes inversiones en salud. Nuestro requisito de cofinanciamiento está impulsando las iniciativas para aumentar la autosuficiencia. El país está aumentando el gasto nacional y ampliando un sistema de seguro de salud social.

## Sobre el Fondo Mundial

El Fondo Mundial es una organización del siglo XXI diseñada para acelerar el fin de las epidemias de sida, tuberculosis y malaria. Como una asociación entre gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y las personas afectadas por las enfermedades, el Fondo Mundial moviliza e invierte cerca de US\$ 4.000 millones anuales para financiar programas dirigidos por expertos locales en más de 100 países. Los costos operativos del Fondo Mundial representan aproximadamente el 2% de las subvenciones que se gestionan, un dato que refleja un grado de eficacia excepcionalmente alto. Desafiando obstáculos y adoptando enfoques innovadores, estamos trabajando juntos para servir mejor a las personas afectadas por las enfermedades.

Octubre 2017  
theglobalfund.org