

# Инструкции по подготовке запроса на продолжение программы

Настоящие инструкции содержат рекомендации для кандидатов по составлению запроса на продолжение программы. Цель документа - помочь кандидатам определить, позволяет ли подход, ориентированный на продолжение программы, получить доступ к ресурсам, выделенным Глобальным фондом на период с 2017 по 2019 год. Заполненный запрос будет рассмотрен Группой технической оценки (ГТО)<sup>1</sup>.

Все заинтересованные стороны, участвующие в подготовке документа, должны прочесть запрос. Запрос на продолжение программы включает самооценку кандидата. Заполнение запроса должно осуществляться в процессе инклюзивного диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон и на основе национальной стратегии в области здравоохранения, национального стратегического плана (НСП) борьбы с заболеванием или инвестиционных проектов.

**С вопросами просим обращаться по адресу:  
[acesstofunding@theglobalfund.org](mailto:acesstofunding@theglobalfund.org).**

---

<sup>1</sup> Перечень документов для кандидатов:

[The Global Fund Strategy 2017-2022: Investing to End Epidemics](#)

[Strategic Investment Guidance from Technical Partners](#)

[Global Fund Gender Equality and SOGI Strategies](#)

[Global Fund Information Notes for each component](#)

[Global Fund Key Populations Action Plan](#)

[The Global Fund Sustainability, Transition and Co-Financing Policy](#)

[Strategic Investment Guidance from Technical Partners](#)

## ЧАСТЬ I. НАЧАЛО РАБОТЫ

### Введение

Настоящие инструкции предназначены для оказания содействия в подготовке запроса на продолжение программы на цикл использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год. Здесь также указаны ссылки на соответствующие руководства и директивные документы.

### Дифференцированная процедура представления и оценки запросов

Глобальный фонд ввел в практику новый подход к представлению запросов на финансирование, называемый «дифференцированной процедурой представления запросов». Цель заключается в том, чтобы создать возможность для подготовки гибких адаптированных запросов на финансирование в полном соответствии с потребностями страны и условиями в стране. Дифференциация процедуры представления запросов направлена также на увеличение периода реализации грантов в целях спасения большего числа жизней. Доступ к финансированию может быть предоставлен с применением одного из трех дифференцированных подходов.

1. Продолжение программы.
2. Адаптированная оценка (сложные оперативные условия; переход на внутреннее финансирование; пилотные проекты национальной стратегии; существенные изменения программы).
3. Полная оценка.

Информацию о выделенной стране сумме и предлагаемом подходе к представлению запроса кандидаты получают в письме с уведомлением о выделенной сумме.

### Примечание.

- Все запросы на финансирование и предоставленные на их основе гранты должны быть согласованы с целями запроса, направлены на достижение целей запроса<sup>2</sup>, а также должны отвечать требованиям в отношении совместного финансирования, предусмотренным Политикой Глобального фонда в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования<sup>3</sup>.
- Перечень документов, необходимых к моменту подписания гранта, определяется требованиями Глобального фонда и включает Бюджет, Систему показателей эффективности, Перечень предметов медицинского назначения и любые другие соответствующие документы, которые должны быть подготовлены в процессе переговоров по гранту. Ни один из этих документов не требуется представлять вместе с запросом на продолжение программы.

Более подробную информацию о дифференцированных подходах к представлению запросов см. в «Пособии для кандидата» и «Примечаниях к оперативной политике в отношении доступа к финансированию и выделения грантов».

---

<sup>2</sup> Включая мероприятия для основных затронутых и уязвимых групп населения, а также мероприятия по устранению барьеров, обусловленных нарушением прав человека, гендерных барьеров и видов уязвимости, которые препятствуют доступу к услугам, независимо от уровня дохода страны.

<sup>3</sup> [Sustainability, Transition and Co-Financing Policy](#), GF/B35/04.

## Цель запроса на продолжение программы

Подход, ориентированный на продолжение программы, позволяет увеличить продолжительность реализации гранта Глобального фонда дополнительно на три года, главным образом, на тех же исходных посылах, на которых происходит реализация действующего гранта, если **никаких существенных изменений<sup>4</sup> не произошло в отношении охвата и масштаба стратегической направленности, технической обоснованности и потенциального воздействия** инвестиций в программу по заболеванию; и если острой необходимости в существенных изменениях не имеется.

Представленный запрос подлежит рассмотрению Группой технической оценки с точки зрения сохраняющейся актуальности его стратегической направленности, технической обоснованности и потенциала задач программы по достижению наибольшего воздействия с помощью имеющихся ресурсов.

Важно отметить, что пересмотр программ, поддерживаемых грантами Глобального фонда, можно осуществить в любое время в течение грантового цикла, чтобы обеспечить реализацию программ с достижением результатов и наибольшего воздействия. Поэтому кандидатам рекомендуется определить возможности корректировки программ в процессе выделения и реализации гранта для укрепления стратегической направленности и повышения воздействия не только на этапе представления запроса.

В том случае, если после подписания гранта произошли изменения, требующие существенного пересмотра программы, кандидаты должны немедленно уведомить об этом Секретариат Глобального фонда. Все случаи пересмотра программы, которые Комитет Секретариата по утверждению грантов (КУГ) подтверждает в качестве существенного пересмотра, передаются на рассмотрение ГТО<sup>5</sup>.

В Разделе «*Прогнозируемые потребности в существенном пересмотре программы, обуславливающие пересмотр гранта*», кандидаты должны указать основные сроки рассмотрения/ оценки программы, НСП, обзор результатов или любую другую необходимую информацию, которая объясняет возможную потребность в существенном пересмотре программы с данного момента до планируемого срока окончания нового гранта (грантов).

## Структура запроса на продолжение программы

Запрос на продолжение программы состоит из трех частей.

1. Сопроводительное письмо к запросу на продолжение программы.
2. Самооценка кандидата.
3. Приложение 1. Проверочный перечень для подтверждения участия основных затронутых и уязвимых групп населения в процессе разработки запроса на продолжение программы.

Эти три части взаимосвязаны и должны быть представлены одновременно (представленный неполный пакет документов будет возвращен для доработки и повторной подачи).

---

<sup>4</sup> См. Раздел [Reprogramming during Grant Implementation](#) Примечаний к оперативной политике Глобального фонда и Приложение 1 к этому документу.

<sup>5</sup> Там же.

Хотя никаких дополнительных документов не требуется подавать вместе с запросом на продолжение программы, кандидаты могут приложить к запросу соответствующие документы, если они сочтут это целесообразным<sup>6</sup>.

### **Представление запроса на продолжение программы**

В дополнение к вариантам представления и рассмотрения запроса, о которых кандидаты были проинформированы письмом с уведомлением о выделенной им сумме, кандидаты, которым рекомендовано подать запрос на продолжение программы, получают соответствующую документацию для составления запроса на продолжение программы. После завершения работы по составлению запроса на продолжение программы кандидаты должны представить весь пакет документов запроса (включая Приложение по электронной почте своему Менеджеру портфолио фонда (МПФ) в Глобальный фонд, добавив в копию Департамент доступа к финансированию ([accesstofunding@theglobalfund.org](mailto:accesstofunding@theglobalfund.org))).

#### **а) Объединение программ и подача объединенных запросов**

Следует представить один запрос на продолжение программы по каждому компоненту по заболеванию. Для стран с высоким бременем сочетанной инфекции ТБ/ВИЧ<sup>7</sup> – один объединенный запрос на продолжение программы, который следует представить в соответствии с политикой Глобального фонда и нормативным руководством в отношении комплексных мер борьбы с коинфекцией ТБ/ВИЧ. Этот вариант распространяется также на другие страны, которым рекомендовано оптимизировать гранты по оперативным соображениям. При этом Глобальный фонд рекомендует продолжать практику объединения программ в процессе выделения грантов, включая инвестиции в эффективную координацию систем предоставления услуг и, в соответствующих случаях, разработку политики и процедур.

#### **б) Содержание и количество слов в документе по самооценки кандидата**

Глобальный фонд стремится обеспечить составление, по возможности, максимально кратких и актуальных запросов на продолжение программы и предоставляет необходимую информацию в помощь ГТО и процессам принятия решений. Ответ на каждый вопрос должен быть кратким и четко показывать, каким образом действующие гранты используются для достижения максимального воздействия. Чтобы избежать пространного повторения информации, с которой можно ознакомиться в других документах, настоятельно рекомендуется приводить ссылки на подтверждающие документы и доказательные материалы, в случае необходимости, принимая за основу существующие национальные данные и данные о состоянии портфолио. Ограничение по количеству слов позволяет составить краткий и четкий ответ с использованием ключевой информации; при этом необходимо использовать стандартный шрифт *Arial* размером 11. Приложения, превышающие рекомендованные ограничения, могут быть возвращены для доработки и повторного представления. В случае представления объединенного запроса (т.е. по ТБ/ВИЧ) объем текста ответа можно соответственно увеличить.

#### **с) Сроки представления запроса**

---

<sup>6</sup> Соответствующие документы могут включать национальные стратегические планы, отчетность по оценке программы и т.д.

<sup>7</sup> Страны с тяжелым бременем коинфекции ТБ/ВИЧ: Ангола, Ботсвана, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Конго, Конго (Демократическая Республика), Эфиопия, Гана, Гвинея-Бисау, Индия, Индонезия, Кения, Корея (Народно-Демократическая Республика), Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Нигерия, ЮАР, Свазиленд, Танзания (Объединенная Республика), Таиланд, Уганда, Замбия, Зимбабве (в порядке английского алфавита).

Для представления запросов на продолжение программы и их рассмотрения в ГТО предусмотрено два периода:

- Период 1: **20 марта 2017 г.** для грантов, срок действия которых истекает 30 июня 2018 г. или ранее; и
- Период 4: **31 января 2018 г.** для грантов, срок действия которых истекает после 1 июля 2018 г.

Все гранты, предоставленные на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год, должны быть утверждены Правлением до окончания периода использования выделенных ресурсов (т.е. до 31 декабря 2019 года в случае периода использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год)<sup>8</sup>.

#### **d) Перевод документов на другие языки**

Глобальный фонд принимает запросы на английском, французском, русском и испанском языках. Рабочим языком Секретариата и Группы технической оценки является английский язык. Глобальный фонд будет переводить **запросы на продолжение программы**, представленные на французском, испанском или русском языках.

## **ЧАСТЬ II. ЗАПОЛНЕНИЕ ФОРМЫ ЗАПРОСА**

### **Сопроводительное письмо к запросу на продолжение программы**

«Сопроводительное письмо к запросу на продолжение программы» – это документ, которым СКК информирует Глобальный фонд о своем решении в отношении подхода к представлению запроса для получения доступа к ресурсам, выделенным на период с 2017 по 2019 год. На основании «Самооценки кандидата в целях продолжения программы» кандидаты могут выбрать подход, ориентированный на продолжение программы, или принять решение запросить доступ к новому финансированию с применением адаптированной или полной оценки<sup>9</sup>.

Если кандидат считает, что применение адаптированной или полной оценки является для него более целесообразным, чем продолжение программы, то от кандидата не требуется проведение самооценки; он должен проинформировать об этом Секретариат Глобального фонда, заполнив только «Сопроводительное письмо к запросу на продолжение программы». Соответствующую информацию в отношении адаптированной или полной оценки следует направить страновой команде Глобального фонда.

В соответствии с квалификационными требованиями в отношении СКК, обуславливающими право на получение финансирования и применяемыми к запросам на финансирование, представляемым в Глобальный фонд, запросы на продолжение программы должны составляться по итогам инклюзивного странового диалога, проводимого в рамках СКК с участием партнеров, представляющих гражданское

---

<sup>8</sup> GF/B35/05 Allocation Methodology 2017-2019.

<sup>9</sup> Более подробную информацию о дифференцированных подходах можно найти в «Пособии для кандидата» или обратиться для этого к своему менеджеру портфолио Фонда.

общество и основные затронутые и уязвимые группы населения<sup>10</sup>, сообщества, и других соответствующих заинтересованных сторон<sup>11</sup>.

### Самооценка кандидата в целях продолжения программы

Самооценка кандидата – это механизм, посредством которого кандидаты представляют обоснование целесообразности продолжения реализации грантов, поддерживаемых Глобальным фондом, в целях достижения задач программы и наиболее высокого воздействия с использованием имеющихся ресурсов. Самооценка содержит ряд вопросов, позволяющих определить, возможно ли продолжить осуществление программы в течение следующих трех лет на основе, по существу, тех же целевых показателей, стратегических задач и мероприятий, как и в рамках действующей программы (программ) в данной эпидемиологической ситуации.

Самооценка в целях продолжения программы позволяет также определить возможности корректировки программы и ее пересмотра, при необходимости, с учетом того, что пересмотр поддерживаемых Глобальным фондом грантов можно осуществлять в любое время в течение грантового цикла, чтобы обеспечить реализацию программы с достижением наибольших результатов и воздействия.

Самооценка предназначена для того, чтобы проверить, не произошли ли какие-либо существенные изменения<sup>12</sup>, требующие существенного пересмотра охвата и масштаба стратегической направленности, технических подходов/ обоснованности и потенциала для достижения воздействия инвестиций программы борьбы с заболеванием в соответствии с нормативными руководствами. Проведение этой самооценки и использование собранной информации позволяет кандидатам определить, требуют ли эти изменения корректировки действующих грантов Глобального фонда. Если кандидат подтверждает наличие существенных изменений по любому из вопросов, то необходимо разъяснить, повлияют ли эти изменения непосредственно на программу (т.е. потребуются ли проведение адаптированной или стандартной оценки), и можно ли осуществить необходимые корректировки на более позднем этапе (т.е. путем пересмотра программы в процессе реализации гранта).

Кандидаты должны критически подойти к ответу на этот вопрос с учетом необходимости обеспечить максимальное воздействие инвестиций Глобального фонда и общей устойчивости программы (программ).

---

<sup>10</sup> Глобальный фонд определяет основные затронутые группы населения следующим образом: женщины и девочки; мужчины, практикующие секс с мужчинами; трансгендерные лица; потребители инъекционных наркотиков; мужчины, женщины и трансгендерные лица, являющиеся работниками секс-бизнеса, и их клиенты; заключенные; беженцы и мигранты; люди, живущие со СПИДом; подростки и молодежь; уязвимые дети и сироты; группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации. К основным затронутым и уязвимым группам населения относятся также внутренне перемещенные лица; коренное население; люди, живущие с туберкулезом и малярией, и люди, работающие в условиях, способствующих передаче туберкулеза и малярии.

<sup>11</sup> Секретариат Глобального фонда может предложить страновому координационному комитету предоставить дополнительную документацию, показывающую, что запрос был разработан в консультации с основными затронутыми и уязвимыми группами населения и при их конструктивном участии, на основе прозрачных критериев переизбрания действующего основного реципиента и выбора нового ОР. Если представленная СКК документация свидетельствует, по мнению Секретариата Глобального фонда, о невыполнении квалификационных требований 1 и/или 2, в зависимости от обстоятельств, то Секретариат оставляет за собой право отложить подписание гранта до того момента, пока эти требования не будут должным образом выполнены. См. Приложение 1 и [Руководства и квалификационные требования в отношении страновых координационных комитетов](#).

<sup>12</sup> Изменения в охвате и масштабе, обуславливающие существенные изменения общей стратегической направленности, технических подходов и потенциала для достижения воздействия инвестиций в программы по заболеваниям.

## Раздел 1. Обновленные данные об эпидемиологической ситуации

В этом разделе кандидаты должны указать, произошли ли изменения эпидемиологической ситуации в стране в течение текущего периода реализации действующего гранта на основе имеющихся эпидемиологических данных (например, результатов последних обследований распространенности болезней) и требуется ли изменение общего стратегического подхода и мероприятий программы.

**Выберите ответ «Нет», если** не произошло никаких существенных изменений в эпидемиологической ситуации, требующих изменения стратегии, общая эпидемиологическая ситуация остается неизменной, согласно последней обновленной информации, либо обновленная информация еще не получена<sup>13</sup>. Кандидаты должны соответственно указать в Разделе «Обоснование», были ли внесены в программу какие-либо корректировки для учета изменения эпидемиологической ситуации в период реализации или планируется ли сделать какие-либо корректировки.

**Например,** когда окончательные или предварительные результаты одного из крупных обследований или опросов показывают наличие ограниченных изменений в тенденциях распространения заболеваемости, распространенности или темпов распространения болезни; отсутствие изменения или повышение показателей охвата населения в целом или конкретных основных затронутых и уязвимых групп населения; ограниченное увеличение/ сокращение распространенности МЛУ/ШЛУ-ТБ; ограниченное географическое перераспределение бремени болезней и очагов эпидемии. И когда можно принять необходимые меры в связи с этими изменениями в рамках действующей программы, существуют географические центры эпидемии и можно эффективно бороться против заболеваний в рамках общего охвата и масштаба без изменения стратегии.

**Выберите ответ «Да», если** произошли существенные изменения в эпидемиологической ситуации, требующие изменения стратегии. В случае значительных изменений в эпидемиологической ситуации кандидаты должны оценить, являются ли эти изменения существенными и оказывают ли они непосредственное влияние на планируемое использование имеющихся средств. Если требуется изменить стратегию, объем инвестиций, технические подходы и пакет мероприятий программы для достижения планируемого воздействия, то следует рассмотреть целесообразность представления запроса иного характера (т.е. с адаптированной или полной оценкой).

**Например,** когда исследование показывает наличие значительных изменений в динамике распространения заболевания и в эпидемиологии, которые требуют изменения стратегии (например, переход от этапа борьбы против малярии на этап, предшествующий элиминации малярии, или наоборот).

---

<sup>13</sup> Кандидаты должны также использовать данные из раздела «Прогнозируемые потребности в существенном пересмотре программы, обуславливающие пересмотр гранта», чтобы указать, какие будущие оценки программы и обследования могут быть связаны с возможными изменениями в эпидемиологической ситуации.

## Раздел 2. Обновленные данные о пересмотре национальных стратегий и политики

В этом разделе кандидаты должны предоставить информацию о том, произошли ли какие-либо изменения в национальной политике или стратегии, на основании которой разработана программа по заболеванию. Хотя основой для запроса служат действующие национальные стратегические документы, кандидатам рекомендуется согласовать программы с общими стратегиями и приоритетами в области борьбы против заболеваний<sup>14</sup>.

**Выберите ответ «Нет», если** не произошло никаких существенных изменений/обновлений в национальной политике и национальных стратегиях. Если поддерживаемая Глобальным фондом программа основана на общей национальной стратегии и/или инвестиционном проекте, который определяет ее стратегическую направленность и техническую обоснованность, это обеспечивает ее соответствие национальной политике и нормативным руководствам, эффективное использование денежных средств и выполнение последних рекомендаций ГТО/КУГ. Кандидат должен соответственно указать в Разделе «Обоснование», осуществлялись ли какие-либо соответствующие корректировки программы для учета пересмотренной/обновленной национальной политики и национальных стратегий в нынешний период реализации или планируются ли такие корректировки.

**Например, когда** инвестиции должны отражать изменения по причине принятия новых нормативных указаний в национальной политике или стратегиях для соответствующих программ по заболеваниям (например, сокращение сроков лечения пациентов с МЛУ-ТБ, новые препараты для педиатрического лечения туберкулеза, ВИЧ «лечение всех»), однако эти изменения можно осуществить только в рамках действующей программы без изменения общего охвата и стратегии реализации программы, без существенного изменения порядка приоритетности инвестиций, без сокращения целевых показателей или объема инвестиций в программах, ориентированных на основные затронутые и уязвимые группы населения.

**Выберите ответ «Да», если** произошли существенные изменения в национальной политике и национальных стратегиях. В случае изменений кандидаты должны оценить, насколько они существенны и оказывают ли они непосредственное влияние на использование имеющихся ресурсов. Если требуется изменить стратегию, объем инвестиций, технические подходы и пакет мероприятий программы для достижения планируемого воздействия, то следует рассмотреть целесообразность представления запроса иного характера (т.е. с адаптированной или полной оценкой).

**Например, когда** при осуществлении инвестиции учитываются последние изменения в правовой, политической и социально-экономической среде (например, применение законов, предусматривающих преследование за гомосексуализм).

## Раздел 3: Инвестирование для достижения максимального воздействия в целях прекращения эпидемий

<sup>14</sup> Добавьте ссылку на стратегии борьбы против ВИЧ, туберкулеза и малярии.



В этом разделе кандидаты должны показать, возможно ли продолжить осуществление программы в течение следующих трех лет на основе, по существу, тех же целевых показателей, стратегических задач и мероприятий в рамках действующего гранта (грантов) при сохранении стратегической направленности; останутся ли применяемые общие подходы к программе технически обоснованными; и позволит ли планируемое использование дополнительных инвестиций повысить воздействие в период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год.

Кроме того, при подготовке самооценки кандидаты должны учитывать контекстуальную информацию и показатели программы, потенциал освоения финансовых средств, оценки программы, участие технических партнеров и т.д.

**Выберите ответ «Да», если** не требуется значительных изменений в охвате и масштабе инвестиций для повышения воздействия. В Разделе «Обоснование» следует указать, сохраняется ли стратегическая направленность мероприятий действующей программы и показывает ли программа постепенное достижение результатов и воздействия. Кандидаты должны предоставить информацию о том, как проводится оценка и измерение воздействия. Прогнозируемые препятствия следует указать вместе с запланированными мерами по смягчению рисков. Кроме того, кандидаты должны кратко показать, как осуществление программы будет продолжаться без изменения целевых показателей, стратегических задач и основных мероприятий.

**Например,** при наличии высоких показателей выполнения программы, согласно измерению программных и финансовых результатов, достигнутых в ходе предыдущих периодов реализации, и отсутствию необходимости корректировки стратегии/ переориентации мероприятий с учетом последних научных данных/ руководств или при изменении ситуации в стране или условий реализации программы. Кроме того, мероприятия остаются эффективными, и охват мероприятиями расширяется в соответствии с нарастающими темпами реализации программы в последние годы.

**Выберите ответ «Нет», если** требуются значительные изменения в охвате и масштабах инвестиций для повышения воздействия и, если программа, как представляется, не обеспечивает достижения результатов и воздействия. Если требуется изменить стратегию, объем инвестиций, технические подходы и пакет мероприятий программы для достижения планируемого воздействия, то следует рассмотреть целесообразность представления запроса иного характера (т.е. с адаптированной или полной оценкой).

**Например,** когда программа не обеспечивает достижение воздействия и когда требуется пересмотреть порядок приоритетности имеющихся ресурсов и переориентировать их на географические районы с наиболее высоким воздействием и на мероприятия для основных затронутых групп населения и сообществ, в частности а) повысить целевые показатели с изменением баланса между мероприятиями программы; б) согласовать мероприятия с новыми или пересмотренными фактическими данными и приоритизированными национальными стратегиями; с) расширить охват/ масштаб мероприятий для ускорения прогресса в достижении целей программы, глобальных целей или Целей в области устойчивого развития.

**Выберите ответ «Нет», если** программа показывает достижение ограниченных результатов в связи с условиями, в которых она осуществляется: короткий период реализации действующего гранта, сложные оперативные условия или отсутствие необходимых данных. В этих случаях кандидат должен предоставить дополнительные подробные данные в разделе «Обоснование», разъяснить значение мер по смягчению рисков и указать, какие предлагаются меры по смягчению рисков, если в этом есть необходимость.

#### **Раздел 4. Согласование с задачами 2 и 3 Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы**

В этом разделе кандидаты должны показать, требуется ли скорректировать поддерживаемые Глобальным фондом программы, чтобы обеспечить надлежащее внимание мероприятиям в соответствии со Стратегией Глобального фонда на 2017-2022 годы<sup>15</sup> (в частности, для удовлетворения потребностей основных затронутых и уязвимых групп населения, устранения барьеров, обусловленных нарушением прав человека и гендерным неравенством, а также для обеспечения надлежащего внимания инвестициям в жизнеспособные и устойчивые системы для сохранения здоровья людей).

#### **Задача 2. Создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья**

**Выберите ответ «Да», если** осуществляются необходимые, качественные и эффективные инвестиции Глобального фонда в создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей (ЖУССЗ), направленные на достижение максимального воздействия. Если требуется безотлагательно произвести серьезные изменения, то кандидаты должны рассмотреть целесообразность представления запроса иного характера (т.е. с адаптированной или полной оценкой). Если требуются незначительные изменения, то следует описать, как это можно сделать в процессе выделения и реализации гранта.

**Например,** в грант требуется внести ограниченные изменения для удовлетворения потребностей в укреплении системы здравоохранения, например в целях интеграции услуг в области репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных и детей (РЗМНД); укрепить систему управления закупками и снабжением (УЗС) и информационную систему управления здравоохранением (ИСУЗ); осуществить мероприятия по повышению квалификации людских ресурсов для здравоохранения (включая, в частности, вспомогательные надзорные меры и удержание персонала); и укрепить финансовое управление в целях повышения прозрачности и подотчетности.

**Выберите ответ «Нет», если** действующая программа не включает необходимые, качественные и эффективные инвестиции Глобального фонда в ЖУССЗ в целях обеспечения максимального воздействия.

#### **Задача 3. Продвижение и защита прав человека и гендерного равенства**

---

<sup>15</sup> См. [The Global Fund Strategy 2017-2022: Investing to End Epidemics](#)

**Выберите ответ «Нет», если** обеспечиваются необходимые, качественные и эффективные инвестиции Глобального фонда в области прав человека и гендерного равенства, а также надлежащая целевая ориентация на мероприятия для удовлетворения потребностей основных затронутых и уязвимых групп населения. (Предполагается, что отдельные кандидаты могут пожелать дополнительно согласовать свою деятельность со Стратегией в процессе выделения гранта).

**Например,** требуются ограниченные изменения для удовлетворения потребностей в укреплении системы сообществ, устранения барьеров, обусловленных нарушением прав человека и гендерным неравенством и препятствующих доступу к услугам: расширение участия сообществ в предоставлении услуг и в мониторинге способствует внедрению новых мер по продвижению гендерного равенства и прав человека.

**Выберите ответ «Да», если** действующая программа не включает необходимые, качественные и эффективные инвестиции Глобального фонда в области прав человека и гендерного равенства для обеспечения максимального воздействия. Если требуются серьезные изменения для повышения согласованности действий, то кандидаты должны указать, необходимо ли произвести эти изменения безотлагательно или это можно сделать в процессе выделения и реализации гранта.

## Раздел 5. Эффективность подходов к реализации

В принципе предполагается, что кандидаты, которым предложено получить доступ к ресурсам, выделенным на период с 2017 по 2019 год, путем представления целевого запроса на продолжение программы, способны осуществить необходимые инвестиции и необходимые изменения в порядок реализации программы в целях повышения качества программы, ее эффективности и действенности.

**Выберите ответ «Да», если** действующие механизмы реализации являются достаточно эффективными для достижения целевых показателей программы и планируемого воздействия.

**Например,** если: а) СКК принимает решение заменить/ выбрать нового основного реципиента/ субреципиента, который не окажет существенного воздействия на программу; б) СКК принимает решение усовершенствовать условия реализации путем сокращения числа грантов для улучшения координации, надзора и интеграции услуг.

**Выберите ответ «Нет», если** нынешние условия реализации требуют значительного улучшения для повышения эффективности в достижении целевых показателей программы. Если для повышения эффективности программы требуются изменения, то кандидаты должны указать, необходимо ли их произвести безотлагательно и выбрать иной вариант оценки (адаптированной или полной оценки) или это можно сделать в процессе выделения или реализации гранта.

**Например,** СКК принимает решение изменить условия реализации программы с бюджетными последствиями (изменение объема финансирования более чем на 30%), что приведет к перерасходу средств.

## Раздел 6. Устойчивость, переход и совместное финансирование

Достижение долгосрочного воздействия и устойчивости систем здравоохранения и национальных программ борьбы против заболеваний потребует значительного повышения внутренних финансовых обязательств. Во многих случаях, выделенных Глобальным фондом средств будет недостаточно для покрытия полной стоимости технически обоснованной программы в целях прекращения эпидемии, и повышение государственных обязательств будет иметь важное значение для устранения финансовых пробелов.

Кандидаты должны предоставить обновленную информацию о любых изменениях в национальном или международном финансировании, которые могут оказать существенное влияние на эффективность и устойчивость программы.

- Опишите тенденции и действия по увеличению государственных расходов на здравоохранение для достижения целей и задач в области всеобщего охвата услугами здравоохранения на национальном уровне.
- Укажите, были ли выполнены предыдущие обязательства правительства в отношении выделения ресурсов на период с 2014 по 2016 год?
- Укажите, удовлетворяют ли минимальным требованиям обязательства на цикл использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год для получения полного доступа к льготному совместному финансированию?

Если объем средств, выделенных Глобальным фондом для поддержки компонентов по заболеваниям на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год, значительно ниже уровня финансирования гранта, то кандидат должен разъяснить, как будет обеспечиваться поддержание сферы охвата программой и достижение соответствующих целевых показателей программы в течение периода реализации запроса на финансирование. Обеспечение конкретных альтернативных источников финансирования для восполнения пробелов в финансировании в результате сокращения выделяемых Глобальным фондом ресурсов имеет важнейшее значение для продолжения программы.

В соответствии с Политикой Глобального фонда в отношении устойчивости, перехода и совместного финансирования, всем странам с уровнем дохода выше среднего и ниже среднего с низким или умеренным бремени болезней рекомендуется включать в запросы на финансирование программ по заболеваниям соображения, касающиеся готовности к переходу. Хотя эти компоненты по заболеваниям могут быть рассчитаны на несколько будущих циклов использования выделенных ресурсов до перехода на финансирование без участия Глобального фонда, заблаговременная подготовка к переходу имеет большое значение. Поэтому запросы на продолжение программы по компонентам по заболеваниям должны содержать следующие разъяснения.

- Каким образом национальные власти будут постепенно принимать на себя основные расходы по осуществлению национальных планов по заболеваниям, которые в настоящее время финансирует Глобальный фонд, и как эти расходы будут финансироваться без участия Глобального фонда.
- Каким образом обязательства по совместному финансированию будут непосредственно направлены на поддержку деятельности по подготовке к переходу, с особым вниманием, в частности, на наращивание потенциала и расширение услуг по профилактике, лечению, уходу и поддержке для основных затронутых и уязвимых групп населения, на мероприятия по устранению барьеров, обусловленных нарушением прав человека и гендерным

неравенством, и по устранению препятствий в области эффективного управления закупками и снабжением.

- Каким образом правительство будет привлекать дополнительное финансирование и новые источники финансовых средств, при необходимости, чтобы обеспечить необходимую поддержку основных мероприятий.

Кандидаты должны также представить документы в подтверждение обязательств по совместному финансированию до подписания грантового соглашения (дополнительные указания будут предоставлены страновой командой в ходе переговоров по гранту).

### **Приложение 1. Широкое участие основных затронутых и уязвимых групп населения**

Для обеспечения широкого участия основных затронутых и уязвимых групп населения в процессах принятия решений и подготовки запроса на продолжение программы, кандидаты должны заполнить контрольный перечень в Приложении 1. Главное внимание следует уделить, в соответствующих случаях, основным затронутым и уязвимым группам населения, на которые ориентирована программа, но которые не представлены в СКК.

Если организации гражданского общества и/или организации сообществ, на которые ориентирована программа по малярии, не представлены в СКК, то в Разделе «Обоснование» следует указать, были ли проинформированы организации гражданского общества и/или организации сообществ, принимающие участие в осуществлении мер в ответ на малярию, и были ли с ними проведены консультации.

### **ЧАСТЬ 3. ПРИОРИТЕЗИРОВАННЫЙ ЗАПРОС НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СВЕРХ ВЫДЕЛЕННОЙ СУММЫ (ПЗФСВС)**

Кандидатам, приглашенным представить запрос на продолжение программы, настоятельно рекомендуется выполнить ПЗФСВС. В случае продолжения программы, ПЗФСВС – отдельная форма, которую кандидаты могут найти на сайте Глобального фонда<sup>16</sup>, или получить с своего менеджера портфолио Фонда. Кандидаты могут представлять ПЗФСВС совместно с запросом на финансирование, или в процессе выделения или реализации гранта. Они также могут обновлять ПЗФСВС в процессе реализации, например, в случае существенного изменения среди источников финансирования.

ПЗФСВС должен соответствовать основным дополнительным, научно обоснованным модулям/мероприятиям с указанием расходов, и представлять собой за пределами программы, которая будет продолжена за счет будущих выделенных ресурсов, выделенных на период с 2017 до 2022 год. Этот запрос должен также быть организован по порядку важности для программы. Формат таблицы в этом разделе призван помочь кандидатам представить четкое обоснование для каждого предлагаемого модуля/мероприятия в рамках финансирования сверх выделенной суммы. Кроме того, для выполнения представленной таблицы, у кандидатов есть возможность описывать подробно дополнительную информацию, которую может иметь важное значение для ПЗФСВС.

---

<sup>16</sup> Пожалуйста, посещаете эту страницу, где можно найти формат таблицы приоритизированного запроса на финансирование сверх выделенной суммы: <http://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/materials/>

Если ГТО оценит запрос в качестве технически обоснованного, ориентированного на достижение стратегических целей и способного обеспечить максимальное воздействие, то запрос на финансирование сверх выделенной суммы будет включен в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов (НФКЗ), поддерживаемый Глобальным фондом для упрощения финансирования в случае поступления дополнительных ресурсов. Например, зарегистрированный в реестре запрос на финансирование сверх выделенной суммы может быть профинансирован за счет средств, сэкономленных благодаря эффективному использованию выделенной суммы и выявленных в процессе выделения гранта, или из дополнительных ресурсов других доноров.

В случаях, когда модули, предполагающие финансирование сверх выделенной суммы, представляют собой расширение модулей, описанных в запросе на выделенную сумму, приведенное кандидатом обоснование может быть ограничено разъяснением того, как дополнительные инвестиции будут способствовать повышению долгосрочных результатов и/или воздействия. В случаях, когда предлагаются новые мероприятия, подлежащие финансированию из средств сверх выделенной суммы, кандидатам рекомендуется кратко описать виды деятельности, которые будут осуществляться, в дополнение к разъяснению того, как мероприятия будут улучшать долгосрочные результаты/ воздействие программ по заболеваниям и способствовать созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.

В случае объединенных запросов на финансирование, содержащих два или более компонентов, кандидаты должны скопировать и заполнить таблицы для запроса финансирования сверх выделенной суммы по каждому компоненту.

#### **ЧАСТЬ 4: ЗАПРОС НА ВСТРЕЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (если применимо)**

Правление Глобального фонда утвердило дополнительный поток финансирования, называемый встречным финансированием, чтобы заинтересовать страны направлять выделение им суммы на реализацию стратегических приоритетов, имеющих важное значение для достижения воздействия и выполнения задач Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы<sup>17</sup>.

Страны, отвечающие критериям для получения финансовой поддержки, были проинформированы о конкретных стратегических приоритетах, для реализации которых они могут получить доступ к встречным фондам, в письмах с уведомлением о выделенной сумме, а также о сумме дополнительного финансирования, которая потенциально может быть получена в форме встречного финансирования.

---

<sup>17</sup> Пожалуйста, посещайте следующую страницу, где можно найти все доступные встречных финансирования: <http://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/materials/>